

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXV
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur	XXVII
Abkürzungsverzeichnis	IXXX

Teil 1: Verfassungsrecht

Einführung	1
Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht	2
§ 1 Das Bundesstaatsprinzip	2
§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip	3
I. Allgemeine Bedeutung	3
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips	4
1. Normenhierarchie	4
a) Verfassungen	4
b) Formelle Gesetze	4
c) Rechtsverordnungen	5
d) Satzungen	5
e) Ungeschriebenes Recht	6
f) Rangordnung der Rechtsquellen	6
- Übersicht 1: Normenpyramide	6
2. Gewaltenteilung	7
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	8
a) Vorrang des Gesetzes	8
b) Vorbehalt des Gesetzes	8
aa) Begriff	8
bb) Abgrenzungen	9
aaa) Wesentlichkeitstheorie	9
bbb) Parlamentsvorbehalt	9
ccc) Bestimmtheitsgrundsatz	9
cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte	10
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	10

5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote	10
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse	12
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips	12
- Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip	13
§ 3 Das Demokratieprinzip	13
I. Grundsätze	13
II. Die politischen Parteien	14
1. Allgemeine Bedeutung	14
2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien	14
3. Das Parteienprivileg	16
III. Wahlen	17
1. Wahlrechtsgrundsätze	17
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen	18
§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	19
I. Das republikanische Prinzip	19
II. Das Sozialstaatsprinzip	19
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	20
§ 5 Der Bundestag	20
I. Rechtsstellung und Funktionen	20
II. Wahlperiode (Amtsdauer)	22
III. Organisation	23
1. Geschäftsordnung	23
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages	23
a) Bundestagspräsident	23
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag	24
c) Ausschüsse	24
3. Die Abgeordneten	25
a) Statusrechte	25
b) Indemnität und Immunität	27
aa) Indemnität	27
bb) Immunität	27
§ 6 Der Bundesrat	28
§ 7 Die Bundesregierung	28
I. Zusammensetzung und Bildung	28
1. Der Bundeskanzler	29
2. Die Bundesminister	30

II. Aufgabenverteilung	31
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG	31
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG	31
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG	31
§ 8 Der Bundespräsident	31
§ 9 Gesetzgebung	32
I. Gesetzgebungskompetenzen	32
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG	32
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	34
3. Konkurrierende Gesetzgebung	35
4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	38
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	38
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs	39
5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme	39
- Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen	43
II. Gesetzgebungsverfahren	44
1. Einleitungsverfahren	44
2. Hauptverfahren	45
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag	45
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	45
c) Das Zustandekommen von Gesetzen	46
aa) Einspruchsgesetze	46
bb) Zustimmungsgesetze	47
3. Abschlussverfahren	47
- Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema)	48
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten	49
a) Formelles Prüfungsrecht	49
b) Formelle Prüfungspflicht	49
c) Materielles Prüfungsrecht	50
d) Materielle Prüfungspflicht	50
§ 10 Verwaltung	51
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung	51
- Übersicht 5: Staatsgewalten	52
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis	52

1. Grundsatz	52
2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG	53
a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen)	53
aa) Landesgesetze	53
bb) Bundesgesetze	53
aaa) Landeseigener Vollzug	53
bbb) Auftragsverwaltung der Länder	53
ccc) Bundeseigener Vollzug	54
b) Die nicht Gesetzesakzessorische (Gesetzesfreie) Verwaltung	54
§ 11 Rechtsprechung	55
- Übersicht 6: Gerichtsbarkeiten	57
Zweites Kapitel: Grundrechte	58
§ 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte	58
I. Grundaussage	58
II. Der Standort der Grundrechte	58
III. Grundrechtsfunktionen	59
1. Multifunktionalität	59
2. Status-Lehre von Georg Jellinek	59
a) Status negativus	59
b) Status positivus	60
c) Status activus	60
3. Grundrechte als objektives Recht	60
4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates	61
IV. Grundrechtsberechtigte	62
V. Grundrechtsverpflichtete	64
§ 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung	65
I. Eröffnung des Schutzbereichs	66
1. Sachlicher Schutzbereich	66
2. Personeller Schutzbereich	67
II. Eingriff in den Schutzbereich	68
- Übersicht 7: Grundrechtseingriff	70
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs ..	70
1. Existenz einer Grundrechtsschranke	71
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	72
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	72
a) Spezielle Anforderungen	73

