

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Literaturverzeichnis</i>		VIII
1. Teil		
Einführung	1	1
2. Teil		
Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	13	5
D. Der Begriff der Polizei	23	8
I. Der materielle Polizeibegriff	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	28	9
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen	37	11
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts	39	12
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen	42	13
I. Organisation der Polizeiverwaltung	43	13
II. Organisation der Ordnungsverwaltung	45	14
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung	48	15
3. Teil		
Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	56	19
A. Überblick	56	19
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht	72	27
aa) Anwendungsbereich des Versammlungsgesetzes	73	27
bb) Sachlicher Regelungsbereich des Versammlungsgesetzes ...	75	28
cc) Zeitlicher Regelungsgehalt des Versammlungsgesetzes	78	29
(1) Zeitraum vor dem Beginn einer Versammlung	79	29
(2) Zeitraum während der Versammlung	81	30
(3) Zeitraum nach einer Versammlung	82	30
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel	89	34
C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	90	34
I. Zuständigkeit	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit	97	36
II. Verfahren	99	37
III. Form	102	38
IV. Begründung	103	38
V. Bekanntgabe	104	38
D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	105	40
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	107	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	107	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung	108	41
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenerhebung und der Datenverarbeitung (§§ 9–33 PolG NRW)	109	41
aa) Überblick	109	41
bb) Befragung (§ 9 PolG NRW)	114	43
cc) Vorladung (§ 10 PolG NRW)	117	44
dd) Identitätsfeststellung (§ 12 PolG NRW)	120	44
ee) Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 14 PolG NRW)	122	46
ff) Videoüberwachung (§ 15a PolG NRW)	128	48
gg) Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung bei der Datenerhebung mit besonderen Mitteln (§ 16 PolG NRW) ...	131	49
hh) Rasterfahndung (§ 31 PolG NRW)	135	50

	Rn.	Seite
b) Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§§ 34, 34a PolG NRW)	140	51
aa) Überblick	140	51
bb) Platzverweisung (§ 34 Abs. 1 PolG NRW)	141	52
cc) Aufenthaltsverbot (§ 34 Abs. 2 PolG NRW)	148	54
dd) Wohnungsverweisung (§ 34a PolG NRW)	154	55
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW)	161	57
aa) Begriff des Gewahrsams	162	57
bb) Zulässigkeit der Ingewahrsamnahme	165	58
cc) Verhältnismäßigkeit der Ingewahrsamnahme	178	61
dd) Verfahrensrechtliche Anforderungen (§§ 36, 37 PolG NRW)	179	62
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW)	181	62
aa) Überblick	181	62
bb) Durchsuchung von Personen (§ 39 PolG NRW)	183	63
cc) Durchsuchung von Sachen (§ 40 PolG NRW)	189	64
dd) Betreten und Durchsuchung von Wohnungen (§§ 41, 42 PolG NRW)	195	66
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW)	210	69
aa) Begriff der Sicherstellung	210	69
bb) Gegenstand der Sicherstellung	215	71
cc) Voraussetzungen der Sicherstellung	216	72
dd) Rechtsnatur der adressatenneutralen Sicherstellung	217	73
ee) Verfahrensrechtliche Vorgaben bei der Verwahrung und der Verwertung einer sichergestellten Sache	218	73
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel	223	74
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“	224	74
aa) Schutz der Unverletzlichkeit der objektiven Rechtsordnung	226	75
bb) Schutz der Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen	228	76
cc) Schutz des Bestandes des Staates und übriger Träger öffentlicher Gewalt, ihrer Einrichtungen und ihrer Veranstaltungen	230	77
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“	231	77
c) Gefahr	234	78
aa) Begriff der Gefahr	235	79
bb) Maßgeblicher Zeitpunkt für die Rechtmäßigkeit der Gefahrenprognose	238	79
cc) Konkrete Gefahr	243	82
d) Exkurs: Begriff der Störung	254	85
II. Ermessen	256	85
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens	256	85
2. Ebenen der Ermessensausübung	258	86
a) Entschließungsermessen	259	86
b) Handlungsermessen	261	87
aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	262	87
bb) Bestimmtheitsgrundsatz	266	88

