

Inhalt

Vorwort.....	5
Autorenverzeichnis.....	23
Abkürzungen.....	25
§ 1 Staatsrecht.....	37
I. Entstehung und Entwicklung von Land und Verfassung.....	37
1. Entstehungsgeschichte.....	37
a) Land Rheinland-Pfalz.....	37
b) Verfassung für Rheinland-Pfalz.....	39
2. Entwicklung.....	40
a) Land Rheinland-Pfalz.....	40
b) Verfassung für Rheinland-Pfalz.....	40
II. Stellung der Länder im Verfassungsgefüge des Grundgesetzes.....	41
1. Staatsrecht und Verfassungsrecht, Staatlichkeit.....	41
2. Verhältnis von Bund und Ländern.....	43
3. Verfassungsautonomie der Länder.....	44
a) Bundesrecht bricht Landesrecht.....	45
b) Spezielle Kollisionsregeln.....	46
c) Unionsrecht.....	50
d) Einwirkungen der LV auf Bundes- und Unionsrecht.....	51
III. Rechtsquellen.....	51
IV. Staatsorganisationsrecht.....	52
1. Grundlagen des Staates.....	52
a) Gliedstaat.....	52
b) Demokratie, Republik.....	53
c) Sozialstaat.....	53
d) Gewaltenteilung, Rechtsstaat.....	54
e) Wahlrechtsgrundsätze.....	54
f) Staatsgebiet.....	54
g) Sonstiges.....	55
2. Verfassungsorgane.....	55
a) Landtag.....	56
b) Landesregierung.....	60
c) Verfassungsgerichtshof.....	63
3. Gesetzgebung.....	64
a) Gesetzgebungskompetenz.....	64
b) Parlamentarische Gesetzgebung.....	64
c) Exekutivgesetzgebung.....	66
d) Volksgesetzgebung.....	67
c) Staatsverträge.....	70
4. Finanzwesen.....	73

5. Rechtsprechung und Verwaltung	73
6. Kommunale Selbstverwaltung	74
a) Selbstverwaltungsgarantie und Finanzausstattung	74
b) Wahl der Vertretungskörperschaften, Bürgermeister und Land- räte	76
V. Grundrechte und Grundpflichten	77
1. Allgemeines	77
2. Zu den Grundrechten insgesamt	78
a) Grundrechtsträger	78
b) Schutzbereich, Beeinträchtigungen, Grundrechtsschranken	78
3. Einzelne Grundrechte	79
a) Freiheit des Menschen (Art. 1 LV)	79
b) Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 3 LV)	80
c) Datenschutz (Art. 4 a LV)	81
d) Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 7 LV)	82
e) Gleichheit (Art. 17 ff. LV)	82
f) Ehe und Familie (Art. 23 ff. LV)	83
g) Schule, Bildung und Kulturpflege (Art. 27 ff. LV)	83
h) Wirtschaftliche Freiheiten, Eigentum (Art 51, 58, 60 LV)	84
4. Grundpflichten (Art. 20 bis 22 LV)	84
VI. Verfassungsprozessrecht	85
1. Allgemeines	85
2. Verfassungsbeschwerde (Art. 130 a LV)	85
a) Beschwerdefähigkeit	86
b) Prozessfähigkeit	86
c) Statthafter Beschwerdegegenstand	86
d) Beschwerdebefugnis	88
e) Rechtswegerschöpfung, Subsidiarität	88
f) Frist, Begründung, Form	88
g) Rechtsschutzbedürfnis	89
h) Verfahren, Entscheidung, Kosten	89
3. Organstreit (Art. 130 I LV)	91
a) Parteifähigkeit (Antragsberechtigung)	91
b) Prüfungsgegenstand	91
c) Antragsbefugnis, Klarstellungsinteresse, Rechtsschutzbedürf- nis	92
d) Rechtswegerschöpfung, Subsidiarität	93
e) Frist, Begründung, Form	93
f) Antragsgegner	93
g) Prüfungsmaßstab, Entscheidung	94
4. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 130 I LV)	95
a) Prüfungsgegenstand	95
b) Weitere Voraussetzungen	95
c) Begründetheit	96