b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere Verhältnismäßigkeitsprinzip –	73
- Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema).....	77
c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts	77
- Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema)	78
§ 14 Die einzelnen Grundrechte	79
I. Menschenwürde, Art. 1 I GG	79
1. Schutzbereich	79
2. Eingriffe	80
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	80
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	81
1. Schutzbereich	81
2. Eingriffe	81
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	81
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen)	82
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i. V. m. Art. 1 I GG	82
1. Schutzbereich	82
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	83
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG	84
1. Schutzbereich	84
a) Recht auf Leben	84
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit	84
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	84
V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG	84
1. Schutzbereich	84
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen	84
VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	85
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG	85
a) Allgemeine Bedeutung	85
b) Prüfungsaufbau	85
- Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema)	87
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative	89
d) Besonderheiten	89
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	90
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG	90
b) Art. 3 II, III GG	90
c) Art. 33 I-III GG	91

aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG	91
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG	92
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG	92
1. Systematik	92
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG	92
a) Schutzbereich	92
b) Eingriffe	93
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	93
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG	93
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG	94
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG	94
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG	94
a) Schutzbereich	94
b) Eingriffe	96
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	96
aa) Grundrechtsschranken	96
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG)	97
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG)	98
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG)	98
ddd) Weitere Schranken	98
bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG	99
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG	99
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG	99
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG	100
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG	100
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG	101
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG	101
1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG	101
a) Ehe	101
b) Familie	102
2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG	102
X. Schulwesen, Art. 7 GG	103
XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	103
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG	104
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG	104
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG	105

XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	106
1. Briefgeheimnis	106
2. Postgeheimnis	106
3. Fernmeldegeheimnis	106
XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG	107
XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG	107
1. Schutzbereich	107
a) Übersicht	107
b) Begriff des Berufs	109
2. Eingriffe	109
3. Qualifizierung des Eingriffs	111
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	113
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage	113
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	114
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	114
- Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema)	117
XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	119
XVII. Eigentum, Art. 14 GG	120
1. Schutzbereich	120
a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts	120
b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung	121
c) Nicht das Vermögen als solches	121
d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbschancen	121
e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb	122
f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte	124
2. Eingriffe	125
3. Qualifizierung des Eingriffs	125
a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen	125
b) Formal-typologisierende Abgrenzung	125
c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG	126
d) Enteignung, Art. 14 III GG	126
e) Konsequenzen und Fallanwendung	127
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	129
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung	129
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	129
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	130
b) Enteignung	131
aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG	131
bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG	131
cc) Verhältnismäßigkeit	132
- Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema)	132

5. Sozialisierung, Art. 15 GG	134
XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG	134
XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG	135
XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG	135
§ 15 Grundgesetzänderungen	136
Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit	138
§ 16 Allgemeine Bedeutung	138
§ 17 Die Verfahrensarten im einzelnen	139
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5, §§ 63 ff. BVerfGG	140
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	140
2. Angriffsgegenstand	141
3. Antragsbefugnis	141
4. Form und Frist	142
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6, §§ 76 ff. BVerfGG	143
1. Antragsteller	143
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand)	143
3. Klarstellungsinteresse	144
4. Form und Frist	144
III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, §§ 76 II ff. BVerfGG	144
IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7, §§ 68 ff. BVerfGG	145
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	145
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand)	145
3. Antragsbefugnis	145
4. Form und Frist	146
V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, §§ 90 ff. BVerfGG	146
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit)	147
2. Prozessfähigkeit	147
3. Beschwerdegegenstand	148
4. Beschwerdebefugnis	148
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	148
b) Betroffenheit	149
aa) Selbst	149
bb) Gegenwärtig	149

cc) Unmittelbar	149
5. Rechtswegerschöpfung	152
a) Grundsatz	152
b) Ausnahmen	153
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	153
a) Allgemeine Bedeutung	153
b) Fallanwendung	154
c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG	156
7. Form	157
8. Frist	157
VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG	158
1. Beschwerdefähigkeit	158
2. Beschwerdegegenstand	158
3. Beschwerdebefugnis	159
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG	159
b) Betroffenheit	159
4. Rechtswegerschöpfung	159
5. Subsidiarität	159
VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG	160
1. Anhängiges Gerichtsverfahren	161
2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes	161
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes)	161
4. Entscheidungserheblichkeit	161
VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG	162
- Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema)	163

