

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage	5
Inhaltsübersicht	7
Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	41
Literatur	49
§ 1 Das Mandat im Verwaltungsrecht	53
<i>Quaas</i>	
§ 2 Verwaltungs- und Widerspruchsverfahren	102
<i>Kirchberg/Herrmann</i>	
§ 3 Verfahren „Erste Instanz“	231
<i>Quaas/Hartung/Sennekamp/Huschens/Kenntner/Rieger/Funke-Kaiser/Wilke</i>	
§ 4 Vorläufiger Rechtsschutz	526
<i>Funke-Kaiser</i>	
§ 5 Normenkontrollverfahren	680
<i>Wilke</i>	
§ 6 Berufung	761
<i>Kukk</i>	
§ 7 Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	813
<i>Ewer</i>	
§ 8 Verfassungsprozessrecht	892
<i>Zuck</i>	
§ 9 Rechtsschutz vor europäischen Gerichten	959
<i>Lenz</i>	
§ 10 Mediation in Verwaltungssachen	1002
<i>von Bargaen</i>	
Stichwortverzeichnis	1039

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage	5
Inhaltsübersicht	7
Inhaltsverzeichnis	9
Abkürzungsverzeichnis	41
Literatur	49
§ 1 Das Mandat im Verwaltungsrecht	53
I. Tätigkeitsfelder des Anwalts	53
1. Vom Rechtsberater zum Projektmanager	53
2. Vom Berufsanfänger zum Spezialisten	54
3. Der Fachanwalt für Verwaltungsrecht	55
a) Voraussetzungen der Verleihung	55
b) Verfahren	56
c) Fortbildung	57
II. Grundüberlegungen zur Mandatsbetreuung	57
1. Die sächliche Büroausstattung	57
2. Der Anwalt als Vertreter des Bürgers, der Behörden und des Rechts	58
a) Die Vertretung des Bürgers	58
b) Die Vertretung von Behörden	58
c) Der Rechtsanwalt als Organ der Rechtspflege	59
3. Die Behörde aus der Sicht des Anwalts	60
a) Behörde als Sachwalterin des öffentlichen Interesses	60
b) Der Sachbearbeiter als Experte	60
c) Kooperation statt Konfrontation, Kompromiss statt Prozess	60
III. Der Verwaltungsrichter aus der Sicht des Rechtsanwalts	61
1. Allgemeine Anforderungen	61
2. Der Verwaltungsrichter im Instanzenzug	63
a) BVerwG	63
b) OVG	64
c) VG	64
IV. Die Annahme des Mandats	66
1. Mandatsanbahnung	66
2. Fristenkontrolle	66
3. (Weitere) Beteiligte	68
4. Interessenkollision	68
a) Frühere Beratung des Gegners	68
b) Gemeinsame Beauftragung	68
c) Interessengemeinschaft	69
5. Außergerichtliche Beratung, Prüfung der Erfolgsaussichten	69
a) Außergerichtliche Beratung	69
b) Prüfung der Erfolgsaussichten	70
6. Honorarüberlegungen	70

Inhaltsverzeichnis

7. Haftungsbeschränkung	71
a) Individualvereinbarung	72
b) Vorformulierte Vertragsbedingungen	72
V. Der Rechtsanwalt im Verwaltungs- und Widerspruchsverfahren	72
1. Anwendbares Recht	72
2. Verwaltungsverfahren und Widerspruchsverfahren	73
3. Bevollmächtigung, Akteneinsicht	73
a) Bevollmächtigung	73
b) Akteneinsicht	74
4. Einzelvertretung und Musterverfahren	75
a) Auswahl des Musterverfahrens	76
b) Zeitpunkt der Vereinbarung	76
c) Inhalt der Vereinbarung	76
5. Parallelität von Widerspruchs- und vorläufigem Rechtsschutzverfahren	77
6. Nichtförmliche Rechtsbehelfe	78
a) Gegenvorstellung	78
b) Dienstaufsichtsbeschwerde	79
c) Petition	79
VI. Besonderheiten des verwaltungsrechtlichen Mandats im Verwaltungsprozess	79
1. Vorbemerkung	79
2. Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	80
a) Klageerhebung	80
aa) Schriftformerfordernis/Ausnahmen	80
bb) Inhalt der Klageschrift, insbesondere Antragstellung	80
cc) Vorbehalt der Klagebegründung/Akteneinsicht	81
b) Klagebegründung	81
c) Weiteres Verfahren/Heilung von Mängeln des VA	82
d) Die mündliche Verhandlung	83
aa) Sachbericht	83
bb) Stellung und Begründen der Anträge	83
cc) Behandlung von Beweisanträgen	84
3. Das Verfahren vor dem Berufungsgericht	85
a) Anwaltszwang	85
b) Einlegung der Berufung	85
c) Antrag auf Zulassung der Berufung	86
4. Die Revision	86
a) Einlegung der Revision	87
b) Die Nichtzulassungsbeschwerde	87
aa) Die Verfahrensrüge	87
bb) Die Grundsatzrüge	88
cc) Die Divergenzrüge	88
5. Das vorläufige Rechtsschutzverfahren	89
a) Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO	89
aa) Statthaftigkeit	89
bb) Drohende Vollstreckung	90
cc) Anforderungen an die behördliche Anordnung des Sofortvollzugs	90
dd) Prüfungsmaßstab	91
b) Antrag nach § 80 a Abs. 3 VwGO	92
aa) Begriff des VA mit Doppelwirkung	92

bb) Kreis der Drittbetroffenen	93
cc) Anordnung der sofortigen Vollziehung durch das Gericht	93
dd) Gerichtlicher Prüfungsmaßstab	93
ee) Haftungsrisiko des Drittbelasteten	94
c) Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	94
aa) Arten der einstweiligen Anordnung	94
bb) Antragsbegründung	95
cc) Vorwegnahme der Hauptsache	95
VII. Anwaltsgebühren bei der Bearbeitung verwaltungsrechtlicher Mandate	96
1. Die gesetzlichen Gebühren	96
2. Allgemeine Gebührenvorschriften	96
3. Der Streitwert	96
a) Bedeutung der Sache, Streitwertkatalog	97
b) Der Auffangstreitwert	97
c) Klage auf bezifferte Geldleistung	97
d) Höchstwerte	97
4. Gebühren außergerichtlicher Tätigkeit einschließlich der Vertretung im Verwaltungsverfahren	98
a) Beratung und Gutachten	98
b) Prüfung der Erfolgsaussichten eines Rechtsmittels	98
c) Außergerichtliche Vertretung	98
5. Gebühren im ersten Rechtszug	99
6. Berufungsverfahren	100
7. Nichtzulassungsbeschwerde, Revisionsverfahren	101
8. Verfahren vor den Verfassungsgerichten, Anhöhrungsrüge	101
9. Vorläufiger Rechtsschutz	101
§ 2 Verwaltungs- und Widerspruchsverfahren	102
I. Verwaltungsverfahren	102
1. Gegenstand und Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	102
a) Definition des Verwaltungsverfahrens (im engeren Sinne)	102
b) Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	103
c) Geltungsbereich des VwVfG und Ausnahmen	103
d) Aufbau des VwVfG	105
e) Die Entwicklung des VwVfG/Europäische Dimensionen	105
2. Mandatsübernahme und Sachverhaltsermittlung	107
a) Zeitmoment	107
aa) Fristen	108
bb) Präklusion	109
cc) Tatsächliches Zeitmoment: Investitionsentscheidungen	110
b) Prüfung der Unterlagen/Akteneinsicht (§ 29 VwVfG)	111
aa) Grundlagen der Akteneinsicht gem. § 29 VwVfG	111
bb) Durchführung der Akteneinsicht	113
cc) Besondere Akteneinsichtsrechte (nach UfG)	114
dd) Besondere Akteneinsichtsrechte (nach IFG)	117
3. Beteiligte, Betroffene, Behörden – der Anwalt als Vertreter unterschiedlicher Interessen im Verwaltungsverfahren	119
a) Allgemeines	119
b) Der Anwalt als Bevollmächtigter des Antragstellers	120