5. Konkrete Normenkontrolle (Art. 130 III LV)	96
6. Einstweilige Anordnung (§ 19 a VerfGHG)	97
VII. Klausurhinweise	99
1. Prüfung der Verfassungsmäßigkeit einer Rechtsnorm des Landes . .	99
2. Prüfung landesverfassungsgerichtlicher Verfahren	100
3. Prüfung im Rahmen verwaltungsprozessualer Verfahren	100
§ 2 Grundlagen der Verwaltungsorganisation und des Verwaltungshandelns ...	101
I. Einleitung	101
II. Rechtsquellen	101
1. Verwaltungsorganisation	101
2. Verwaltungshandeln	102
III. Verwaltungsorganisation	102
1. Grundbegriffe und Gestaltungsprinzipien	102
a) Verwaltungsträger	102
b) Staatsverwaltung/Selbstverwaltung	102
c) Elemente der Binnenorganisation der Verwaltungsträger	103
2. Aussagen der Landesverfassung	104
3. Der Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung	105
a) Unterstufe	105
b) Mittelstufe	106
c) Oberstufe	107
4. Verwaltungsmodernisierung	108
a) Elemente im Landesgesetz zur Reform und Neuorganisation der Landesverwaltung (VwORG)	108
b) Errichtung von Landesbetrieben	109
IV. Verwaltungshandeln	110
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren	111
a) Grundlagen	111
b) Von der dynamischen Verweisung nicht erfasste Vorschriften und Geltungsumfang des LVwVfG	111
c) jüngste Entwicklungen mit Auswirkung auf das Landesrecht . .	112
2. Verwaltungsvollstreckung	112
a) Allgemeine Kennzeichnung	112
b) Grundlagen im Landesrecht	113
c) Verfahrensarten	113
d) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	114
e) Besonderheiten des Beitreibungsverfahrens	114
f) Verwaltungszwang	114
g) Rechtsschutz	118
V. Landesrechtliche Besonderheiten für den Rechtsschutz gegenüber Ver- waltungshandeln	119
1. Übersicht über den wesentlichen Inhalt des AGVwGO	119

2. Das Widerspruchsverfahren	120
a) Rechtssystematischer Standort/Funktionen	120
b) Landesrechtliche Besonderheiten der Ausgestaltung	121
c) Verfahren	122
3. Die sog. Aufsichts- oder Beanstandungsklage	124
a) Allgemeine Bemerkungen	124
b) Klageart	125
VI. Klausurhinweise	125
1. Typisches Klausurproblem: Abgrenzung der unmittelbaren Ausführung von der Ersatzvornahme im Sofortvollzug	125
2. Aufbauhinweis: Sofortvollzug	125
§ 3 Kommunalrecht	127
I. Orientierungsrahmen	127
1. Gegenstand des Kommunalrechts	127
2. Rechtsquellen	128
3. Aufgaben der Kommunen	128
a) Selbstverwaltungsaufgaben	128
b) Auftragsangelegenheiten	130
4. Kommunen und Staat	131
a) Die Anbindung der Kommunen an die Staatsverwaltung	131
b) Distanzierende Wirkungen der Selbstverwaltungsgarantie	132
II. Institutionelle und finanzielle Mittel der Aufgabenerfüllung	133
1. Organisationsformen	133
2. Öffentliche Einrichtungen der Kommunen	135
a) Widmung und Benutzung	136
b) Zulassung zur Benutzung und Zulassungsanspruch	137
c) Anschluss- und/oder Benutzungszwang	138
3. Kommunales Wirtschafts- und Finanzrecht	139
a) Kommunale Wirtschaftsunternehmen	140
b) Kommunalabgaben und andere Finanzierungsquellen	142
III. Kommunale Zusammenschlüsse im Überblick	144
1. Ortsgemeinde und Verbandsgemeinde	145
2. Kommunale Zusammenarbeit	147
a) Zweckverbände	147
b) Zweckvereinbarungen	149
IV. Inneres Organisationsrecht der Gemeinden	150
1. Die Verwaltungsspitze	151
a) Der Bürgermeister	151
b) Die Beigeordneten und der Stadt- oder Kreisvorstand	154
2. Der Gemeinderat (Stadtrat)	155
a) Organzuständigkeiten und -rechte	155
b) Unterorgane	157

