

# Inhaltsübersicht

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XV
<b>Einleitung</b> .....	1
§ 1 Einführung in die Problematik .....	1
§ 2 Gang der Untersuchung .....	4
<b>Erster Teil: Überlassungspflichten</b> .....	7
§ 1 Grundsatz der Entsorgungspflicht des Erzeugers und Besitzers von Abfällen (§§ 5 Abs. 2, 11 Abs. 1 KrW-/AbfG) .....	7
§ 2 Abfallüberlassungspflicht gem. § 13 Abs. 1 KrW-/AbfG .....	8
§ 3 Ausnahmen von der Abfallüberlassungspflicht .....	18
<b>Zweiter Teil: Verwertungsmöglichkeit (§ 13 Abs. 1 S. 1 HS 2, 1. Fall     KrW-/AbfG)</b> .....	29
§ 1 Einschaltung Dritter .....	30
§ 2 Die gemeinschaftliche Verwertung von Haushaltsabfällen .....	40
<b>Dritter Teil: Gewerbliche Sammlung (§ 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 3     KrW-/AbfG)</b> .....	45
§ 1 Die Entwicklung der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung zur gewerblichen Sammlung von PPK-Abfällen .....	45
§ 2 Regelungssystematik .....	50
§ 3 Der Sammlungscharakter einer Maßnahme .....	51
§ 4 Der Begriff der Gewerblichkeit .....	59
§ 5 Entgegenstehende überwiegende öffentliche Interessen .....	63

§ 6 Anforderungen an den formellen Nachweis der Verwertung . . . . .	117
§ 7 Keine gefährlichen Abfälle (§ 13 Abs. 3 S. 2 KrW-/AbfG) . . . . .	122
§ 8 Gewerbliche Sammlungen von weiteren Sekundärrohstoffen außerhalb der PPK-Fraktion . . . . .	122
§ 9 Handlungsoptionen der Kommunen und Kreise . . . . .	140
<b>Vierter Teil: Ausblick und Zusammenfassung . . . . .</b>	<b>255</b>
§ 1 Ausblick . . . . .	255
§ 2 Zusammenfassung in Leitsätzen . . . . .	257
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>267</b>
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>289</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XV
<b>Einleitung</b> .....	1
§ 1 Einführung in die Problematik .....	1
§ 2 Gang der Untersuchung .....	4
<b>Erster Teil: Überlassungspflichten</b> .....	7
§ 1 Grundsatz der Entsorgungspflicht des Erzeugers und Besitzers von Abfällen (§§ 5 Abs. 2, 11 Abs. 1 KrW-/AbfG) .....	7
§ 2 Abfallüberlassungspflicht gem. § 13 Abs. 1 KrW-/AbfG .....	8
A. Überlassung .....	10
B. Abfälle zur Verwertung .....	13
I. Wortlaut .....	15
II. Systematik .....	15
C. Abfälle zur Beseitigung .....	16
D. Abfälle aus privaten Haushaltungen .....	16
E. Abfälle aus anderen Herkunftsbereichen .....	18
§ 3 Ausnahmen von der Abfallüberlassungspflicht .....	18
A. Verwertungsabsicht (§ 13 Abs. 1 S. 1 HS 2, 2. Fall KrW-/AbfG) ....	19
B. Beseitigung in eigenen Anlagen, es sei denn, überwiegende öffentliche Interessen stehen entgegen (§ 13 Abs. 1 S. 2 KrW-/AbfG) .....	20
I. Verwertungsabfälle aus anderen Herkunftsbereichen .....	20
II. Überlassungspflicht für Abfälle zur Beseitigung .....	21
1. Ausnahme: Beseitigung in eigenen Anlagen .....	21
2. Rückausnahme: Überwiegende öffentliche Interessen .....	22
C. Keine Überlassungspflicht bei Pflichtenübertragung (§ 13 Abs. 2 KrW-/ AbfG) .....	23
D. Rücknahme- und Rückgabepflichten aufgrund einer Rechtsverordnung (§ 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 KrW-/AbfG) .....	23
E. Freiwillige Rücknahme (§ 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 lit. a KrW-/AbfG) ...	24
F. Gemeinnützige Sammlung (§ 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 KrW-/AbfG) ....	24
G. Landesrechtliche Andienungs- und Überlassungspflichten (§ 13 Abs. 4 KrW-/AbfG) .....	26