Inhaltsverzeichnis

c) Der Anwalt als Vertreter des Antragsgegners bzw von Drittbetroffenen . .	122
d) Der Anwalt als Vertreter der entscheidenden oder einer beteiligten Behörde	123
e) Der Anwalt als Bevollmächtigter in Massenverfahren oder Musterverfahren	124
4. Formalisierte Einwirkungsmöglichkeiten auf das Verfahren	126
a) Antrag (§ 22 VwVfG)	126
b) Anhörung (§ 28 VwVfG)	128
c) Amtsermittlung (§§ 24, 26 VwVfG)	130
d) Beratung/Auskunft (§ 25 VwVfG) und Informationspflichten	132
e) Geheimhaltung (§ 30 VwVfG)	133
f) Ausschluss und Befangenheit von Behördenvertretern (§§ 20, 21 VwVfG)	134
aa) Ausschluss von Behördenvertretern	134
bb) Besorgnis der Befangenheit	135
5. „Konsensuales“ und informales Verwaltungshandeln	136
a) Verträge	137
b) Absprachen	141
c) Informales Verwaltungshandeln	141
d) Politische Einflussnahme	142
6. Entscheidungen im Verwaltungsverfahren	143
a) Gebundene Entscheidungen	143
b) Ermessensentscheidungen	144
c) Abwägungsentscheidungen	146
d) Entscheidungen mit Beurteilungsspielraum	147
e) Nebenbestimmungen (§ 36 VwVfG)	148
f) Zusicherung (§ 38 VwVfG)	150
7. Fehler im Verwaltungsverfahren	151
a) Fehler	151
aa) Verfahrens- und Formfehler	151
bb) Materielle Mängel	151
b) Fehlerfolgen	152
aa) Unwirksamkeit (§ 43 Abs. 2 und 3 VwVfG)	152
bb) Heilung/Unbeachtlichkeit (§§ 45, 46 VwVfG)	152
cc) Umdeutung (§ 47 VwVfG)	154
dd) Nichtigkeit (§ 44 VwVfG)	156
8. Gerichtlicher Rechtsschutz vor und während des Verwaltungsverfahrens	158
a) Allgemeines	158
b) Rechtsschutz gegen Ermächtigungsnormen	158
c) Rechtsschutz gegen präjudizielle Verfahren oder Entscheidungen	161
d) Rechtsschutz gegen die Durchführung oder Nichtdurchführung eines Verwaltungsverfahrens	163
e) Rechtsschutz gegen einzelne Verfahrenshandlungen	165
f) Rechtsschutz mit dem Ziel einer vorläufigen Regelung	167
g) Rechtsschutz zur Durchbrechung der Untätigkeit der Behörde	169
9. Durchbrechung der Bestandskraft von Verwaltungsakten	169
a) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 32 VwVfG)	170
b) Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG)	171
c) Rücknahme (§ 48 VwVfG)	174
d) Widerruf (§ 49 VwVfG)	177

10. Verwaltungsvollstreckung/Durchsetzung von Ansprüchen Beteiligter	179
a) Rechtsgrundlagen	179
b) Geldforderungen	180
aa) Allgemeines	180
bb) Voraussetzungen	181
cc) Verfahren	181
c) Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	182
aa) Allgemeine Voraussetzungen	182
bb) Zwangsmittel	183
cc) Verfahren	183
d) Gerichtlicher Rechtsschutz	184
11. Kosten des Verwaltungsverfahrens	185
a) Verfahrenskosten	185
b) Anwaltliche Gebühren im Verwaltungsverfahren	187
12. Besondere Verfahren	189
a) Allgemeines	189
b) Förmliches Verwaltungsverfahren	190
c) Das Planfeststellungsverfahren	191
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle	194
II. Widerspruchsverfahren	196
1. Allgemeines / Sonstige Rechtsbehelfe	196
a) Widerspruchsverfahren	196
b) Beschwerde-/Schiedsstellenverfahren	197
c) Aufsichtsbeschwerde/Gegenvorstellung	198
d) Petition	199
2. Maßgebliche Rechtsvorschriften	201
a) Verwaltungsverfahrensgesetz	201
b) Verwaltungsgerichtsordnung	203
c) Entbehrlichkeit des Vorverfahrens	203
3. Einlegung und Wirkung des Widerspruchs	205
a) Form und Fristen	205
b) Bekanntgabe des Verwaltungsakts	207
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	210
d) Aufschiebende Wirkung	211
e) Devolutivwirkung	215
4. Prüfungsumfang und -maßstäbe	217
a) Prüfungsumfang	217
b) Reformatio in peius	219
c) Maßgebliche Rechtslage	221
5. Abschluss des Widerspruchsverfahrens	221
a) Entscheidung durch Abhilfe	221
b) Widerspruchsentscheidung	222
c) Anderweitige Beendigung	225
6. Gerichtlicher Rechtsschutz während des Widerspruchsverfahrens	227
7. Kosten des Widerspruchsverfahrens	227
a) Verfahrenskosten/Kostenerstattung	227
b) Anwaltliche Gebühren im Widerspruchsverfahren	229

Inhaltsverzeichnis

§ 3 Verfahren „Erste Instanz“	231
I. Beratung vor der Klageerhebung	231
1. Beratung zu den möglichen Rechtsmitteln und deren Erfolgsaussichten	231
2. Vorläufiger/Hauptsacherechtsschutz	231
3. Gang und Dauer des Verfahrens	232
4. Sonstiges	232
II. Allgemeine Prozessvoraussetzungen	232
1. Übersicht über die allgemeinen Prozessvoraussetzungen	232
2. Zuständigkeit deutscher Gerichtsbarkeit	233
a) Deutsche Gerichtsbarkeit	233
aa) Räumliche Erstreckung	233
bb) Personelle Erstreckung	233
cc) Staatenimmunität	234
b) Internationale Zuständigkeit	234
3. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	235
a) Allgemeines	235
b) Fallgruppen	235
aa) Nutzlosigkeit des Rechtsschutzbegehrens	236
bb) Einfachere und effektivere Möglichkeit zur Erreichung des Rechtsschutzziels	237
cc) Missbräuchliche Inanspruchnahme gerichtlichen Rechtsschutzes	238
dd) Vorbeugender Rechtsschutz	238
III. Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeiten	239
1. Die Generalklausel, § 40 VwGO	239
a) Allgemeines	239
b) Erfordernis einer Rechtsstreitigkeit	240
c) Öffentlich-rechtlicher Charakter der Streitigkeit	241
aa) Allgemeines	241
bb) Theorien zur Bestimmung des Charakters einer Rechtsnorm	241
cc) Ausgewählte praktische Beispiele	242
d) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	244
aa) Allgemeines	244
bb) Praktische Beispiele	245
2. Ab- und aufdrängende Sonderzuweisungen	246
a) Abdrängende Sonderzuweisungen	246
aa) Zuweisung an die ordentlichen Gerichte	246
bb) Besondere Verwaltungsgerichte	248
cc) Schiedsgerichte	248
dd) Abdrängende Sonderzuweisungen auf dem Gebiet des Landesrechts ..	249
b) Aufdrängende Sonderzuweisungen	249
c) Sonderzuweisungen nach § 40 Abs. 2	249
aa) Vermögensrechtliche Ansprüche aus Aufopferung für das gemeine Wohl	249
bb) Vermögensrechtliche Ansprüche aus öffentlich-rechtlicher Verwahrung	250
cc) Schadensersatzansprüche aus der Verletzung öffentlich-rechtlicher Pflichten, die nicht auf einem öffentlich-rechtlichen Vertrag beruhen ..	250
dd) Unberührt bleibende Rechtswegregeln (§ 40 Abs. 2 Satz 2)	251

3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit	251
a) Sachliche Zuständigkeit	251
aa) Allgemeines	251
bb) Regelzuständigkeit des Verwaltungsgerichts	252
cc) Sachliche Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts	252
dd) Sachliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts	253
b) Örtliche Zuständigkeit	254
aa) Allgemeines	254
bb) Prüfungsreihenfolge	255
cc) Praktische Beispiele	255
4. Rechtsfolgen bei fehlender sachlicher oder örtlicher Zuständigkeit (§ 83) ...	256
a) Allgemeines	256
b) Prüfung der eigenen Zuständigkeit	257
c) Bindungswirkungen der Verweisung	257
d) Sonstige Rechtsfolgen des Verweisungsbeschlusses	258
e) Nicht erfasste Fälle	258
IV. Klagearten	259
1. Allgemeines	259
2. Anfechtungsklage	260
a) Existenz eines Verwaltungsakts als Zugangsvoraussetzung	260
b) Die Verwaltungsaktsqualität	263
c) Sonderfälle	263
aa) Zweitbescheid	263
bb) Wiederholende Verfügung	263
cc) Wiederaufgreifen des Verfahrens	263
dd) Widerspruchs- und Abhilfebescheid	264
ee) Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit	264
ff) Androhung von Vollstreckungsmaßnahmen	264
d) Unterarten der Anfechtungsklage	265
e) Abgrenzungsfragen zur Verpflichtungsklage	265
aa) Isolierte Anfechtungsklage	265
bb) Klage gegen Nebenbestimmungen	266
cc) Konkurrentenklagen	268
dd) Planergänzung oder Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses? ...	270
f) Prüfungsschema Anfechtungsklage	271
g) Antrag bei der Anfechtungsklage	271
3. Weitere Gestaltungsklagen	272
a) Vollstreckungsgegenklage	272
b) Abänderungsklage	272
4. Verpflichtungsklage	272
a) Arten der Verpflichtungsklage	273
b) Verpflichtungsklage und Erledigung	274
c) Prüfungsschema Verpflichtungsklage	274
d) Antrag bei der Verpflichtungsklage	275
5. Allgemeine Leistungsklage	276
a) Gegenstand und Arten der allgemeinen Leistungsklage	276
b) Voraussetzungen	276
c) Hauptanwendungsfälle	277
aa) Anspruch auf Geldleistung	277
bb) (Folgen-)Beseitigungsansprüche	278

