

# Inhalt

Kurzfassung.....	5
1. Ausgangslage und Zielstellung.....	15
2. Untersuchungsgegenstand und methodisches Vorgehen.....	17
2.1 Methodisches Vorgehen.....	17
2.1.1 Diskussionsgrundlage und Datenbasis.....	17
2.1.2 Kriterien zur Auswahl der Beispiele.....	17
2.2 Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes.....	18
2.2.1 Infrastrukturen.....	18
2.2.2 Demografischer Wandel.....	19
2.2.3 Weitere maßgebliche Rahmenbedingungen.....	19
2.2.4 Finanzierung als Untersuchungsschwerpunkt.....	21
3. Stand der politischen und wissenschaftlichen Diskussion.....	23
3.1 Demografische Entwicklungen und ihre Ursachen.....	23
3.1.1 Demografie als politisches Metathema.....	23
3.1.2 Fakten und Prognosen.....	23
3.1.3 Handlungsnotwendigkeiten auf den verschiedenen Ebenen.....	25
3.2 Infrastrukturausstattung in der politischen und wissenschaftlichen Diskussion.....	25
3.2.1 Öffentliche Infrastruktur in Deutschland – Status quo.....	25
3.2.2 Neue Herausforderungen einer bedarfsgerechten Ausgestaltung.....	26
3.2.3 Integrierte Konzepte als Voraussetzung für nachhaltige Problemlösungen.....	28
4. Finanzierung von Infrastruktur unter den Bedingungen der demografischen Veränderungsprozesse.....	29
4.1 Entwicklung der kommunalen Finanzen insbesondere in den neuen Bundesländern.....	29
4.2 Problemwahrnehmung und Konfliktpotenziale.....	33
4.3 Überlegungen zur Neuordnung der kommunalen Aufgaben und des Gemeindefinanzierungssystems.....	34
4.4 Anforderungen an Lösungsansätze für das Finanzierungsproblem.....	37
4.4.1 Szenario 1 – Rückgang der Nachfrage bei unverändertem Leistungsniveau.....	37
4.4.2 Szenario 2 – Wachsende Nachfrage nach spezifischen Leistungen.....	38
4.4.3 Szenario 3 – Höheres Leistungsniveau als Gegenmaßnahme.....	39
4.4.4 Szenario 4 – Abbau kommunaler Angebote zur Reduzierung der Ausgaben.....	39
4.4.5 Überblick über die Anforderungen.....	39
5. Finanzierungsquellen – Zusätzliche Einnahmen.....	41
5.1 Neue Gebühren und Beiträge sowie andere Entgelte.....	43
5.1.1 Anpassung der Entgeltstruktur.....	44
5.1.2 Erhöhung der Einnahmen durch Factoring.....	46
5.1.3 Erhöhung der Einnahmen durch Anreize zur Stimulierung der Nachfrage.....	47
5.2 Spenden/Patenschaften/Mäzenatentum.....	49
5.3 Bürgerschaft und lokale Akteure als Finanzierungspartner.....	51
5.4 Sponsoring.....	51
5.5 Nicht-monetäre Gegenleistungen und bürgerschaftliches Engagement.....	53
5.6 Unternehmerische Betätigung.....	54
5.7 Potenziale und Grenzen der Finanzierungsquellen.....	55
6. Steuerungsinstrumente – Optimierte Ausgaben.....	57

6.1	Monitoring.....	58
6.1.1	Sozial Monitoring .....	58
6.1.2	Technische Zustandsanalysen .....	59
6.2	Checklisten/Modellrechnungen/Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen.....	60
6.2.1	Demografie- und Nachhaltigkeitschecks.....	60
6.2.2	Folgekostenanalysen .....	61
6.3	Dezentrale Budgetierung.....	62
6.3.1	Regionalbudgets .....	62
6.3.2	Partizipative Finanzplanung.....	64
6.4	Ergebnis- und wirkungsorientierte Steuerung.....	64
6.5	Potenziale und Grenzen der Steuerungsinstrumente .....	65
7.	Besondere Organisations- und Beschaffungsformen .....	67
7.1	Interne Stelle zur Koordinierung von Fundraising-Aktivitäten.....	67
7.2	Interkommunale Kooperationen.....	68
7.3	Private Unternehmen als Partner.....	69
7.4	Potenziale und Grenzen veränderter Organisations- und Beschaffungsformen.....	71
8.	Finanzierungsquellen und Steuerungsinstrumente im Gesamtsystem kommunaler Finanzierung.....	75
9.	Schlussfolgerungen und Handlungsempfehlungen .....	79
9.1	Demografischer Wandel und andere Rahmenbedingungen .....	79
9.2	Infrastruktur – Anpassung und grundlegender Umbau.....	79
9.3	Handlungsansätze und Instrumente.....	80
9.4	Grenzen des Instrumenteneinsatzes .....	81
9.5	Handlungsbedarfe für Bund und Länder.....	82
	Literatur .....	85
	Anhang.....	89