

# Inhaltsverzeichnis

<b>1 Einleitung</b> .....	<b>11</b>
1.1 Strategische Regierungssteuerung – ein Problemaufriss .....	11
1.2 Ziele, analytische Perspektive und methodisches Vorgehen .....	15
1.3 Aufbau der Arbeit .....	28
<b>2 Zum Konzept strategischer Steuerung</b> .....	<b>31</b>
2.1 Der politikwissenschaftliche Steuerungsbegriff .....	31
2.2 Governance, politische und strategische Steuerung .....	36
2.3 Strategische Steuerung als Element des Strategy-Making .....	40
<b>3 Analytischer Bezugsrahmen strategischer Regierungssteuerung</b> .....	<b>43</b>
3.1 Der Kontext: parlamentarisches Regierungssystem und Party-Government .....	43
3.2 Strategiefähigkeit des Regierungsakteurs .....	46
3.3 Konzept strategischer Regierungsführung .....	52
3.4 Kernelemente strategischer Regierungssteuerung .....	53
3.4.1 <i>Leadership</i> .....	55
3.4.2 <i>Steuerungsbereiche</i> .....	67
3.4.3 <i>Steuerungsparameter</i> .....	90
<b>4 Strategische Regierungssteuerung unter Gerhard Schröder (1998-2005)</b> .....	<b>99</b>
4.1 Strategische Ausgangslage .....	99
4.1.1 <i>Prekäre Strategiefähigkeit</i> .....	100
4.1.2 <i>Fehlendes Konzept strategischer Regierungsführung</i> .....	108
4.2 Steuerungsprozess und Entwicklungen im Strategieprofil .....	109
4.2.1 <i>Krisen und Findungsphase</i> <i>(September 1998-August 1999)</i> .....	110
4.2.2 <i>Stabilisierungs- und Programmphase</i> <i>(September 1999-Oktober 2001)</i> .....	134

4.2.3	<i>Niedergangs- und Schlusspurtphase (November 2001-September 2002)</i>	152
4.2.4	<i>Vorbereitungs- und Durchsetzungsphase Agenda 2010 (Oktober 2002-Dezember 2004)</i>	166
4.2.5	<i>Vorzeitige Abgangsphase (Januar 2005-September 2005)</i>	181
<b>5</b>	<b>Das Strategieprofil der Schröder-Regierung: Erklärungen</b>	<b>195</b>
5.1	Das Profil strategischer Steuerung unter Kanzler Schröder	195
5.1.1	<i>Ungekoppelte Organisationssteuerung</i>	195
5.1.2	<i>Problempolitik ohne Linienführung</i>	200
5.1.3	<i>Konkurrenzstärke im Wahlkampf</i>	202
5.1.4	<i>Situative Kommunikation</i>	204
5.1.5	<i>Resümee: fragmentierte Regierungssteuerung</i>	206
5.2	Erklärungen des strategischen Steuerungsprofils	206
5.2.1	<i>Geringe Strategiefähigkeit</i>	208
5.2.2	<i>Strategiebildung und Steuerungskonzepte</i>	211
5.2.3	<i>Leadership</i>	212
5.2.4	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs</i>	214
5.2.5	<i>Resümee: Nr. 1 prägt den Steuerungsprozess</i>	217
<b>6</b>	<b>Strategische Regierungssteuerung unter Tony Blair (1997-2005)</b>	<b>219</b>
6.1	Strategische Ausgangslage	219
6.1.1	<i>Antizipierter Aufbau von Strategiefähigkeit</i>	220
6.1.2	<i>Konzepte strategischer Regierungsführung</i>	228
6.2	Steuerungsprozess und Entwicklungen im Strategieprofil	230
6.2.1	<i>Aufbruch- und Optimismusphase (Mai 1997-Juni 1998)</i>	231
6.2.2	<i>Ernüchterungs- und Neujustierungsphase (Juli 1998-Juli 1999)</i>	252
6.2.3	<i>„Delivery“- und Wahlkampfphase (August 1999-Juni 2001)</i>	266
6.2.4	<i>„War on Terrorism“- und Autoritätsverlustphase (Juli 2001-Februar 2003)</i>	283
6.2.5	<i>Irakkrieg- und Konfliktphase (März 2003-Mai 2005)</i>	296

<b>7</b>	<b>Das Strategieprofil der Blair-Regierung: Erklärungen .....</b>	<b>315</b>
7.1	Das Profil strategischer Steuerung unter Premierminister Blair .....	315
7.1.1	<i>Parallelisierte Organisationssteuerung .....</i>	<i>315</i>
7.1.2	<i>Ehrgeizige und umfangreiche Problempolitik .....</i>	<i>321</i>
7.1.3	<i>Konkurrenzstärke .....</i>	<i>323</i>
7.1.4	<i>Kontrollorientierte Kommunikation .....</i>	<i>324</i>
7.1.5	<i>Resümee: übersteuerte Regierungssteuerung .....</i>	<i>326</i>
7.2	Erklärungen des strategischen Steuerungsprofils .....	326
7.2.1	<i>Abnehmende Strategiefähigkeit .....</i>	<i>327</i>
7.2.2	<i>Strategiebildung und Steuerungskonzepte .....</i>	<i>332</i>
7.2.3	<i>Leadership .....</i>	<i>334</i>
7.2.4	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs .....</i>	<i>335</i>
7.2.5	<i>Resümee: Doppelspitze formt die Regierungssteuerung .....</i>	<i>338</i>
<b>8</b>	<b>Strategische Steuerung der Regierungen</b>	
	<b>Schröder und Blair: ein Vergleich .....</b>	<b>341</b>
8.1	Kontrastfälle: Profiltypen im Vergleich .....	342
8.1.1	<i>Typologie strategischer Steuerungsprofile .....</i>	<i>342</i>
8.1.2	<i>Ambitionierte strategische Steuerung unter Blair .....</i>	<i>344</i>
8.1.3	<i>Unambitionierte strategische Steuerung unter Schröder .....</i>	<i>346</i>
8.2	Ein Vergleich der Erklärungsfaktoren .....	348
8.2.1	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs .....</i>	<i>348</i>
8.2.2	<i>Strategiefähigkeit .....</i>	<i>349</i>
8.2.3	<i>Leadership .....</i>	<i>350</i>
8.3	Zum Einfluss unterschiedlicher Regierungssysteme auf den Strategieprozess .....	351
8.3.1	<i>Regierungssystem und Strategiefähigkeit .....</i>	<i>352</i>
8.3.2	<i>Regierungssystem und Strategiebildung .....</i>	<i>355</i>
8.3.3	<i>Regierungssystem und strategische Steuerung .....</i>	<i>356</i>
8.4	Fazit: gleiche Erklärungsfaktoren für ungleiche Strategieprofile trotz Regierungssystemdifferenzen .....	359
<b>9</b>	<b>Schlussfolgerungen .....</b>	<b>363</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>371</b>