Inhaltsverzeichnis

cc) Unterlassungsklage	278
dd) Organstreitigkeiten	279
d) Prüfungsschema Allgemeine Leistungsklage	279
e) Anträge bei der allgemeinen Leistungsklage	280
6. Feststellungsklage	280
a) Feststellung des (Nicht-)Bestehens von Rechtsverhältnissen	280
aa) Anforderungen an Rechtsverhältnisse	280
bb) Grundsatz der Subsidiarität	281
b) Nichtigkeitsfeststellungsklage	282
c) Feststellungsinteresse	283
d) Abgrenzung zu anderen Klagearten	284
aa) Verhältnis zur Anfechtungsklage	284
bb) Verhältnis zur Verpflichtungsklage	284
cc) Verhältnis zur allgemeinen Leistungsklage	285
e) Normerlassklage/Rechtsschutz gegen Normen	285
aa) Normerlassklagen	285
bb) Rechtsschutz gegen untergesetzliche Normen	286
f) Prüfungsschema der Feststellungsklage	287
g) Anträge bei der Feststellungsklage	288
7. Fortsetzungsfeststellungsklage	289
a) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage	289
aa) Erledigung eines VA	289
bb) Zulässigkeit der ursprünglichen Anfechtungsklage	289
cc) Berechtigtes Interesse (Fortsetzungsfeststellungsinteresse)	290
b) Entsprechende Anwendung des § 113 Abs. 1 Satz 4	291
c) Abgrenzung zum Erledigungsstreit und zur beidseitigen Erledigterklärung	291
d) Prüfungsschema der Fortsetzungsfeststellungsklage	292
e) Anträge bei der Fortsetzungsfeststellungsklage	293
V. Klagebefugnis	293
1. Anwendungsbereich	294
2. Verfassungsrechtlicher Bezug/Europarechtliche Parallelen	295
3. Klagebefugnis im Verwaltungsprozess	295
a) Die materielle Seite der Klagebefugnis	296
aa) Erfordernis eines eigenen Rechts	296
bb) Anforderungen an das subjektive Recht	300
cc) Denkbare Schutznormen	302
dd) Ausgesuchte praxisrelevante Problembereiche	309
ee) Kausalität	330
ff) Ausnahmen	330
b) Die prozessuale Seite der Klagebefugnis	331
VI. Klageerhebung (§§ 81, 82, 90 VwGO)	332
1. Normzweck, allgemeine Voraussetzungen und Anwendungsbereich	332
2. Kostenrechtliche Aspekte	333
a) Grundsatz: Kostenpflicht	333
b) Kostenfreiheit	333
aa) Persönliche Kostenfreiheit	333
bb) Sachliche Kostenfreiheit	334

c)	Umfang der Kostenpflicht	334
aa)	Streitwert	334
bb)	Höhe der Gerichtskosten	336
cc)	Fälligkeit	336
dd)	Verfahren der Kostenerhebung	336
ee)	Folgen einer Nichtentrichtung des Kostenvorschusses	337
d)	Bewertung der Kostenpflicht	337
e)	Prozesskostenhilfe im Verwaltungsprozess	338
aa)	Verfassungsrechtliche Aspekte	338
bb)	Hilfebedürftigkeit	339
cc)	Hinreichende Erfolgsaussichten und keine Mutwilligkeit	339
dd)	Verfahren	339
3.	Ort und Form der Klageerhebung	340
a)	Gericht	341
aa)	Verwaltungsgericht – Oberverwaltungsgericht – Bundesverwaltungsgericht	341
bb)	Eingang der Klage bei der Behörde oder beim unzuständigen Gericht . .	341
b)	Schriftlichkeit	342
aa)	Grundsatz: Handschriftliche Unterzeichnung	342
bb)	Ausnahmen: Herabsetzung der Anforderungen	343
cc)	Verwendung moderner Kommunikationssysteme	344
dd)	Fehler, Unbeachtlichkeit und Heilung	346
c)	Klageerhebung zur Niederschrift	347
aa)	Urkundsbeamter der Geschäftsstelle	347
bb)	Mündliche Verhandlung/Richter	347
d)	Beifügung von Abschriften	347
4.	Inhalt der Klageerhebung	348
a)	Notwendiger Inhalt	348
aa)	Bezeichnung des Klägers, insbesondere ladungsfähige Anschrift	348
bb)	Bezeichnung des Beklagten	349
cc)	Gegenstand der Klage	349
b)	Sollanforderungen	349
aa)	Klageantrag	349
bb)	Angabe der zur Begründung dienenden Tatsachen und Beweismittel . .	351
cc)	Beifügung der angefochtenen Verfügung und des Widerspruchsbescheids	351
dd)	Angaben zum Streitwert	352
c)	Handlungsmöglichkeiten des Gerichts nach § 82 Abs. 2 VwGO	352
aa)	Ergänzungsaufforderung	352
bb)	Fristsetzung und Wiedereinsetzung	352
5.	Bedingte Klage – Prozesskostenhilfe und Wiedereinsetzung – Hilfsanträge ...	352
6.	Klagebegründung	353
a)	Allgemeines	353
b)	Taktik	353
c)	Präklusion	354
aa)	Präklusionsmöglichkeiten nach der VwGO	354
bb)	Spezialgesetzliche Präklusionsregelungen	355
7.	Wirkungen der Klageerhebung, insbesondere Rechtshängigkeit	355
a)	Beginn und Ende der Rechtshängigkeit	355

Inhaltsverzeichnis

b) Streitgegenstand	355
aa) Allgemeines	355
bb) Streitgegenstand und Klageart	356
c) Weitere Folgen von Klageerhebung und Rechtshängigkeit	356
d) Prozesszinsen	356
VII. Beteiligte und deren Vertretung im Prozess	357
1. Beteiligtenstellung	357
a) Bedeutung	357
b) Die Hauptbeteiligten	357
c) Die Beiladung	358
d) Vertreter öffentlicher Interessen	361
2. Beteiligtenfähigkeit	362
3. Prozessfähigkeit und Vertretung im Verwaltungsprozess	364
a) Grundsätzliches	364
b) Prozessvertretung	365
VIII. Verhältnis des Klageverfahrens zum Eilverfahren und Normenkontrollverfahren	368
1. Einstweiliger Rechtsschutz	368
a) Aufgabe des verwaltungsgerichtlichen Eilrechtsschutzes	368
b) Strukturunterschiede	369
c) <i>Erfolgloser Eilrechtsschutz als Zulässigkeitsvoraussetzung</i>	370
2. Normenkontrollverfahren	371
a) Prüfungs- und Verwerfungskompetenz	371
b) Abstrakte und inzidente Kontrolle	371
c) Feststellungsklagen	373
IX. Untersuchungsgrundsatz und Mitwirkungsobliegenheit	374
1. Amtsermittlung	374
a) Grundsätzliches	374
b) Gerichtliche Aufklärung	375
2. Mitwirkungspflicht	377
X. Ablauf des Klageverfahrens	379
1. Eingangsverfügung	379
2. Aktenvorlage	380
a) Allgemeines	380
b) Ausnahmen von der Vorlagenpflicht	381
c) Überprüfung der Weigerungsgründe	382
d) Akteneinsicht	383
3. Vorbereitendes Verfahren	384
a) Allgemeines	384
b) Katalog der vorbereitenden Maßnahmen	385
aa) Bestimmung eines Erörterungs- oder Gütetermins	385
bb) Aufforderung zur Ergänzung des Vortrags	385
cc) Einholung von Auskünften	386
dd) Anordnung zur Vorlage von Urkunden	386
ee) Anordnung des persönlichen Erscheinens der Beteiligten	386
ff) Ladung von Zeugen und Sachverständigen	387
gg) Erhebung einzelner Beweise	387
4. Verfahrensleitende Maßnahmen	387
a) Verbindung und Trennung	387

b) Prüfung der Zuständigkeit	388
c) Betreibensaufforderung	388
5. Musterverfahren	389
a) Anwendungsbereich	389
b) Auswahl des Verfahrens	390
c) Entscheidung in den Folgeverfahren	390
6. Einzelrichter und Berichterstatter	391
a) Entscheidungen im vorbereitenden Verfahren	391
b) Übertragung auf den Einzelrichter	392
aa) Übertragungsvoraussetzungen	393
bb) Verfahren	394
cc) Rückübertragung	395
dd) Rechtsmittel	395
ee) Asylverfahren	396
c) Entscheidung durch den Berichterstatter	397
XI. Klageänderung	398
1. Arten der Klageänderung	398
2. Verfahren der Klageänderung	399
3. Wirkungen	400
4. Parteiwechsel und Parteibeitritt	401
XII. Mündliche Verhandlung	402
1. Verzicht auf mündliche Verhandlung	402
2. Bestimmung des Termins zur mündlichen Verhandlung	404
a) Terminbestimmung	404
b) Ladung	404
c) Änderung von Terminen	405
3. Verfahrensgestaltung der mündlichen Verhandlung	406
a) Sachvortrag	406
b) Rechtsgespräch	407
c) Beweisaufnahme	407
aa) Allgemeines	407
bb) Behandlung von Beweisanträgen	409
d) Beweislast	411
e) Schluss der mündlichen Verhandlung	413
XIII. Maßgeblicher Zeitpunkt und Nachschieben von Gründen	413
1. Maßgeblicher Zeitpunkt	413
a) Anfechtungsklage	414
b) Verpflichtungsklage	414
c) Regeln in Anwendung und Auslegung des besonderen Verwaltungsrechts	415
2. Nachschieben von Gründen	418
XIV. Nach der mündlichen Verhandlung	421
1. Wiedereröffnung der mündlichen Verhandlung	421
a) Grundsätze	421
b) Förmlichkeiten einer Wiedereröffnung	422
c) Gründe für eine Wiedereröffnung	423
d) Ermessen oder Pflicht	424
2. Protokollberichtigung	426
a) Allgemeines	426