c) Mitglieder und Fraktionen	160
d) Besonderes Verfahrensrecht im Überblick	164
V. Besonderheiten des kommunalen Verwaltungshandelns	166
1. Kommunale Normen	166
2. Bürgerliche Rechtsgeschäfte	169
3. Mittel der Kontrolle und der Korrektur	172
a) Interne Kontrolle und Rechnungsprüfung	172
b) Staatliche Aufsicht über die Gemeinden	174
c) Aufsicht und Rechtsschutz	177
VI. Gemeindeeinwohner und Gemeindebürger	179
1. Rechte und Pflichten der Gemeindeeinwohner	179
2. Zusätzliche Mitwirkungsrechte und Pflichten der Gemeindebürger	180
a) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	181
b) Gemeindewahlrecht im Überblick	184
VII. Klausurhinweise	186
1. Anspruch auf Zulassung zur Benutzung einer kommunalen öffentlichen Einrichtung	187
2. Abwehranspruch gegen die wirtschaftliche Betätigung einer Gemeinde	187
3. Abwehranspruch einer Gemeinde gegen eine aufsichtliche Ersatzvornahme	187
4. Anspruch eines Bürgerbegehrens auf Durchführung des Bürgerentscheids	188
§ 4 Polizei- und Ordnungsrecht	189
I. Einführung	189
1. Gesetzgebungskompetenzen der Länder auf dem Gebiet des Polizeirechts	189
2. Polizeibegriff	190
a) Polizei im materiellen, institutionellen, formellen Sinn	190
b) Trennungsmodell in Rheinland-Pfalz	190
3. Aktuelle Herausforderungen	191
a) Gefahrenvorsorge	191
b) Privatisierung	191
c) Zentralisierung, Internationalisierung und Europäisierung	192
II. Polizei- und Ordnungsbehörden in Rheinland-Pfalz	193
1. Behördenaufbau	193
a) Polizei	193
b) Ordnungsbehörden	194
c) Andere Vollzugskräfte	194
2. Die Verteilung der Aufgaben der Gefahrenabwehr	194
a) Zuständigkeiten der allgemeinen Ordnungsbehörden	195

b) Zuständigkeit der Polizei	195
c) Eilkompetenzen (§§ 1 VIII, 90 II, 91 II POG) und Selbsteintrittsrecht der Aufsichtsbehörden (§ 93 II POG)	196
d) Vollzugshilfe (§§ 96 ff. POG)	196
III. Grundbegriffe der polizeirechtlichen Dogmatik	196
1. Grundstruktur der polizeirechtlichen Eingriffsermächtigungen am Beispiel der Generalklausel (§ 9 I POG)	196
2. Öffentliche Sicherheit	197
a) Schutzgut der öffentlichen Sicherheit	197
b) Einschreiten zum Schutz privater Rechte	198
3. Öffentliche Ordnung	198
4. Begriff der Gefahr	199
a) Gefahr als konkrete Gefahr	199
b) Anscheinsgefahr als Unterfall der Gefahr	200
c) Putativgefahr	200
d) Gefahrenverdacht	200
e) Sonstige Gefahrenbegriffe	201
f) Begriff der Störung	202
5. Adressaten polizeilicher Maßnahmen	202
a) Bedeutung des Störerbegriffs	202
b) Verhaltensstörer (§ 4 POG)	203
c) Zustandsstörer (§ 5 POG)	203
d) Unmittelbare Verursachung	204
e) Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Personen (§ 7 POG) ...	208
f) Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	209
g) Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten	209
6. Unmittelbare Ausführung (§ 6 POG)	210
a) Rechtsnatur	210
b) Tatbestand	210
c) Rechtsfolge	211
7. Ermessen der Polizei	211
a) Opportunitätsprinzip	211
b) Subsidiaritätsprinzip (§ 1 III POG)	213
c) Auswahl zwischen mehreren Störern	213
d) Verhältnismäßigkeit der Maßnahme	214
IV. Generalklausel (§ 9 I POG) und Spezialermächtigungen	214
V. Spezialermächtigungen im POG (klassische Standardmaßnahmen)	216
1. Befragung und Auskunftspflicht (§ 9 a POG)	216
a) Allgemeines Befragungsrecht	216
b) Schleierfahndung, § 9 a IV POG	216
2. Identitätsfeststellung (§ 10 POG)	217
3. Erkennungsdienstliche Maßnahmen (§ 11 POG)	218
4. Medizinische und molekulargenetische Untersuchungen (§ 11 a POG)	218