Teil 2: Verwaltungsrecht

Einführung	169
Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht	170
§ 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation	170
I. Begriff der Verwaltung	170

II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	170
III. Verwaltungsorganisation	171
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	171
2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des öffentlichen Rechts	172
§ 19 Das subjektive öffentliche Recht	172
§ 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen	173
I. Der Verwaltungsakt	173
1. Begriffsbestimmung	174
a) Behörde	174
b) Hoheitliche Maßnahme	174
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	175
d) Regelung	175
e) Einzelfall	175
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung)	176
2. Bestandskraft von Verwaltungsakten	177
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	178
4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts	178
a) Nichtigkeit	178
b) Anfechtbarkeit.....	179
5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG	179
a) Allgemeines	179
- Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten	180
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte ..	181
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	181
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG	181
- Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	181
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG	184
aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	184
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	184
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	185
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	185
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte ...	185
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	187
g) Rechtsschutz	188
6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	189
a) Bedeutung von § 51 VwVfG	189

b) Rechtsschutzfragen	190
- Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema)	190
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	192
1. Begriffsmerkmale	192
a) Vertrag	192
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	192
c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	193
2. Vertragsarten	193
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	193
b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG	194
c) Austauschverträge, § 56 VwVfG	194
3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	194
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	194
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	195
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	195
d) Folgen der Nichtigkeit	196
III. Realakte	196
1. Begriff und Abgrenzungen	196
2. Rechtmäßigkeit	197
IV. Verwaltungsvorschriften	198

§ 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff	199
I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung	199
II. Ermessen	199
1. Gesetzliche Einordnung	199
Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	200
2. Einräumung von Ermessen	200
3. Grenzen des Ermessen	200
a) Gesetzliche Vorgaben	200
b) Fallgruppen	201
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessens- unterschreitung)	201
bb) Ermessensüberschreitung	201
cc) Ermessensfehlgebrauch	201
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	202
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null	202

4. Gerichtlicher Rechtsschutz	202
a) Anfechtungsklage	202
b) Verpflichtungsklage	203
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	203
1. Bedeutung	203
2. Gesetzliche Einordnung	204
3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	204
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	205
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen	205
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen	206
c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien	206
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	206
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik	206
 § 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	 207
 Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht	 210
 Einführung	 210
 § 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	 211
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	211
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	211
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen	212
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	212
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	212
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	216
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	217
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	217
3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO	218
4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	218
II. Die Anfechtungsklage	219
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	219
a) Statthaftigkeit	219
b) Klagebefugnis	220
c) Vorverfahren	220
d) Klagefrist, § 74 VwGO	220
2. Begründetheit	221
III. Verpflichtungsklage	221

1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	221
a) Statthaftigkeit	221
b) Klagebefugnis	221
c) Vorverfahren	221
d) Klagefrist	222
2. Begründetheit	222
IV. Allgemeine Leistungsklage	222
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	222
a) Statthaftigkeit	222
b) Klagebefugnis	223
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	224
2. Begründetheit	224
V. Feststellungsklage	224
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	224
a) Statthaftigkeit	224
b) Subsidiarität	225
c) Feststellungsinteresse	226
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	226
2. Begründetheit	226
VI. Normenkontrolle	227
1. Allgemeines	227
2. Statthaftigkeit	227
3. Begründetheit	227
- Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	228
§ 24 Sonderformen des Rechtsschutzes	231
I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO	231
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80 f., 123 VwGO	232
Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht	233
Einführung	233
§ 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute	233
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	233
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes	233
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht	234
a) Amtspflicht	234
b) Drittrichtung der Amtspflicht	235
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	236
3. Verschulden	236