Inhaltsverzeichnis

b) Der Begriff der Unrichtigkeit	426
c) Verfahrensrechtliche Behandlung	426
XV. Abschluss des Verfahrens erster Instanz	428
1. Das Urteil	428
a) Urteilsformen	428
aa) Vollendurteil	429
bb) Teilurteil	429
cc) Zwischenurteil über die Zulässigkeit	431
dd) Zwischenurteil über den Grund	432
ee) Sonstige Urteile	433
b) Notwendiger Urteilsinhalt	434
aa) Urteilsformel	434
bb) Tatbestand	435
cc) Entscheidungsgründe	436
2. Der Gerichtsbescheid	438
3. Wirksamwerden	443
a) Verkündung	443
b) Zustellung	444
c) Nachträgliches Absetzen des Urteils und Niederlegung des Tenors, § 117 Abs. 4	445
4. Berichtigungen des Urteils	447
a) Offenbare Unrichtigkeiten	447
aa) Der Begriff der offenbaren Unrichtigkeit	447
bb) Typische Berichtigungsfälle	447
cc) Verfahren	449
dd) Rechtsfolgen	450
b) Tatbestandsberichtigung (§ 119)	451
5. Urteilsergänzung (§ 120)	454
a) Allgemeines	454
b) Verfahren	455
c) Rechtsfolgen	456
6. Streitwertfestsetzung	456
7. Sonstige Arten der Verfahrensbeendigung	459
a) Klagerücknahme	459
aa) Gewillkürte Rücknahme	459
bb) Rücknahmefiktion	462
cc) Gerichtliche Entscheidung und Rücknahmestreit	465
b) Erledigung der Hauptsache	467
aa) Begriff der Erledigung der Hauptsache	467
bb) Übereinstimmende Erledigung der Hauptsache	469
cc) Erledigungsstreit	472
c) Vergleich	474
d) Ruhen des Verfahrens	478
XVI. Rechtskraft	479
1. Formelle Rechtskraft	479
2. Materielle Rechtskraft	480
a) Grundsätze	480
b) Reichweite der Rechtskraft in sachlicher Hinsicht	481
aa) Allgemeines zum Streitgegenstand	481

bb) Insbesondere das Urteil in der Anfechtungsklage	482
cc) Insbesondere das Urteil in der Verpflichtungsklage	483
dd) Bestimmung des Umfangs der Rechtskraft der konkreten Entscheidung	485
c) Rechtliche Folgen und typische Wirkungen der materiellen Rechtskraft ..	485
d) Weitere Wirkungen rechtskräftiger Entscheidungen	488
e) Reichweite der Rechtskraft in subjektiver Hinsicht	488
f) Zeitliche Begrenzungen der Rechtskraft	490
aa) Änderung der Sachlage	490
bb) Änderung der Rechtslage	492
g) Weitere Grenzen und Durchbrechungen der Rechtskraft	492
XVII. Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen	493
1. Allgemeines und Grundsätze	493
a) Rechtsgrundlagen	493
b) Zuständiges Vollstreckungsorgan	494
2. Vollstreckungstitel	495
a) Rechtskräftige oder vorläufig vollstreckbare gerichtliche Entscheidungen (§ 168 Abs. 1 Nr. 1)	497
b) Einstweilige Anordnung (§ 168 Abs. 1 Nr. 2)	497
c) Gerichtlicher Vergleich (§ 168 Abs. 1 Nr. 3)	497
d) Kostenfestsetzungsbeschluss (§ 168 Abs. 1 Nr. 4)	498
e) Schiedsspruch (§ 168 Abs. 1 Nr. 5)	498
3. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	499
a) Vollstreckungstitel	499
b) Rechtskraft oder vorläufige Vollstreckbarkeit bzw anderweitige Vollziehbarkeit	499
aa) Rechtskraft	499
bb) Vorläufige Vollstreckbarkeit	499
cc) Anderweitige Vollziehbarkeit	501
c) Vollstreckungsklausel	502
d) Zustellung des Titels und ggf der Vollstreckungsklausel	503
e) Vollstreckungsauftrag bzw -antrag	504
4. Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand	504
a) Vollstreckung gegen einen privaten Vollstreckungsschuldner	504
aa) Allgemeines	504
bb) Vollstreckung wegen einer Geldforderung	504
cc) Vollstreckung zur Erzwingung einer Handlung, Duldung oder Unterlassung	506
b) Vollstreckung gegen einen öffentlichen Vollstreckungsschuldner	507
5. Vollstreckung zulasten der öffentlichen Hand	507
a) Fallgestaltungen	507
aa) Verpflichtungsurteil	507
bb) Allgemeines Leistungsurteil gerichtet auf eine Geldforderung	507
cc) Sonstige Leistungsurteile bzw Leistungsaussprüche	507
dd) Anfechtungsurteile	509
ee) Prozessvergleich	509
ff) Einstweilige Anordnung	509
gg) Beschlüsse nach §§ 80 und 80 a	509
b) Die Vollstreckung nach § 170 im Einzelnen	510
c) Die Vollstreckung nach § 172 im Einzelnen	512

Inhaltsverzeichnis

6. Vollstreckung Privater gegen Private	514
7. Kostenfragen	515
a) Grundsätze	515
b) Gerichtskosten	515
c) Rechtsanwaltsvergütung	516
d) Gegenstandswert	516
8. Schadensersatz	518
9. Rechtsschutzfragen im Vollstreckungsverfahren	518
a) Beschwerde und Erinnerung	518
b) Vollstreckungsgegenklage (§ 767 ZPO)	519
c) Drittwiderspruchsklage	520
d) Vorläufige Vollstreckbarkeit und anderweitige Vollziehbarkeit	520
e) Klausel	521
f) Vorläufige Einstellung der Vollstreckung	521
XVIII. Erstinstanzliche Klageverfahren beim Oberverwaltungsgericht / Verwaltungsgerichtshof und beim Bundesverwaltungsgericht	521
1. Überblick	521
2. Legislative Motive der Zuständigkeitszuweisungen	522
3. Erstinstanzliche OVG-Zuständigkeiten	522
4. Erstinstanzliche Zuständigkeiten des Bundesverwaltungsgerichts	525
5. Ablauf des erstinstanzlichen Verfahrens beim OVG bzw beim BVerwG	525
a) Anwaltszwang	525
b) Verfahrensablauf	525
§ 4 Vorläufiger Rechtsschutz	526
I. Anwaltliche Überlegungen bei Übernahme des Mandats	526
1. Besonderheiten des Mandats in vorläufigen Rechtsschutzverfahren	526
2. Erforderlichkeit eines vorläufigen Rechtsschutzantrags und Alternativen	528
a) Förmlicher Antrag an die Behörde	528
b) Formloses Stillhalteabkommen mit der Behörde	529
c) Vorläufige Erfüllung	529
d) Alternative Strategien während eines gerichtlichen Verfahrens	530
3. Sachdienliche Antragsstellung	531
4. Zeitpunkt der Antragstellung bei Gericht	531
5. Kostenaspekte	532
a) Gerichtskosten	532
b) Kosten des Rechtsanwalts	533
c) Streit- bzw Gegenstandswert	535
II. Verfassungsrechtliche, europarechtliche und völkerrechtliche Vorgaben für den vorläufigen verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutz	536
1. Verfassungsrecht	536
2. Unionsrecht	538
3. Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (EMRK)	541
4. Völkerrecht	541

III. Abgrenzung zwischen den Rechtsschutzsystemen der aufschiebenden Wirkung und der einstweiligen Anordnung	542
1. Der Verwaltungsakt	542
a) Arten von Verwaltungsakten	543
b) Wirksamkeit des Verwaltungsakts	543
c) Nebenbestimmungen	544
2. Ausgewählte Fragestellungen und fachspezifische Besonderheiten	545
a) Ausländerrecht und Asylverfahrensrecht	545
b) Vereinfachtes baurechtliches Genehmigungsverfahren	547
c) Konkurrentenstreitigkeiten	547
aa) Allgemeine Grundsätze	547
bb) Beamtenrechtliche Ernennung und Dienstpostenübertragung	548
d) Prüfungsrechtliche Entscheidungen	550
e) Schulrechtliche Entscheidungen	550
f) Planfeststellungen	551
IV. Vorläufiger Rechtsschutz im System der aufschiebenden Wirkung	552
1. Die aufschiebende Wirkung	552
a) Begriff und Rechtsfolgen	552
b) Beginn und Beendigung der aufschiebenden Wirkung	554
c) Voraussetzungen des Eintritts der aufschiebenden Wirkung	556
2. Wegfall der aufschiebenden Wirkung	558
a) Kraft gesetzlicher Anordnung	558
aa) Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten	558
bb) Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten	563
cc) Bundes- oder landesgesetzliche Bestimmung	564
dd) Maßnahmen der Länder in der Verwaltungsvollstreckung nach Bundesrecht	565
b) Kraft behördlicher Anordnung	565
aa) Formelle Voraussetzungen	566
bb) Materielle Voraussetzungen	572
3. Vorläufiger behördlicher Rechtsschutz	579
4. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz	581
a) Zulässigkeit und ausgewählte Verfahrensfragen	581
aa) Statthaftigkeit	581
bb) Behördliches Vorverfahren nach § 80 Abs. 6	584
cc) Zuständiges Gericht und Verweisung	586
dd) Frist und Verwirkung	588
ee) Richtiger Antragsgegner	590
ff) Rechtsschutzbedürfnis	590
gg) Einlegung des Rechtsbehelfs in der Hauptsache	592
hh) Amtsaufklärung und Beibringung, fakultative mündliche Verhandlung	592
ii) Entscheidung durch den Vorsitzenden	594
jj) Nichtstreitige Entscheidung	594
b) Die gerichtliche Entscheidung in der Sache	595
aa) Entscheidungsmaßstab	595
bb) Vorlagepflichten	603
cc) Maßgeblicher Zeitpunkt	607