5. Vorladung (§ 12 POG).....	218
6. Meldeauflagen (§ 12 a POG).....	218
7. Platzverweis, Wohnungsverweisung, Aufenthaltsverbot (§ 13 POG).....	219
a) Platzverweis.....	219
b) Wohnungsverweisung.....	219
c) Aufenthaltsverbot.....	220
d) Betretungsverbot.....	221
8. Gewahrsam (§ 14 POG).....	221
9. Durchsuchung und Untersuchung von Personen (§ 18 POG).....	223
10. Durchsuchung von Sachen (§ 19 POG).....	224
11. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§ 20 POG).....	225
a) Voraussetzungen für ein Betreten bzw. Durchsuchen.....	225
b) Verfahrensanforderungen für die Durchsuchung.....	226
12. Sicherstellung (§ 22 POG).....	227
VI. Polizeiliche Datenerhebung und Verarbeitung (informationsbezo- gene Standardmaßnahmen).....	228
1. Sicherheit und Freiheit.....	228
a) Die einschlägigen Grundrechte.....	228
b) Der Schutz des Kernbereichs privater Lebensgestaltung und von Berufsgeheimnisträgern.....	230
c) Richtervorbehalte.....	230
d) Ansprüche auf Berichtigung, Löschung, Auskunft, Unterrichtung (§§ 39, 40 POG).....	231
2. Datenerhebung (§ 26 POG).....	231
3. Datenerhebung durch den Einsatz technischer Mittel (§ 27 POG) ..	232
4. Besondere Mittel der verdeckten Datenerhebung (§ 28 POG).....	234
5. Präventive Wohnraumüberwachung (§ 29 POG).....	235
6. Datenerhebung durch Überwachung der Telekommunikation (§§ 31 - 31 b POG).....	236
a) Überwachung und Aufzeichnung der Telekommunikation, Quel- len-TKÜ (§ 31 POG).....	236
b) Identifizierung und Lokalisierung mobiler Telekommunikations- endgeräte (§ 31 a POG).....	237
c) Auskunft über Nutzungsdaten (§ 31 b POG).....	238
d) Funkzellenabfrage (§ 31 e TKG).....	238
e) Unterbrechung der Telekommunikation (§ 31 d TKG).....	238
7. Datenerhebung durch Eingriffe in informationstechnische Systeme (§ 31 c POG).....	238
8. Polizeiliche Beobachtung (§ 32 POG).....	239
9. Weitere Verarbeitung und Verwendung der Daten.....	239
a) Speicherung und Nutzung von personenbezogenen Daten (§ 33 POG).....	239
b) Datenübermittlung (§ 34 POG).....	240