<b>Zweiter Teil: Verwertungsmöglichkeit (§ 13 Abs. 1 S. 1 HS 2, 1. Fall KrW-/AbfG)</b> .....	29
§ 1 <i>Einschaltung Dritter</i> .....	30
A. Wortlaut .....	30
B. Historische Auslegung .....	32
C. Systematik .....	34
I. Binnensystematik .....	34
II. Außensystematik .....	36
III. Nachweisverordnung (NachwVO) .....	37
D. Sinn und Zweck .....	38
§ 2 <i>Die gemeinschaftliche Verwertung von Haushaltsabfällen</i> .....	40
<b>Dritter Teil: Gewerbliche Sammlung (§ 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 KrW-/AbfG)</b> .....	45
§ 1 <i>Die Entwicklung der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung zur gewerblichen Sammlung von PPK-Abfällen</i> .....	45
A. Vor der Entscheidung des BVerwG .....	45
B. Nach der Entscheidung des BVerwG .....	49
§ 2 <i>Regelungssystematik</i> .....	50
A. Ausnahme von § 13 Abs. 1 S. 1 KrW-/AbfG .....	50
B. Rückausnahme .....	51
§ 3 <i>Der Sammlungscharakter einer Maßnahme</i> .....	51
A. Turnus .....	52
B. Einzelauftrag .....	54
C. Vertragliche Grundlage .....	55
§ 4 <i>Der Begriff der Gewerblichkeit</i> .....	59
A. Unentgeltlichkeit .....	59
B. Auch entgeltpflichtige Sammlungen .....	60
§ 5 <i>Entgegenstehende überwiegende öffentliche Interessen</i> .....	63
A. Zu berücksichtigende öffentliche Interessen .....	64
I. Wortlaut .....	65
II. Historische Auslegung .....	65

III. Systematik .....	66
1. Binnensystematik des § 13 KrW-/AbfG .....	66
2. Der Katalog des § 10 Abs. 4 S. 2 KrW-/AbfG (Beeinträchtigung des Wohls der Allgemeinheit) .....	67
3. Verfassungsrechtliche Vorgaben zur Interpretation des öffentlichen Interesses .....	68
4. Die Vorläufernormen in den Gemeindeordnungen .....	72
IV. Teleologische Auslegung .....	72
1. Gebührenrecht .....	73
2. Unterlaufen des Ausschreibungsverfahrens .....	75
3. VerpackVO .....	78
4. Wettbewerbsrechtliche Aspekte .....	84
5. Funktionsfähigkeit der öffentlichen Entsorgung .....	86
6. Zweck und Ziele des KrW-/AbfG .....	88
7. Fiskalische Belange .....	90
8. Wirtschaftlichkeit .....	91
a. Wirtschaftliche Auslastung .....	92
b. Schutz getätigter Investitionen .....	95
c. Planungssicherheit .....	96
9. Verfolgung sozial- bzw. beschäftigungspolitischer Ziele .....	100
10. Flächendeckender Charakter einer Maßnahme .....	100
11. Verkehrssicherheit (Belange der öffentlichen Sicherheit und Ordnung) .....	102
12. Beeinträchtigung des Straßen- und Ortsbildes .....	104
13. Schutz von Vertragsbeziehungen des öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträgers .....	108
14. Störung des Kommunikationskonzepts zur Altpapiererfassung .	109
15. Hygiene und Seuchenschutz .....	109
16. Förderung gemeinnütziger Organisationen .....	111
B. Überwiegen im Rahmen des § 13 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 KrW-/AbfG .....	112
I. Rechtfertigung eines Eingriffs in die Berufsfreiheit .....	112
II. Schutz des Eigentums nach Art. 14 GG .....	115
III. Beweislast .....	116
<i>§ 6 Anforderungen an den formellen Nachweis der Verwertung</i> .....	117
A. Zeitpunkt des Nachweises .....	117
I. Nachweis im Laufe des Verfahrens .....	117
II. Anzeige vor der Sammlung .....	118