Inhaltsverzeichnis

dd) Form und Wirksamwerden der Entscheidung	607
ee) Sonderformen des Entscheidungsausspruchs	608
ff) Entscheidungsinhalt und gerichtlicher Regelungs- bzw Gestaltungsspielraum	610
gg) Rückgängigmachung der Vollziehung	612
hh) Besonderheiten des Rechtsschutzes bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung	614
c) Beschwerde	618
aa) Prozesskostenhilfe	618
bb) Zulässigkeit	621
cc) Die Entscheidung in der Sache, insbesondere Prüfungsumfang des Beschwerdegerichts	628
dd) Vorläufige Aussetzung	632
d) Rechtskraft und Abänderung der gerichtlichen Entscheidung, Anhörungsrüge	633
aa) Bindungswirkung von Beschlüssen nach § 80 Abs. 5	633
bb) Verhältnis des Abänderungsverfahrens zum Beschwerdeverfahren	635
cc) Verhältnis des Abänderungsverfahrens zur Anhörungsrüge	638
dd) Abänderungsverfahren und Voraussetzungen der Abänderung	638
e) Anordnung der Fortdauer der aufschiebenden Wirkung (§ 80 b)	642
f) Vollstreckung	645
g) Schadensersatz	645
V. Vorläufiger gerichtlicher Rechtsschutz im System der einstweiligen Anordnung . .	646
1. Abgrenzung von Sicherungs- und Regelungsanordnung	646
2. Zulässigkeit und ausgewählte Verfahrensfragen	648
a) Statthaftigkeit	648
b) Rechtsschutzbedürfnis und Streitiges Rechtsverhältnis	648
c) Zuständiges Gericht und Verweisung	652
d) Frist und Verwirkung	653
e) Verfahrenseinleitung	654
f) Inhalt des Antrags	654
g) Amtsermittlung und Beweislast	655
h) Form und Wirksamwerden der Entscheidung	656
3. Die gerichtliche Entscheidung in der Sache	656
a) Grundsätze zum Anspruch auf Erlass einer einstweiligen Anordnung	656
aa) Anordnungsanspruch	656
bb) Anordnungsgrund	657
b) Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund im Falle der Sicherungsanordnung	658
aa) Anordnungsanspruch	658
bb) Anordnungsgrund	660
c) Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund im Falle der Regelungsanordnung	661
aa) Anordnungsanspruch	661
bb) Anordnungsgrund	661
d) Entscheidungsinhalt	663
aa) Gerichtlicher Gestaltungsspielraum	663
bb) Vorwegnahme der Hauptsache	665
cc) Behördlicher Ermessensspielraum	667
e) Maßgeblicher Zeitpunkt	669

4. Rechtskraft und Abänderung der gerichtlichen Entscheidung, Anhörungsrüge	669
a) Rechtskraft	669
b) Änderung der Entscheidung	670
c) Anhörungsrüge	672
5. Beschwerde	672
6. Vollstreckung	673
a) Vollstreckungstitel	673
b) Vollstreckungsklausel	673
c) Vollziehungsfrist	674
7. Antrag auf Klageerhebung	676
8. Schadensersatz	677
§ 5 Normenkontrollverfahren	680
I. Grundlagen	680
1. Gegenstand der Überprüfung	680
2. Inzidente Normenkontrolle	681
3. Rechtswegerschöpfung	681
4. Hinweis zur folgenden Darstellung	682
II. Überblick zum Entscheidungsprogramm	682
1. Zulässigkeit	682
2. Begründetheit	682
3. Vorlage- und Vorabentscheidungsverfahren	682
III. Zulässigkeitsvoraussetzungen der Normenkontrolle	683
1. Rechtsweg und zuständiges Gericht	683
a) Verwaltungsrechtsweg	683
b) Gerichtliche Zuständigkeit	684
2. Antrag	684
a) Formelle Anforderungen	684
b) Antragserweiterung	685
c) Antragsbegründung	685
d) Anwaltszwang	686
e) Behördenprivileg	686
3. Verfahrensbeteiligte	687
a) Antragsteller	687
b) Antragsgegner	687
c) Beigeladene	688
d) Weitere Beteiligte	688
4. Verfahrensgegenstand	688
a) Grundregel	688
b) Normentwürfe und außer Kraft getretene Normen	689
aa) Normentwürfe	689
bb) Außer Kraft getretene Normen	689
c) Überprüfbare Normen	690
d) „Entsteinungsklausel“	691
e) Organisationssatzungen	691
f) Normänderungen	691
g) Übersicht über kontrollierbare Normen iSd § 47 VwGO	692

Inhaltsverzeichnis

5. Besonderheiten für Normerlass-, -änderungs- und -ergänzungsbegehren	696
a) Grundregel	696
b) Verweisung an das Verwaltungsgericht	697
c) Nichteinbeziehung von Grundstücken	697
6. Antragstellung	698
a) Inhalt des Antrags	698
b) Auf einen Teil der Norm beschränkter Antrag	698
c) Zusammenfassend gilt	699
d) Vollzug von Verwaltungsakten	700
7. Antragsfrist	700
a) Grundregel	700
b) Fristbeginn und -verlauf	701
c) Frist bei Feststellungsantrag	701
d) Ausschlussfrist	702
8. Verwirkung, Verzicht	702
a) Verwirkung	702
b) Antragsverzicht	702
9. Antragsbefugnis	703
a) Grundregel	703
b) Darlegung	703
c) Darlegungsanforderungen	704
d) Einzelfragen zur Darlegung	704
aa) Analyse	704
bb) Fehlerhaftigkeit der Norm	705
cc) Betroffenheit des Antragstellers	705
dd) Zwang zur Teilnahme	706
ee) Teilbare Norm	706
ff) Geänderte Norm	706
gg) Aufhebung einer Norm	706
hh) Wirkungen der angegriffenen Norm	707
ii) Zusammenfassung	708
e) Antragsbefugnis von Gemeinden	709
f) Antragsbefugnis von Umweltverbänden und Einschränkung des Kontrollumfangs	710
g) Antragsbefugnis von Behörden	711
10. Präklusion	711
a) Grundregel	711
b) Formelle Präklusion	712
c) Geltung nur im Baurecht	712
11. Rechtsschutzbedürfnis	712
a) Grundregel	713
b) Keine Verbesserung der Rechtsposition	713
c) Bereits vollzogene Normen	714
d) Verzicht auf Normvollzug	714
e) Vorfragen	714
f) Rechtsschutzbedürfnis von Gemeinden (Behörden)	714
g) (Insbesondere:) Normverwerfungskompetenz der Verwaltung	715
IV. Begründetheit der Normenkontrolle	716
1. Prüfungsumfang	716

2. Maßgeblicher Zeitpunkt	717
a) Grundregel	717
b) Prognoseentscheidungen	718
3. Übersicht über das Prüfungsprogramm der Begründetheitsprüfung	719
a) Formelle Prüfung	719
b) Materielle Prüfung	719
4. Formelle Prüfung	719
a) Verfahren der Normsetzung	720
b) Ausfertigung von Normen	720
c) Genehmigung von Normen	721
d) Verkündung von Normen	721
e) Substantiierung von Verfahrensfehlern	721
5. Materielle Prüfung	722
a) Bestimmtheit	722
b) Zuständigkeit des Normgebers	723
c) Ermächtigungsgrundlage	724
c) Bindende gesetzliche Vorgaben	724
d) Prognosen	726
e) Normsetzungsermessen	727
f) Verhältnismäßigkeit	728
g) Geltungserhaltung	729
V. Verfahren und Entscheidung des Normenkontrollgerichts	729
1. Beteiligte	729
2. Allgemeiner Verfahrensablauf	729
3. Antragsrücknahme, Hauptsacheerledigung	730
a) Rücknahme	730
b) Erledigung	730
4. Anerkenntnis	731
5. Vergleich	731
6. Mündliche Verhandlung und Entscheidung	732
a) Ablauf der mündlichen Verhandlung	732
b) Verfahrensermessen des Gerichts	732
c) Entscheidung durch Urteil	732
d) Entscheidung durch Beschluss	732
7. Entscheidungstenor	733
a) Sachentscheidung	733
b) Kosten, Vollstreckung	734
8. Rechtskraft und Entscheidungswirkung	735
a) Rechtskraft	735
b) Antragsstattgabe	735
c) Antragsablehnung	735
d) Bindung für andere Gerichte und Behörden	736
e) Ex-tunc-Wirkung	736
VI. Rechtsmittel	737
VII. Besonderheiten zur Normenkontrolle im Bauplanungsrecht	737
1. Überblick	737
2. Verfahrensgegenstand	737
a) Bauplanungsrechtliche Normen	737
b) Außer Kraft getretene Satzungen	738