c) Datenabgleich (§ 37 POG)	240
d) Rasterfahndung (§ 38 POG)	240
e) Die Verwertbarkeit rechtswidrig erlangter Daten	241
VII. Abgrenzung der Befugnisse nach dem POG von spezialgesetzlichen Kompetenzen der Polizei- und Ordnungsbehörden	242
1. Polizeirecht und Versammlungen	242
2. Polizeirecht und Wirtschaftstätigkeit	243
a) Gewerberecht und Polizeirecht	243
b) Immissionschutzrecht	243
3. Abgrenzung zwischen Strafverfolgung und Gefahrenabwehr	244
VIII. Polizeilicher Verwaltungsakt und seine Durchsetzung	245
1. Abgrenzung polizeilicher Verwaltungsakte von anderen Maßnah- men der Gefahrenabwehr	245
2. Die Rechtmäßigkeit eines polizeilichen Verwaltungsakts (Prüfungsschema)	246
3. Vollstreckung polizeilicher Verwaltungsakte	247
a) Anzuwendende Vorschriften und allgemeine Grundsätze des Vollstreckungsrechts	247
b) Einzelne Zwangsmittel	248
c) Erscheinungsformen des Vollstreckungsverfahrens	250
d) Die Rechtsnatur der einzelnen Vollstreckungsmaßnahmen	251
e) Rechtsschutz gegen die Vollstreckung polizeilicher Verwaltungs- akte	252
4. Prüfungsschema für die Vollstreckung von Polizeiverfügungen	253
5. Abschleppen von Kraftfahrzeugen	254
a) Sicherstellung	254
b) Ersatzvornahme	254
c) Unmittelbare Ausführung	256
d) Verhältnismäßigkeit des Abschleppens	256
e) Kosten	256
f) Einschaltung von Verwaltungshelfern	257
6. Erzwingung von Aussagen (Polizeifolter)	258
a) Auskunftspflicht	258
b) Zwangsweise Durchsetzung	258
IX. Gefahrenabwehrverordnungen	259
1. Definition, Abgrenzung von Verwaltungsakten	259
2. Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrverordnung	260
a) Formelle Rechtmäßigkeit	260
b) Materielle Rechtmäßigkeit	260
3. Rechtsschutz gegen Gefahrenabwehrverordnungen	261
a) Inzidentkontrolle	261
b) Abstrakte Normenkontrolle	261

X. Entschädigungs- und Ersatzansprüche	262
1. Entschädigungsansprüche des Betroffenen	262
a) Ansprüche des Störers	262
b) Entschädigungsansprüche des Nichtstörers	263
c) Entschädigungsansprüche des Anscheinstörers	264
d) Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs	265
2. Ersatzansprüche des Polizeiträgers	266
a) Ersatzvornahme	266
b) Unmittelbare Ausführung	266
c) Unmittelbarer Zwang	266
XI. Klausurhinweise	266
1. Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Klagen	266
a) Verwaltungsakte	267
b) Realakte	267
c) Rechtsverordnungen	267
2. Begründetheit verwaltungsgerichtlicher Klagen bzw. Anträge	268
3. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	268
4. Grundrechte in der polizeirechtlichen Fallbearbeitung	268
a) Klagebefugnis	268
b) Grundrechte im Tatbestand der öffentlichen Sicherheit und Ordnung	269
c) Grundrechte und die polizeirechtliche Verantwortlichkeit	269
d) Grundrechte und polizeiliches Ermessen	269
§ 5 Bauordnungsrecht	271
I. Grundlagen des Bauordnungsrechts	271
1. Bauordnungsrecht als Teil des öffentlichen Baurechts	271
2. Rechtsquellen	272
3. Der Anwendungsbereich der LBauO	273
4. Der Schlüsselbegriff der baulichen Anlage	274
II. Formelles Bauordnungsrecht	276
1. Organisation und Zuständigkeiten	276
2. Die Zulassung von Vorhaben	277
a) Zulassungsverfahren im Wandel	277
b) Die Baugenehmigung	277
c) Das Baugenehmigungsverfahren	281
d) Das vereinfachte Genehmigungsverfahren	284
e) Form der Baugenehmigung	286
f) Rechtswirkungen und Regelungsinhalt der Baugenehmigung	286
g) Besondere Arten von Genehmigungen	288
h) Genehmigungsfreigestellte Vorhaben	290
3. Die Bauüberwachung	291
a) Aufgaben der Bauüberwachung	291

