

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	9
1.1	Die Bedeutung lokaler Demokratie	9
1.2	Aufbau und Zielsetzung des Buches	10
2	Historische Entwicklung kommunaler Selbstverwaltung in Deutschland	14
2.1	Kommunale Selbstverwaltung bis zum Ende des Ersten Weltkriegs	15
2.2	Kommunale Selbstverwaltung in der Weimarer Republik	23
2.3	Kommunale Selbstverwaltung im Nationalsozialismus	27
2.4	Kommunale Selbstverwaltung zwischen 1945 und 1989	29
2.5	Kommunale Selbstverwaltung im vereinten Deutschland	39
2.6	Zusammenfassung	47
3	Institutionelle Rahmenbedingungen kommunalen Handelns	50
3.1	Aufgaben der Kommunen	50
3.2	Kommunale Finanzen	52
3.3	Gemeindegrößen	58
3.4	Kommunalverfassungen	61
3.5	Das Verhältnis von Politik und Verwaltung auf kommunaler Ebene	66
3.6	Innere Organisation	68
3.7	Zusammenfassung	78
4	Modernisierung lokaler Politik seit den 1990er Jahren	80
4.1	Verwaltungsmodernisierung	81
4.1.1	Zielvorstellungen und Instrumente	81
4.1.2	Das Verhältnis von Rat und Verwaltung im Modernisierungsdiskurs	83
4.1.3	Implementationsstand und erste Wirkungsanalyse	84
4.1.4	Auswirkungen auf das kommunale Entscheidungssystem	92
4.2	Privatisierung und Ausgliederung kommunaler Leistungen	93
4.2.1	Empirischer Stand der Privatisierungsbemühungen	93

4.2.2	Auswirkungen auf das kommunale Entscheidungssystem	98
4.3	Direkte Demokratie	102
4.3.1	Direktwahl des Bürgermeisters	102
4.3.2	Bürgerbegehren und Bürgerentscheide	108
4.4	Kooperative Demokratie	114
4.4.1	Formen kooperativer Demokratie	114
4.4.2	Lokale Agenda	116
4.4.3	Stadtmarketing	118
4.4.4	Kriminalprävention	120
4.4.5	Soziale Stadt	121
4.4.6	Auswirkungen auf das kommunale Entscheidungssystem	123
4.5	Auswirkungen der Modernisierungstrends auf die Machtpositionen im kommunalen Entscheidungssystem	124
5	Kommunale Politikfelder zwischen Kontinuität und Wandel	126
5.1	Kommunale Haushaltspolitik	131
5.1.1	Rahmenbedingungen	131
5.1.2	Akteurskonstellationen	136
5.1.3	Instrumente	144
5.1.4	Politikfeldübergreifende Trends in den 90er Jahren?	150
5.2	Kommunale Sozialpolitik am Beispiel der Jugendpolitik	158
5.2.1	Rahmenbedingungen	158
5.2.2	Akteurskonstellationen	165
5.2.3	Instrumente	172
5.2.4	Politikfeldübergreifende Trends in den 90er Jahren?	176
5.3	Kommunale Umweltpolitik am Beispiel der Abfallpolitik	186
5.3.1	Rahmenbedingungen	186
5.3.2	Akteurskonstellationen	193
5.3.3	Instrumente	199
5.3.4	Politikfeldübergreifende Trends in den 90er Jahren?	204
5.4	Zusammenfassung	217
5.4.1	Rechtliche Rahmenbedingungen	217
5.4.2	Akteurskonstellationen	220
5.4.3	Ökonomisierung	223
5.4.4	Kooperative Demokratie	225
	Literaturverzeichnis	230
	Abbildungsverzeichnis	265
	Autorenhinweise	267