	Rn.	Seite
c) Auswahlermessen	267	88
aa) Polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit	268	89
(1) Verhaltensverantwortlicher	270	89
(2) Zustandsverantwortlicher	284	93
(3) Nichtverantwortlicher	290	94
(4) Anscheins- und Verdachtsverantwortlicher	293	95
(5) Rechtsnachfolge in die polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit	298	96
(6) Exkurs: Juristische Personen des öffentlichen Rechts als Adressaten von Gefahrenabwehrmaßnahmen	303	98
bb) Auswahlermessen bei mehreren Verantwortlichen	305	99
E. Übungsfall Nr. 1	306	100
4. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren	308	109
A. Überblick	308	109
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens	312	110
C. Zwangsmittel	314	111
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW)	315	111
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW)	318	112
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW)	322	113
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw	326	114
D. Zwangsverfahren	327	114
I. Überblick	327	114
II. <i>Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren</i>	<i>329</i>	<i>115</i>
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme	332	116
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	333	116
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	334	116
b) Verfahren	335	116
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	336	117
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren	337	117
aa) Materie vollstreckbarer, wirksamer Grundverwaltungsakt ...	338	117
bb) Unanfechtbarkeit des Grundverwaltungsaktes oder fehlende aufschiebende Wirkung eines Rechtsmittels	340	117
cc) Rechtmäßigkeit des Grundverwaltungsaktes (str.)	342	118
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	343	118
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	344	118
aa) Androhung des Zwangsmittels	345	118
bb) Festsetzung des Zwangsmittels	346	119
cc) Anwendung des Zwangsmittels	349	120
d) Ermessen	352	121

	Rn.	Seite
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug	354	121
1. Ermächtigungsgrundlage	358	123
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	359	123
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	360	123
b) Verfahren	361	123
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	362	123
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug	362	123
aa) Vorliegen einer gegenwärtigen Gefahr	363	124
bb) Notwendigkeit des Sofortvollzugs zur Abwehr einer Gefahr	364	124
cc) Handeln der Vollstreckungsbehörde innerhalb ihrer Befugnisse	365	124
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	366	124
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	367	124
d) Ermessen	368	124
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW	369	125
1. Überblick	369	125
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid	374	127
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	375	127
a) Zuständigkeit	376	127
b) Verfahren	377	127
c) Form	378	127
d) Begründung	379	128
e) Bekanntgabe	380	128
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	381	128
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung	382	128
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten	383	128
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten	384	129
d) Ermessen	385	129
E. Übungsfall Nr.2	387	130
5. Teil		
Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen	389	136
A. Überblick	389	136
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung	397	139
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung	399	140
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	402	140
1. Zuständigkeit	403	140
2. Verfahren	405	141
3. Form	406	141
4. Verkündung	407	141
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	410	142
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	411	142

	Rn.	Seite
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr	412	142
aa) Begriff der Gefahr	412	142
bb) Abstrakte Gefahr	413	142
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	416	143
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	417	143
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung	418	144
a) Entschließungsermessen	419	144
b) Handlungsermessen	420	144
c) Auswahlermessen	421	145
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot	424	145
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	425	145
C. Übungsfall Nr.3	427	147
 6. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht	429	154
A. Überblick	429	154
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung	430	154
I. Anspruch nach § 39 Abs.1 lit. b OBG NRW wegen rechtswidriger Maßnahmen	431	154
1. Überblick	431	154
2. Anspruchsvoraussetzungen	437	156
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	438	156
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme	441	156
c) Schaden	442	157
d) Ausschluss nach § 39 Abs.2 OBG NRW	444	157
3. Rechtsfolgenseite	446	158
II. Anspruch nach § 39 Abs.1 lit. a OBG NRW wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG NRW	449	158
1. Überblick	449	158
2. Anspruchsvoraussetzungen	453	159
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	453	159
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG NRW	454	159
c) Schaden	457	160
d) Ausschluss nach § 39 Abs.2 OBG NRW	458	160
3. Rechtsfolgenseite	459	160
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG NRW	460	160
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger	461	160
D. Übungsfall Nr.4	463	162
 <i>Sachverzeichnis</i>		165