b) Eingriffsbefugnisse	291
c) Ermessen	296
d) Anspruch auf baupolizeiliches Einschreiten	297
e) Verantwortlichkeit	298
f) Durchsetzung bauaufsichtlicher Anordnungen	300
III. Materielles Bauordnungsrecht	301
1. Das Grundstück und seine Bebaubarkeit	301
a) Allgemeine Anforderungen	301
b) Abstandsflächen	301
c) Stellplätze	302
d) Öffentliche Baulast	303
2. Anforderungen an die Bauausführung	304
a) Gefahrenabwehr	304
b) Bauästhetische Anforderungen	304
3. Besondere Anlagen: Werbeanlagen	305
4. Die bauordnungsrechtliche Generalklausel	306
5. Abweichungen	306
IV. Rechtsschutz	307
1. Rechtsschutz des Bauherrn	307
2. Rechtsschutz der Nachbarn	308
3. Rechtsschutz der Gemeinden	311
V. Klausurhinweise	312
1. Prüfung eines Anspruchs auf Erteilung der Baugenehmigung	312
2. Prüfung eines Aufhebungs- bzw. Anordnungsanspruchs des Nachbarn	313
3. Prüfung eines Anspruchs auf baupolizeiliches Einschreiten	313
§ 6 Öffentliches Wirtschaftsrecht	315
I. Länderkompetenzen im Öffentlichem Wirtschaftsrecht	315
1. Gesetzgebungskompetenzen	315
2. Ausführung von Bundesgesetzen durch Landesbehörden	317
II. Das Ladenöffnungsgesetz	318
1. Zweck des Gesetzes	318
2. Die Regelungen im Überblick	319
a) Anwendungsbereich	319
b) Allgemeine Ladenschlusszeiten und die Möglichkeiten zu ihrer Lockerung	319
c) Zuständigkeiten	320
d) Rechtsschutz	321
III. Nichtraucherchutz in Gaststätten	321
1. Ausgestaltung des gaststättenrechtlichen Rauchverbotes	322
2. Durchsetzung des Rauchverbotes	324

IV. Glücksspiel und Spielbanken	324
1. Glücksspiele	325
2. Spielbanken	327
V. Klausurhinweise	327
§ 7 Umweltrecht	330
I. Einleitung	330
II. Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	331
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	331
2. Organisation und Zuständigkeiten	333
3. Unterstützungspflichten hinsichtlich der Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	334
4. Eingriffe in Natur und Landschaft	335
5. Landschaftsplanung	335
a) Grundlagen	335
b) Landschaftsprogramm	336
c) Landschaftsrahmenpläne	337
d) Landschaftspläne	337
e) Grünordnungspläne	338
f) Bedeutung der Integration der Landschaftsplanung in die Raum- ordnungs- und Bauleitplanung	338
6. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	338
a) Allgemeines Schutzgebietssystem	338
b) Europäisches Netz »Natura 2000«	340
7. Erholung in Natur und Landschaft	342
8. Weitere landesnaturrechtliche Regelungen	344
a) Überwachungsaufgabe und allgemeine Ermächtigungsgrund- lage	344
b) Naturschutzbehördliche Betretensbefugnis	344
c) Pflegemaßnahmen	344
d) Ordnungsbehördliche Anzeigepflicht	344
e) Eigentumsrechtliche Entschädigung	345
f) Finanzhilfen des Landes	345
g) Verbandsmitwirkung und Verbandsklage	345
III. Wasserrecht	346
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	346
2. Organisation und Zuständigkeiten	348
3. Die Gewässer im Rechtssinne	349
a) Begriff und Einteilung	349
b) Eigentumsverhältnisse	349
4. Gewässerbewirtschaftung durch rechtliche Regulierung der Gewäs- serbenutzung	349
a) Zulassungsfreie und zulassungspflichtige Benutzungen	349

