

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung	11
1.1 Strategische Regierungssteuerung – ein Problemaufriss	11
1.2 Ziele, analytische Perspektive und methodisches Vorgehen	15
1.3 Aufbau der Arbeit	28
2 Zum Konzept strategischer Steuerung	31
2.1 Der politikwissenschaftliche Steuerungsbegriff	31
2.2 Governance, politische und strategische Steuerung	36
2.3 Strategische Steuerung als Element des Strategy-Making	40
3 Analytischer Bezugsrahmen strategischer Regierungssteuerung	43
3.1 Der Kontext: parlamentarisches Regierungssystem und Party-Government	43
3.2 Strategiefähigkeit des Regierungsakteurs	46
3.3 Konzept strategischer Regierungsführung	52
3.4 Kernelemente strategischer Regierungssteuerung	53
3.4.1 <i>Leadership</i>	55
3.4.2 <i>Steuerungsbereiche</i>	67
3.4.3 <i>Steuerungsparameter</i>	90
4 Strategische Regierungssteuerung unter Gerhard Schröder (1998-2005)	99
4.1 Strategische Ausgangslage	99
4.1.1 <i>Prekäre Strategiefähigkeit</i>	100
4.1.2 <i>Fehlendes Konzept strategischer Regierungsführung</i>	108
4.2 Steuerungsprozess und Entwicklungen im Strategieprofil	109
4.2.1 <i>Krisen und Findungsphase</i> <i>(September 1998-August 1999)</i>	110
4.2.2 <i>Stabilisierungs- und Programmphase</i> <i>(September 1999-Oktober 2001)</i>	134

4.2.3	<i>Niedergangs- und Schlusspurtphase (November 2001-September 2002)</i>	152
4.2.4	<i>Vorbereitungs- und Durchsetzungsphase Agenda 2010 (Oktober 2002-Dezember 2004)</i>	166
4.2.5	<i>Vorzeitige Abgangsphase (Januar 2005-September 2005)</i>	181
5	Das Strategieprofil der Schröder-Regierung: Erklärungen	195
5.1	Das Profil strategischer Steuerung unter Kanzler Schröder	195
5.1.1	<i>Ungekoppelte Organisationssteuerung</i>	195
5.1.2	<i>Problempolitik ohne Linienführung</i>	200
5.1.3	<i>Konkurrenzstärke im Wahlkampf</i>	202
5.1.4	<i>Situative Kommunikation</i>	204
5.1.5	<i>Resümee: fragmentierte Regierungssteuerung</i>	206
5.2	Erklärungen des strategischen Steuerungsprofils	206
5.2.1	<i>Geringe Strategiefähigkeit</i>	208
5.2.2	<i>Strategiebildung und Steuerungskonzepte</i>	211
5.2.3	<i>Leadership</i>	212
5.2.4	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs</i>	214
5.2.5	<i>Resümee: Nr. 1 prägt den Steuerungsprozess</i>	217
6	Strategische Regierungssteuerung unter Tony Blair (1997-2005)	219
6.1	Strategische Ausgangslage	219
6.1.1	<i>Antizipierter Aufbau von Strategiefähigkeit</i>	220
6.1.2	<i>Konzepte strategischer Regierungsführung</i>	228
6.2	Steuerungsprozess und Entwicklungen im Strategieprofil	230
6.2.1	<i>Aufbruch- und Optimismusphase (Mai 1997-Juni 1998)</i>	231
6.2.2	<i>Ernüchterungs- und Neujustierungsphase (Juli 1998-Juli 1999)</i>	252
6.2.3	<i>„Delivery“- und Wahlkampfphase (August 1999-Juni 2001)</i>	266
6.2.4	<i>„War on Terrorism“- und Autoritätsverlustphase (Juli 2001-Februar 2003)</i>	283
6.2.5	<i>Irakkrieg- und Konfliktphase (März 2003-Mai 2005)</i>	296

7	Das Strategieprofil der Blair-Regierung: Erklärungen	315
7.1	Das Profil strategischer Steuerung unter Premierminister Blair	315
7.1.1	<i>Parallelisierte Organisationssteuerung</i>	<i>315</i>
7.1.2	<i>Ehrgeizige und umfangreiche Problempolitik</i>	<i>321</i>
7.1.3	<i>Konkurrenzstärke</i>	<i>323</i>
7.1.4	<i>Kontrollorientierte Kommunikation</i>	<i>324</i>
7.1.5	<i>Resümee: übersteuerte Regierungssteuerung</i>	<i>326</i>
7.2	Erklärungen des strategischen Steuerungsprofils	326
7.2.1	<i>Abnehmende Strategiefähigkeit</i>	<i>327</i>
7.2.2	<i>Strategiebildung und Steuerungskonzepte</i>	<i>332</i>
7.2.3	<i>Leadership</i>	<i>334</i>
7.2.4	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs</i>	<i>335</i>
7.2.5	<i>Resümee: Doppelspitze formt die Regierungssteuerung</i>	<i>338</i>
8	Strategische Steuerung der Regierungen	
	Schröder und Blair: ein Vergleich	341
8.1	Kontrastfälle: Profiltypen im Vergleich	342
8.1.1	<i>Typologie strategischer Steuerungsprofile</i>	<i>342</i>
8.1.2	<i>Ambitionierte strategische Steuerung unter Blair</i>	<i>344</i>
8.1.3	<i>Unambitionierte strategische Steuerung unter Schröder</i>	<i>346</i>
8.2	Ein Vergleich der Erklärungsfaktoren	348
8.2.1	<i>Individuelles Strategieprofil des Regierungschefs</i>	<i>348</i>
8.2.2	<i>Strategiefähigkeit</i>	<i>349</i>
8.2.3	<i>Leadership</i>	<i>350</i>
8.3	Zum Einfluss unterschiedlicher Regierungssysteme auf den Strategieprozess	351
8.3.1	<i>Regierungssystem und Strategiefähigkeit</i>	<i>352</i>
8.3.2	<i>Regierungssystem und Strategiebildung</i>	<i>355</i>
8.3.3	<i>Regierungssystem und strategische Steuerung</i>	<i>356</i>
8.4	Fazit: gleiche Erklärungsfaktoren für ungleiche Strategieprofile trotz Regierungssystemdifferenzen	359
9	Schlussfolgerungen	363
	Literaturverzeichnis	371