Inhaltsverzeichnis

c) Funktionslose Pläne	739
d) Flächennutzungsplan	740
e) Regionalplan	740
3. Antragsbefugnis	740
a) Grundregel	740
b) Abwägungserhebliche Belange	741
c) Interesse an der Überplanung des eigenen Grundstücks	743
d) Eigentümer, dinglich und obligatorisch Berechtigte	744
e) Antragsbefugnis von Gemeinden	744
4. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	744
5. Materielle Begründetheit	745
a) Überblick	745
b) Verfahren und Form	745
c) Formelle Rechtmäßigkeit der planerischen Festsetzungen	746
d) Bestimmtheit des Planinhalts	746
e) Bindende planerische Vorgaben	747
f) Abwägung	747
g) Rückwirkende Fehlerheilung	749
6. Besonderheiten zur materiellen Prüfung von Flächennutzungsplänen	749
VIII. Einstweilige Anordnungen im Normenkontrollverfahren (§ 47 Abs. 6 VwGO) ..	749
1. Grundlagen	749
2. Anordnungsvoraussetzungen	750
3. Überblick über die Zulässigkeits- und Begründetheitsanforderungen	750
a) Zulässigkeit	750
b) Begründetheit	750
4. Einzelheiten zur Zulässigkeit	751
a) Zuständiges Gericht	751
b) Antrag und statthafter Antragsgegenstand	751
c) Zeitpunkt der Antragstellung	752
d) Antragsgegner	752
e) Antragsbefugnis	752
f) Rechtsschutzbedürfnis	752
5. Begründetheit	753
a) Grundüberlegungen	753
b) Summarische Prüfung	754
c) Anordnungsgrund	754
c) Anordnungsanspruch	755
d) „Schwerer Nachteil“ iSd § 47 Abs. 6	757
e) „Anderer wichtiger Grund“ iSd § 47 Abs. 6 VwGO	758
6. Entscheidung des Gerichts	759
a) Entscheidungsermessen	759
b) Verfahren	759
c) Entscheidungsinhalt	759
d) Wirkungen	759
e) Rechtsmittel	760
f) Abänderbarkeit	760

§ 6 Berufung.....	761
I. Zulassung der Berufung im erstinstanzlichen Urteil durch das Verwaltungsgericht	762
1. Bindung des Oberverwaltungsgerichts an die Zulassung der Berufung	762
2. Einlegen der Berufung; Frist	763
3. Vertretungszwang; Schriftform; Authentizität	764
II. Antrag auf Zulassung der Berufung	765
1. Antragsgegenstand	765
2. Beschwer	765
3. Rechts- und Tatsachenänderungen vor und während des Antragsverfahrens ..	767
a) Berücksichtigung einer Änderung der Sach- oder Rechtslage nach Abschluss des erstinstanzlichen Verfahrens	767
b) Berücksichtigung neuen Vortrags, der schon dem Verwaltungsgericht hätte vorgetragen werden können	768
c) Grenze: Veränderung des Streitgegenstandes (Auswechslung des Klagegrundes), keine Klageänderung im Zulassungsverfahren	769
4. Erledigung des Rechtsstreits vor und während des Antragsverfahrens	769
5. Antragstellung	770
a) Ort der Einreichung	770
b) Anwaltszwang	771
c) Antrags- und Begründungsfrist als Ausschlussfristen	772
d) Reduzierung des Streitgegenstandes	773
e) Formulierung des Zulassungsantrags	774
f) Fristwahrende Einlegung und Akteneinsicht	774
6. Inhalt der Antragsbegründung: Darlegung der Zulassungsgründe	775
a) Ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils, § 124 Abs. 2 Nr. 1	776
aa) Prognose über den Erfolg des Rechtsmittels	776
bb) Ergebnisorientierte Beurteilung ernstlicher Zweifel	777
cc) Neu vorgetragene und neue Tatsachen	778
b) Besondere tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten, § 124 Abs. 2 Nr. 2	778
aa) Nicht nur allgemeiner oder durchschnittlicher Schwierigkeitsgrad	778
bb) Darlegung	779
cc) Zusammenhang zum Zulassungsgrund der ernstlichen Zweifel	780
c) Grundsätzliche Bedeutung der Rechtssache, § 124 Abs. 2 Nr. 3	780
aa) Klärungsbedürftige und klärungsfähige Rechts- oder auch Tatsachenfrage	780
bb) Über den Einzelfall hinausgehendes Interesse an der Klärung	781
cc) Zulassungspflicht bei Möglichkeit einer Vorlage an den EuGH	781
dd) Darlegung: Rechts- oder Tatsachenfrage	782
d) Divergenz, § 124 Abs. 2 Nr. 4	783
aa) Abweichen tragender tatsächlicher oder rechtlicher Entscheidungsgründe	784
bb) Tatsachen- oder Rechtssatz des zuständigen Oberverwaltungsgerichts oder weiterer Gerichte	784
cc) Aufgegebene Rechtsprechung	784
dd) Darlegung	784
e) Gerichtlicher Verfahrensmangel, § 124 Abs. 2 Nr. 5	785
aa) Kausalität	789

Inhaltsverzeichnis

bb) Verzicht durch rügelose Verhandlung in erster Instanz	789
cc) Darlegung	789
7. Erwidern des Antragsgegners auf den Zulassungsantrag und Vortrag weiterer Beteiligten	790
8. Zurücknahme des Antrags auf Zulassung der Berufung	790
9. Rechtsmittelverzicht	790
10. Erledigung	791
11. Entscheidung über den Antrag auf Zulassung der Berufung	791
a) Rechtskraft des erstinstanzlichen Urteils bei Ablehnung	792
b) Fortsetzung des Verfahrens bei Zulassung der Berufung	792
III. Berufungsbegründung	792
1. Berufungsbegründungsfrist	794
2. Berufungsanträge, Prüfungsumfang	795
a) Erfordernis und Maßgeblichkeit der Berufungsanträge, §§ 128, 129	795
b) Formulierung: „Änderung“ oder „Aufhebung und Zurückverweisung“ ..	796
3. Inhalt der Berufungsbegründung: Auseinandersetzung mit der erstinstanzlichen Entscheidung	797
4. Neue Tatsachen und Beweismittel	799
5. Klageänderung im Berufungsverfahren	799
6. Anschlussberufung, § 127	800
a) Selbstständige Anschlussberufung	801
b) Unselbstständige Anschlussberufung, § 127	801
c) Frist	802
7. Zurücknahme der Berufung, § 126	803
a) Rücknahmeerklärung, Einwilligung	803
b) Rücknahmefiktion bei Nichtbetreiben des Verfahrens	803
c) Wirkung der Rücknahme; Beschluss	804
8. Mündliche Verhandlung	804
9. Geltung der Vorschriften zum erstinstanzlichen Verfahren im Übrigen nach § 125 Abs. 1	804
IV. Entscheidung über die Berufung	805
1. Verwerfung durch Urteil oder Beschluss bei Unzulässigkeit, § 125 Abs. 2 ...	805
2. Urteil	806
3. Vereinfacht abgefasstes Urteil, § 130 b	806
4. Entscheidung über die Begründetheit durch Beschluss, § 130 a	806
5. Zurückverweisung auf Antrag, § 130 Abs. 2	808
V. Kosten	809
1. Kostenentscheidungen in der Berufungsinstanz	809
a) Verfahren über den Antrag auf Zulassung der Berufung	809
b) Entscheidung über die Berufung	809
2. Anwaltsgebühren	810
3. Gerichtskosten	811
VI. Rechtsmittel gegen „inkorrekte“ Entscheidungen	811
VII. Anhörungsrüge	812

§7 Nichtzulassungsbeschwerde und Revision	813
I. Die Nichtzulassungsbeschwerde	813
1. Verfahren und Zulässigkeit	813
a) Statthaftigkeit	813
b) Beschwerdebefugnis	814
c) Beschwer	814
d) Gemeinsame Anforderungen an Einlegung und Begründung	816
aa) Schriftform	816
bb) Vertretungszwang	816
e) Einlegung der Beschwerde	817
aa) Einlegungsfrist	817
bb) Zuständiges Gericht für die Einlegung	819
cc) Bezeichnung des angefochtenen Urteils und des Beschwerdeführers ..	819
dd) Notwendiger Inhalt der Einlegungserklärung	820
ee) Unbedingtheit	820
f) Begründung der Beschwerde	821
aa) Begründungsfrist	821
bb) Zuständiges Gericht für die Begründung	822
cc) Notwendiger Inhalt der Beschwerdebegründung	823
g) Die Wirkung der Einlegung der Beschwerde und der weitere Gang des Beschwerdeverfahrens	844
aa) Das Abhilfeverfahren	844
bb) Fortgang bei Abhilfe	845
cc) Fortgang bei Nichtabhilfe	845
h) Rücknahme der Beschwerde	850
i) Anderweitige Beendigung des Verfahrens über die Nichtzulassungsbeschwerde	851
j) Keine Beiladung	851
k) Besonderheiten bei der Bewilligung von Prozesskostenhilfe	852
2. Begründetheit	853
II. Die Revision	853
1. Die Zulässigkeit	853
a) Statthaftigkeit	853
b) Beschwer	853
c) Gemeinsame Anforderungen an Einlegung und Begründung	854
d) Einlegung der Revision	854
aa) Einlegungsfrist	854
bb) Zuständiges Gericht für die Einlegung	855
cc) Sonstige Voraussetzungen	855
e) Begründung der Revision	855
aa) Begründungsfrist	855
bb) Zuständiges Gericht für die Begründung	857
cc) Notwendiger Inhalt der Begründung	857
2. Veränderungen im Revisionsverfahren	862
a) Veränderungen des Streitgegenstandes	862
b) Veränderungen der Beteiligten	863
c) Veränderungen der Sachlage	864
d) Veränderungen der Rechtslage	864