b) Erlaubnis und Bewilligung	350
5. Gewässerbewirtschaftung einschließlich Hochwasserschutz durch großräumige Fachplanung	352
a) Vorgaben der Wasserrahmenrichtlinie	352
b) Landesrecht als Bestandteil der nationalen Umsetzung der Richtlinienvorgaben	353
6. Gebietsfestsetzungen (Nutzungsregelungen)	354
a) Wasserschutzgebiete	354
b) Heilquellenschutzgebiete	355
c) Überschwemmungsgebiete	355
d) Gewässerrandstreifen	356
7. Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	357
8. Wasserversorgung	357
9. Abwasserbeseitigung	358
a) Begriffsbestimmungen	358
b) Abwasserbeseitigungspflicht	358
c) Abwasserbeseitigungsplanung	359
d) Bau und Betrieb von Abwasseranlagen	359
e) Abwassereinleitungen	359
f) Abwasserabgabe	360
10. Ausbau und Unterhaltung der Gewässer, Deiche und Dämme	360
a) Gewässerausbau	360
b) Gewässerunterhaltung	361
c) Deiche und Dämme	361
11. Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern	362
12. Gewässeraufsicht, Zwangsrechte und Wassergefahr	362
13. Wasserbücher	363
IV. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	363
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	363
2. Organisation und Zuständigkeiten	364
3. Grundkonzeption des Kreislaufwirtschafts- und Abfallrechts	364
4. Förderung der Kreislaufwirtschaft	366
5. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger	366
6. Entsorgung von Sonderabfällen	367
7. Abfallwirtschaftsplanung	368
8. Weitere landesgesetzliche Vorschriften zum Abfallrecht	368
V. Immissionsschutzrecht	369
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	369
2. Organisation und Zuständigkeiten	369
3. Überblick zum Landes-Immissionsschutzgesetz	370
VI. Klausurhinweise	371

§ 8 Landesplanungsrecht	372
I. Gesetzgebungskompetenzen, Rechtsgrundlagen, Behördenaufbau und Zuständigkeiten	372
II. Grundlegende Begriffe und Planungsstrukturen	373
1. Begriffliche Klärungen und Abgrenzungen	373
2. Die Landesplanung im System der Raumplanung	374
3. Arten rheinland-pfälzischer Raumordnungspläne	375
III. Aufgabe und Leitvorstellung der Raumordnung	375
IV. Die Erfordernisse der Raumordnung und ihre Bindungswirkungen	376
1. Grundsätze der Raumordnung	376
2. Ziele der Raumordnung	377
3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung	377
V. Allgemeine Anforderungen an Raumordnungspläne	378
VI. Besondere Anforderungen an das Landesentwicklungsprogramm	379
1. Programminhalte	379
2. Organisation und Verfahren	379
VII. Besondere Anforderungen an die regionalen Raumordnungspläne	380
1. Planinhalte	380
2. Organisation und Verfahren	380
VIII. Sicherung der Raumordnung	381
IX. Landesplanung und Gemeinden	383
X. Rechtsschutz gegenüber Raumordnungsplänen	384
1. Regionale Raumordnungspläne	384
2. Landesentwicklungsprogramm	385
XI. Klausurhinweise	385
1. Prüfung des Landesentwicklungsprogramms oder eines regionalen Raumordnungsplans unter verfahrensrechtlichen und materiellrechtlichen Gesichtspunkten im Rahmen einer verwaltungsgerichtlichen oder verfassungsgerichtlichen Normenkontrolle (vgl. dazu Rn. 44 bis 46, 48, 49)	385
2. Prüfung der Übereinstimmung einer Planung oder Maßnahme mit dem Inhalt des Landesentwicklungsprogramms oder eines regionalen Raumordnungsplans	386
§ 9 Kulturrecht	387
I. Grundlagen	387
1. Grundbegriffe	387
2. Historischer Überblick	387
3. Der verfassungsrechtliche Rahmen	388
a) Staatszielbestimmung Kultur	388
b) Kompetenzen	388