B.	Umfang des Nachweises der ordnungsgemäßen und schadlosen Verwertung . . . . .	119
I.	Gegenstand und Verfahren der Verwertung . . . . .	119
II.	Innenverhältnis zu einem Verwertungsunternehmen . . . . .	119
III.	Vorherige Tätigkeit eines Unternehmens für den öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger . . . . .	120
C.	»Nachträglicher Fortfall des Verwertungsnachweises durch Annahmestopp von Papierfabriken und Ausfall der Exportmärkte« . . .	121
§ 7	<i>Keine gefährlichen Abfälle (§ 13 Abs. 3 S. 2 KrW-/AbfG)</i> . . . . .	122
§ 8	<i>Gewerbliche Sammlungen von weiteren Sekundärrohstoffen außerhalb der PPK-Fraktion</i> . . . . .	122
A.	Zulässigkeit der gewerblichen Sammlung von Bioabfällen . . . . .	123
B.	Zulässigkeit der gewerblichen Sammlung von Elektronikschrott . . . . .	128
C.	Zulässigkeit der gewerblichen Sammlung von Altholz . . . . .	134
D.	Zulässigkeit gewerblicher Altglassammlungen . . . . .	136
§ 9	<i>Handlungsoptionen der Kommunen und Kreise</i> . . . . .	140
A.	Information der Bürger . . . . .	140
B.	Straßenrechtliche Optionen . . . . .	144
I.	Sondernutzung . . . . .	144
II.	Sondernutzungsgebühr . . . . .	147
III.	Exkurs: Vorgehen gegen »wilde Müllablagerungen« . . . . .	148
C.	Untersagungsverfügung gegen die Errichtung eines gewerblichen Sammelsystems für Altpapier . . . . .	154
D.	Verkehrsrechtliche Optionen . . . . .	158
E.	Werbung für kommunale Wertstofftonnen . . . . .	160
F.	Differenzierte Abfallgebühr . . . . .	165
G.	Streichung der Abfallgebühren für die kommunale »Blaue Tonne« . . .	172
H.	Interkommunale Entsorgungskooperation . . . . .	174
I.	Formen der interkommunalen Entsorgungskooperation . . . . .	175
II.	Nichtanwendbarkeit des Vergaberechts auf interkommunale Zusammenarbeit . . . . .	181
I.	Überörtliche kommunale Entsorgungsbetätigung . . . . .	184
I.	Differenzierte Betrachtung . . . . .	184
II.	§ 107 Abs. 4 S. 1 GO NRW . . . . .	185
1.	Außerhalb des Gemeindegebiets . . . . .	186

2.	Wahrung der berechtigten Interessen der betroffenen kommunalen Gebietskörperschaften	187
3.	Erfordern eines öffentlichen Zwecks (§ 107 Abs. 4 S. 1 GO NRW i. V. m. § 107 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 GO NRW)	188
	a. Bezugsobjekt eines öffentlichen Zwecks	190
	b. Rentabilität	192
J.	Novellierung des KrW-/AbfG	194
I.	Referentenentwurf Kreislaufwirtschaftsgesetz	195
1.	Ziele und Instrumente der Gesetzesnovelle	195
	a. Neue Begriffsbestimmungen	196
	b. Fünfstufige Abfallhierarchie	197
	c. Abfallvermeidungsprogramme	197
	d. Verbesserung der Ressourceneffizienz – Verstärkung des Recyclings	197
	e. Bürokratieabbau und effizientere Überwachung	199
2.	Überlassungspflichten nach dem RefE KrWG	199
	a. Eigenverwertung	200
	b. Abfälle aus anderen Herkunftsbereichen	203
	c. Ausnahmen von der Überlassungspflicht	203
	d. Insbesondere: Gewerbliche Sammlung	204
	aa. Legaldefinition	205
	bb. Abgestufte Konkretisierung der öffentlichen Interessen	206
	cc. Subsidiaritätsregel in § 17 Abs. 3 S. 3 RefE KrWG	208
	(1) Qualität	209
	(2) Effizienz	210
	dd. Formelle Voraussetzungen für Sammlungen	212
II.	Konkrete Formulierungsvorschläge	214
III.	Europarechtliche Zulässigkeit der Novellierungsvorschläge	215
1.	Vorgaben des Sekundärrechts	216
	a. Abfallrahmenrichtlinie	216
	b. Abfallverbringungsverordnung	221
2.	Primärrechtliche Bewertung der Überlassungspflichten für sortenreine Haushaltsabfälle	225
	a. Warenverkehrsfreiheit (Art. 35 AEUV)	226
	b. Vereinbarkeit mit den Wettbewerbsregeln – Art. 106 AEUV i. V. m. Art. 101 ff. AEUV	229

3. Rechtfertigung von Beschränkungen durch Art. 106 Abs. 2	
AEUV	231
a. Anwendungsbereich der Ausnahme	232
b. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	233
c. Verhältnismäßigkeit	235
K. Kooperation mit Privaten	236
L. Rein private Entsorgung	240
I. Privatisierungsformen	241
II. Privatisierung der Verantwortung	245
M. Konkretisierungsmöglichkeiten im Rahmen der kommunalen	
Satzungsbefugnis	248
N. Aufbau eines eigenen Holsystems für bestimmte Verwertungsabfälle	252
<b>Vierter Teil: Ausblick und Zusammenfassung</b>	<b>255</b>
§ 1 <i>Ausblick</i>	255
§ 2 <i>Zusammenfassung in Leitsätzen</i>	257
<b>Literaturverzeichnis</b>	<b>267</b>
<b>Sachverzeichnis</b>	<b>289</b>