Inhaltsverzeichnis

3. Die Entscheidung über die Revision	864
a) Maßgebliche Rechtsnormen, deren Verletzung die Revision begründen kann	864
aa) Bundesrecht	864
bb) Mit dem VwVfG des Bundes wörtlich übereinstimmende Vorschriften des Landesverwaltungsverfahrenrechts	867
cc) Gemäß Art. 99 GG für revisibel erklärtes Recht	868
b) Zum Beruhenserfordernis	868
aa) Absolute Revisionsgründe	868
bb) Relative Revisionsgründe	876
c) Die Entscheidungsalternativen	876
aa) Verwerfung als unzulässig	876
bb) Zurückweisung	876
cc) Stattgabe	877
4. Die Beschränkung der revisionsgerichtlichen Kontrolle	878
5. Der Gang des Revisionsverfahrens	880
6. Die Sprungrevision	881
a) Der Sprungrevision zugängliche Entscheidungen	881
b) Die Zulassung der Sprungrevision	882
c) Die Zustimmung des gegnerischen Hauptbeteiligten zur Einlegung der Sprungrevision	883
d) Der Nachweis der Zustimmung	884
e) Die Einlegung und Begründung der Sprungrevision	885
f) Sprungrevision und Berufungszulassung	885
g) Revisionsgründe	886
7. Die Revision bei Ausschluss der Berufung	886
8. Die Gegenrüge	886
9. Die Anschlussrevision	888
a) Wesen und Funktion der „echten“ Anschlussrevision und Abgrenzung zur selbstständigen „Anschluss“-Revision	888
b) Die Einlegungs- und Begründungsfrist	888
c) Entbehrlichkeit der Zulassung	889
d) Gegenstand der Anschlussrevision	889
e) Keine „Anschluss-Anschluss“-Revision	890
f) Unwirksamwerden der Anschlussrevision	890
10. Die Rücknahme der Revision	891
11. Außerordentliche Rechtsbehelfe	891
§ 8 Verfassungsprozessrecht	892
I. Vorbemerkung	892
II. Die Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 a GG/§ 90 BVerfGG)	892
1. Die Verfassungsbeschwerde als außerordentlicher Rechtsbehelf	892
a) Fehlende aufschiebende Wirkung der Verfassungsbeschwerde	892
b) Primat der Instanzgerichte	893
c) Heck'sche Formel	893
d) Annahmeveraussetzungen	893
e) Verfassungsbeschwerde als Rechtsbehelf des Bürgers gegen den Staat	893
2. Subjektive Antragsvoraussetzungen: Antragsberechtigung	893
a) Vorbemerkung	893

b) Beschwerdefähigkeit	893
aa) Natürliche Personen	893
bb) Inländische juristische Personen	894
cc) Ausländische juristische Personen	894
c) Verfahrensfähigkeit	895
d) Beschwerdebefugnis	895
aa) Betroffenheitstrias	895
bb) Geltendmachung fremder Rechte	895
3. Objektive Antragsvoraussetzungen	895
a) Grundrechtsrüge	895
b) Verletzungshandlung	896
c) Rechtsschutzinteresse	897
4. Antragsgegenstand	897
a) Akte der öffentlichen Gewalt	897
b) Gesetzgebung	898
c) Akte vollziehender Gewalt	898
d) Rechtsprechungsakte (Urteilsverfassungsbeschwerde)	899
aa) Entscheidungen	899
bb) Endentscheidung	899
cc) Erschöpfung des Rechtswegs	900
dd) Ausnahmen vom Grundsatz der Rechtswegerschöpfung (§ 90 Abs. 2 S. 2 BVerfGG)	901
e) Der Subsidiaritätsgrundsatz	901
aa) Grundsätze	901
bb) Ausnahmen	902
5. Das Verfassungsbeschwerdeverfahren	903
a) Antrag	903
aa) Verfahrenseinleitender Antrag	903
bb) Unterlagen	903
cc) Vollmacht	904
dd) Unterschrift	904
b) Begründung	904
aa) Allgemeines	904
bb) Einfach-rechtliche Rechtslage	904
cc) Grundrechtsrüge	905
dd) Rechtssatzverfassungsbeschwerde	905
ee) Annahmeveraussetzungen des § 93 a BVerfGG	905
c) Frist	906
aa) Fristvoraussetzungen	906
bb) Fristberechnung	907
d) Allgemeines Register	907
aa) Posteingang	907
bb) Belehrungsschreiben	907
cc) Merkblatt	907
e) Kammerverfahren	908
aa) Kammerzuständigkeit	908
bb) Keine ausdrückliche Annahmeverfahren	908
cc) Angezeigtsein	908
dd) Beschluss	909
ee) Stattgegebene Entscheidung	909

Inhaltsverzeichnis

ff) Einstweilige Anordnung	909
f) Senatsverfahren	909
aa) Grundsätzliche verfassungsrechtliche Bedeutung	909
bb) Entscheidungsfolgen	909
g) Auslagenerstattung	910
aa) Selbstbehalt der Kosten	910
bb) Missbrauchsgebühr	910
cc) Formen der Auslagenerstattung	911
dd) Verfahren	911
ee) Anwaltsgebühren	911
ff) Gegenstandswert	911
gg) Auslagen im engeren Sinne	912
hh) Gebührenvereinbarung	912
ii) Prozesskostenhilfe	913
jj) Rechtsschutzversicherung	913
kk) Kosten des Instanzverfahrens	913
ll) Beratung des Mandanten	913
III. Die Kommunalverfassungsbeschwerde des § 91 BVerfGG	914
1. Rechtliche Vorgaben und praktische Bedeutung	914
a) Rechtliche Vorgaben	914
b) Praktische Bedeutung	914
2. Beschwerdefähigkeit	914
a) Gemeinde	914
b) Gemeindeverband	914
3. Betroffenheitstrias	914
4. Beschwerdegegenstand	915
5. Grundgesetz-Rüge	915
a) Art. 28 Abs. 2 GG	915
aa) Umfassender Aufgabenbereich	915
bb) Fallgruppen	915
b) Andere Verfassungsrechtsnormen	915
6. Der Subsidiaritätsgrundsatz des § 91 S. 2 BVerfGG	916
7. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	916
IV. Die einstweilige Anordnung (§ 32 BVerfGG)	916
1. Vorbemerkung	916
2. Grundzüge	917
a) § 32 Abs. 1 BVerfGG	917
b) § 32 Abs. 2 BVerfGG	917
c) § 32 Abs. 6 BVerfGG	917
3. Streitfall	917
4. Strenger Maßstab	918
a) Grundregel	918
b) Tatsachenbasis	918
5. Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache	918
6. Bezug zur Hauptsache	918
7. Folgenabwägung	918
8. Schwerer Nachteil	919
9. Verfahren/Zuständigkeit	919
a) Verfahrensarten	919

b) Kammerzuständigkeit	919
10. Kasuistik	919
V. Das konkrete Normenkontrollverfahren nach Art. 100 Abs. 1 GG,	
§ 80 BVerfGG	920
1. Vorbemerkung	920
2. Unerlässlichkeit	920
3. Vorlageberechtigung	921
4. Vorlagegegenstand	921
a) Prüfgegenstand	921
b) Deutsches Recht	921
c) EG-Recht	921
d) Geltendes Recht	921
e) Gesetz im formellen Sinn	921
f) Nachkonstitutionelles Recht	922
g) DDR-Recht	922
5. Begründungspflichten des vorlegenden Gerichts	922
a) Strenge Anforderungen	922
b) Sachverhalt	922
c) Einfach-rechtliche Rechtslage	922
d) Verfassungsrecht	922
e) Entscheidungserheblichkeit	922
f) Überzeugungsbildung	923
6. Verfahren/Entscheidung	923
VI. Landesverfassungsbeschwerden	923
1. Getrennte Verfassungsräume	923
2. Verfahrensgestaltung	923
a) Parallelität der Beschwerden	923
b) Rechtsschutzinteresse	923
c) Verletzung von Bundesrecht	924
3. Prüfungsmaßstab	924
a) Art. 142 GG	924
b) Inhaltsgleichheit	924
c) Ergebnisgleichheit	925
VII. Vernetzung von verwaltungsprozessrechtlichen und verfassungsgerichtlichen	
Verfahren	925
1. Gegenstände verfassungsgerichtlicher Kontrolle	925
2. Gerichtsentscheidungen	926
a) Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO	926
aa) Aufschiebende Wirkung	926
bb) Behördlich oder gerichtlich angeordneter Sofortvollzug	927
cc) Entscheidungen nach § 80 Abs. 7 VwGO	927
dd) Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde	929
b) Verfahren nach § 123 VwGO	929
c) Erste Instanz (Hauptsache)	930
aa) Zu beachtende Grundsätze im Verfahren erster Instanz	930
bb) Vorbereitung eines konkreten Normenkontrollverfahrens nach	
Art. 100 Abs. 1 GG	931
cc) Überlange Verfahrensdauer	931
dd) Aussetzung des Verfahrens	932