II. Kunst	390
1. Grundlagen	390
a) Historische Bezüge	390
b) Verfassungsrechtlicher Schutz	390
2. Einzelne Institutionen	391
a) Staat und Kommunen als Kunstmäzene	391
b) Museen	391
c) Theater/Orchester	392
d) Kommunale Kultureinrichtungen	392
e) Rechtsschutzprobleme	393
3. Exkurs: Einführung in die Probleme des Denkmalschutzes	393
a) Allgemeines	393
b) Zum Begriff des Kulturdenkmals	394
c) Unterschutzstellung	394
d) Behördenaufbau	394
e) Rechtsschutzprobleme	395
III. Erziehung, Bildung, Schule	395
1. Grundlagen	395
a) Grundbegriffe	395
b) Historischer Überblick	395
2. Kein »Kinderkram«: Das Recht der Früherziehung	396
3. Öffentliche Schulen	397
a) Verfassungsrechtlicher Rahmen	397
b) Auftrag der Schule, Erziehungs- und Lernziele, Lehrpläne	399
c) Rechte und Pflichten der Schüler	400
d) Rechte und Pflichten der Eltern	405
e) Rechte und Pflichten der Lehrer	406
f) Die äußere Schulorganisation	407
g) Grundlagen der inneren Schulorganisation	409
h) Besonderheiten einzelner Fächer	410
4. Privatschulen – Schulen in freier Trägerschaft	412
a) Grundlagen	412
b) Ersatzschulen – Ergänzungsschulen	413
c) Gründung, Genehmigung und Anerkennung freier Schulen	413
d) Staatsaufsicht	413
e) Finanzierung	413
IV. Wissenschaft - Hochschulen	414
1. Grundlagen	414
a) Geschichtliches	414
b) Verfassungsrechtlicher Rahmen	414
2. Hochschulrecht	415
a) Hochschulbegriff, Hochschularten und Hochschulaufgaben	415
b) Inhalte: Forschung, Lehre und Studium, Hochschulprüfungen und Hochschulgrade	415

c) Rechte und Pflichten der Studierenden	416
d) Rechte und Pflichten wissenschaftlichen und künstlerischen Personals	418
e) Hochschulverfassung	421
f) Staatsaufsicht	423
V. Religion und Kirchen	423
1. Grundlagen	423
2. Verfassungsrechtlicher Rahmen	423
3. Bestehende Kirchen und Religionsgemeinschaften	424
4. Landesrechtliche Konkretisierung	424
VI. Klausurhinweise	425
1. Gerichtsbarkeit – unterschiedliche Fallgestaltungen	425
2. Prüfung der Verfassungsmäßigkeit einer Rechtsnorm des Landes (z.B. Änderung des Schulgesetzes)	425
3. Sonstige verfassungsrechtliche Verfahren	426
4. Widerspruch und Verwaltungsprozess	426
§ 10 Medienrecht	427
I. Einführung	427
1. »Medienrecht« – Was ist das?	427
2. Versuch einer Definition und Kategorisierung	428
3. Historische Entwicklung des Medienrechts	428
II. Mediale Erscheinungsformen	429
1. Presserecht	429
a) Begriff und Geschichte	429
b) Rechtsgrundlagen	430
2. Rundfunkrecht	432
a) Geschichte des Rundfunks	432
b) Begriff des Rundfunks	433
c) Rechtsgrundlagen	435
3. Filmrecht	445
a) Begriff und Geschichte	445
b) Die Freiheit des Films nach Art. 5 I 2 GG	445
c) Einfachgesetzliche Ausgestaltung	446
4. Telemedienrecht	447
a) Überblick	447
b) Geschichte und einfachgesetzliche Ausprägung	447
c) Aktuelle Abgrenzungsschwierigkeiten zwischen Telemedien und Rundfunk	449
5. Telekommunikationsrecht	450
a) Begriff und Geschichte	450
b) Grundgesetzlich geregelte Kompetenz und TKG	450
c) Verhältnis des Telekommunikationsrechts zum Medienrecht ...	451

III. Europarechtlicher Einfluss auf das Medienrecht	452
1. Medienrecht in der globalen Welt	452
2. Europäische Regelungen	452
a) Primärrechtliche Verankerung der Kommunikationsfreiheiten ..	452
b) Sekundärrechtliche Ausgestaltung	454
IV. Klausurhinweise	456
1. Überblick	456
2. Einzelne Verfahrenskonstellationen	456
3. Beispiele	456
Personen- und Sachregister	457