4. Schaden	236
5. Kausalität	236
6. Kein Haftungsausschluss	236
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	236
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB	237
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB	237
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	237
8. Der haftende Hoheitsträger	237
9. Rechtsweg	238
- Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema)	238
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe	239
1. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	239
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	240
b) Eigentumseingriff	240
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	240
d) Gemeinwohlinteresse	240
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung	241
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	241
g) Art und Umfang der Entschädigung	241
h) Rechtsweg	241
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	241
a) Begriff und Rechtsgrundlage	241
b) Öffentlich-rechtliches Handeln	242
c) Eigentumseingriff	242
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	242
e) Rechtswidrigkeit	243
f) Sonderopfer	243
g) Gemeinwohlbezug	244
h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht	244
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB	245
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes	245
bb) Sonstiges Mitverschulden	245
j) Art und Umfang der Entschädigung	245
k) Rechtsweg	246
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff	246
a) Begriff und Rechtsgrundlage	246
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit	246
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	247
d) Sonderopfer	247

- Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	247
III. Aufopferungsansprüche	248
IV. Folgenbeseitigungsanspruch	249
1. Begriff	249
2. Rechtsgrundlage	249
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	249
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	249
b) Rechtseingriff	249
c) Unmittelbarkeit der Folgen	250
d) Rechtswidrigkeit der Folgen	250
e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	250
f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung	251
g) Rechtsgedanke des § 254 BGB	252
h) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	252
4. Prozessuale Durchsetzung	252
- Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	253
V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	254
1. Begriff	254
2. Rechtsgrundlage	254
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	254
a) Vermögensverschiebung	254
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	255
c) Ohne Rechtsgrund	255
d) Erstattungsumfang	255
e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs	256
4. Prozessuale Durchsetzung	256
- Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	257
VI. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	257
1. Ausgangssituation	257
2. Begriff und Rechtsgrundlage	258
3. Anspruchsstruktur	258
4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	259
- Übersicht 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	259

Teil 3: Europarecht

§ 26 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung	261
I. Die Europäische Union (EU)	261
- Übersicht 24: Die Europäische Union und die Europäische Atomgemeinschaft	262
II. Die Organe und weitere Institutionen der EU	262
1. Die EU-Organe	262
a) Das Europäische Parlament, Art. 13, 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV	263
b) Der Europäische Rat, Art. 13, 15 EUV, Art. 235 f. AEUV	263
c) Der Rat, Art. 13, 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV	264
d) Die Kommission, Art. 13, 17 EUV, Art. 244 ff. AEUV	264
e) Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH), Art. 13, 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	264
f) Die Europäische Zentralbank (EZB), Art. 13 EUV, Art. 282 ff. AEUV	265
g) Der Rechnungshof, Art. 13 EUV, Art. 285 ff. AEUV	265
2. Weitere Institutionen der EU	265
a) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik, Art. 18, 27 EUV	265
b) Die Europäische Investitionsbank (EIB), Art. 308 f. AEUV	265
c) Ausschüsse, Art. 13 IV EUV, Art. 300 ff. AEUV	265
- Übersicht 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU	266
§ 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts	268
I. Primäres EU-Recht	268
1. Die Gründungsverträge	268
2. Die EU-Grundrechte	268
3. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und allgemeinen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts	268
4. Rechtswirkung	268
II. Sekundäres EU-Recht	269
1. Verordnungen, Art. 288 II AEUV	269
2. Richtlinien, Art. 288 III AEUV	269
3. Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV	270
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV	270
- Übersicht 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV	271
§ 28 Die Europäischen Grundrechte	272

§ 29 Die Grundfreiheiten	272
§ 30 Rechtsschutz durch den EuGH – Rechtsschutz durch die deutschen Gerichte	275
I. Allgemeines	275
II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick	276
1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258, 259 AEUV	276
2. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	276
3. Amtshaftungsklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV	276
4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	277
a) Zulässigkeit einer Vorlage	277
aa) Vorlageberechtigte	277
bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage)	277
cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht	277
aaa) Vorlagerecht	277
bbb) Vorlagepflicht	278
b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH	278
- Übersicht 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten ..	279
§ 31 Anwendungsvorrang des EU-Rechts	280

Teil 4: Übungsfälle

Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen	285
Fall 2: Das Bundesnichtraucherschutzgesetz	291
Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges Pflichtexemplargesetz?	297
Fall 4: Ärger im Bundestag	303
Fall 5: Landwirt Maxelmoser	309
Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden	319
Fall 7: Kampf den Pfunden	327
Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor	335
Fall 9: Es lebe der Sport	343
Stichwortverzeichnis	351