ee) Kommt eine Verfassungsbeschwerde in Betracht?	933
d) Zweite Instanz	934
aa) Allgemeine Grundsätze	934
bb) Nichtzulassungsbeschwerde	934
cc) Kommt eine Verfassungsbeschwerde in Betracht?	936
e) Dritte Instanz	936
aa) Allgemeine Grundsätze	936
bb) Die Entscheidung des BVerwG	936
cc) Ist die Verfassungsbeschwerde möglich?	936
3. Ist die Verfassungsbeschwerde zulässig?	937
4. Zur Begründetheit der Verfassungsbeschwerde	937
5. Zur Begründetheit der Verfassungsbeschwerde: Die Bewertung möglicher Grundrechtsrügen	938
a) Allgemeines	938
b) Art. 2 Abs. 1 GG als Transmissionsgrundrecht	938
c) Das Prinzip der Verhältnismäßigkeit	939
aa) Eignung	939
bb) Erforderlichkeit	940
cc) Angemessenheit	940
d) Willkürverbot	940
e) Gebot des effektiven Rechtsschutzes (Art. 19 Abs. 4 GG)/ Justizgewährungsanspruch (Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 20 Abs. 3 GG) ...	941
aa) Gebot des effektiven Rechtsschutzes (Art. 19 Abs. 4 GG)	941
bb) Der allgemeine Justizgewährungsanspruch (Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 20 Abs. 3 GG)	942
f) Das Gebot des gesetzlichen Richters (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG)	943
g) Faires Verfahren (Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 20 Abs. 3 GG) / rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	944
aa) Faires Verfahren (Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 20 Abs. 3 GG)	944
bb) Rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1 GG)	944
6. Die Anhörungsrüge	948
a) Rechtsgrundlage	948
b) Inkrafttreten des Gesetzes	948
c) Rechtsnatur der Anhörungsrüge	948
d) Statthaftigkeit	948
aa) Keine weitere Rechtsschutzmöglichkeit	948
bb) Entscheidungserhebliche Gehörsverletzung	949
e) Frist	950
f) Verfahrensgestaltung	950
g) Verfahrensablauf	951
h) Entscheidung	951
i) Kosten	952
j) Muster zur Anhörungsrüge	952
7. Kostenberatung	954
a) Kostenübernahme durch Dritte	955
b) Gerichtskosten	955
c) Gegnerkosten	955
d) Die Kosten des Ausgangsverfahrens	955
e) Vorprüfungskosten	955
f) Gutachtenskosten	955

g) Anwaltskosten	956
aa) Instanzenanwalt	956
bb) Verfahrensanwalt	956
h) Gegenstandswert	956
8. Zeitmanagement	957
9. Die erfolgreiche Verfassungsbeschwerde	957
§ 9 Rechtsschutz vor europäischen Gerichten	959
I. Das verwaltungsrechtliche Mandat vor europäischen Gerichten	959
1. Prozessrecht der europäischen Gerichte	959
2. Zentrale Verfahrensarten	960
a) Vorabentscheidungsverfahren	960
b) Direktklagen zum EuG	961
c) Menschenrechtsbeschwerde	962
3. Taktische Grundüberlegungen	962
4. Anforderungen an den Anwalt	963
a) Postulationsfähigkeit	963
b) Sprachkenntnisse	964
5. Verhältnis der europäischen Gerichte untereinander	965
II. Vorabentscheidungsverfahren vor dem EuGH	966
1. Vorlage durch das nationale Gericht	966
a) Befugnis des nationalen Gerichts	966
b) Vorlagepflicht	968
aa) Letztinstanzliches Gericht	968
bb) Grenzen der allgemeinen Vorlagepflicht	969
cc) Nichtanwendung von Sekundärrecht	970
c) Möglichkeiten zur Durchsetzung der Vorlagepflicht	970
2. Folgen der Vorlage	972
3. Gang des Verfahrens	973
a) Schriftlicher Teil	973
b) Mündliche Verhandlung	974
c) Entscheidungsinhalt	974
4. Umsetzung im Verwaltungsprozess	974
5. Kosten und Gebühren	975
III. Direktklagen zum EuG	975
1. Klagearten	975
a) Nichtigkeitsklage	976
b) Untätigkeitsklage	976
c) Schadensersatzklage	977
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen der individuellen Nichtigkeitsklage im Einzelnen	977
a) Klagegegenstand	977
b) Klagebefugnis	979
c) Klagefrist	981
3. Zuständigkeit	981
4. Verfahrensgang und Entscheidungswirkungen	981
5. Eilrechtsschutz	982
a) Zulässigkeit	983
b) Begründetheit	983

Inhaltsverzeichnis

c) Verfahrensfragen	984
6. Rechtsmittel	984
7. Kosten und Gebühren	984
IV. Menschenrechtsbeschwerde zum EGMR	985
1. Typische Gegenstände	985
2. Voraussetzungen	987
a) Beschwerdefrist	988
b) Erschöpfung des innerstaatlichen Rechtswegs	989
c) Keine Unvereinbarkeit mit der Konvention	990
d) Keine offensichtliche Unbegründetheit	991
e) Unzulässigkeit selbst begründeter Beschwerden	991
3. Anforderungen an die Antragschrift	992
4. Gang des Verfahrens	992
a) Internes Verfahren	992
b) Zustellung und gütliche Einigung	993
c) Mündliche Verhandlung	993
5. Eilrechtsschutz	994
6. Große Kammer	996
7. Gerechte Entschädigung nach Art. 41 EMRK	996
8. Wirkungen der Entscheidung	997
a) Grundsätze zur Befolgungspflicht	997
b) Neuere Entwicklungen	998
c) Normative Leitfunktion	1000
9. Kosten und Gebühren	1000
§ 10 Mediation in Verwaltungssachen	1002
I. Grundlagen der Mediation	1002
1. Einführende Bemerkungen	1002
a) Aktuelle Impulse im Bereich der Gesetzgebung	1002
b) Aktuelle Impulse im Bereich der Exekutive	1003
c) Aktuelle Impulse im Bereich der Jurisdiktion	1004
2. Spezielle Merkmale und zentrale Bedingungen der Mediation	1006
3. Allgemeine Gründe für die wachsende Bedeutung der Mediation	1008
a) Dominanz der normativen Perspektive	1008
b) Wandel der rechtlichen Beziehungen	1009
c) Wandel des Staatsleitbildes	1009
4. Abgrenzung der Mediation gegenüber anderen Verfahren	1010
a) Mediation und Gerichtsverfahren	1010
b) Mediation und schiedsrichterliches Verfahren	1011
c) Mediation und Schlichtung	1012
5. Struktur der Mediation	1012
6. Kommunikationstechniken	1013
7. Praktische allgemeine Fragen zum Mediationsverfahren	1014
II. Mediation und Verwaltungsverfahren	1015
1. Einführende Bemerkungen	1015
a) Wachsendes Interesse der Literatur	1015
b) Konflikte mit politischer Dimension	1016
2. Vereinbarkeit mit der Verfassung	1016
a) Vorbehalt des Gesetzes	1017

b) Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	1017
c) Besondere Bedingungen	1018
3. Spezielle Gründe zunehmender Bedeutung der Verwaltungsmediation	1019
4. Vorteile und Risiken der Verwaltungsmediation	1020
5. Zeitpunkt der Verwaltungsmediation	1021
6. Rechtsstellung des Mediators	1022
7. Spezielle Rechtsgrundlagen	1023
8. Geeignete und nicht geeignete Fallkonstellationen	1024
9. Mediation im Widerspruchsverfahren	1025
10. Verwaltungsmediation im Ausland	1025
a) Österreich	1025
b) Schweiz	1026
c) Frankreich	1026
d) England	1027
III. Mediation und Verwaltungsprozess	1027
1. Einführende Bemerkungen	1027
2. Aktueller Stand des Angebots verwaltungsgerichtsinterner Mediation	1028
3. Rechtsgrundlage	1030
a) de lege lata	1030
b) de lege ferenda	1031
4. Spezielle Gründe wachsender Bedeutung der gerichtlichen Mediation	1032
5. Spezielles Rollenverständnis in der gerichtlichen Mediation	1033
6. Geeignete und nicht geeignete Verfahren	1034
7. Gebot des gesetzlichen Richters	1035
8. Gewährleistung der Vertraulichkeit	1036
9. Spezielle Fragen zur Gestaltung und zum Ablauf des Verfahrens	1036
Stichwortverzeichnis	1039