

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	9
--------------	---

## Teil 1: Das Verwaltungsverfahren

A. Vorbemerkung und Einführung.....	13
B. Anwendungsbereich des Verwaltungsverfahrensrechts.....	17
I. Bundes- und Landesverwaltungsverfahrenrecht .....	17
II. Europäisierung des Verwaltungsverfahrensrechts.....	18
III. Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	21
IV. Öffentlich-rechtliche Tätigkeit.....	22
V. Subsidiarität der Verfahrensgesetze .....	22
C. Das Verwaltungsverfahren .....	25
I. Begriff des Verfahrens .....	25
II. Typen von Verfahren.....	26
III. Nichtförmlichkeit des allgemeinen Verwaltungs- verfahrens.....	27
IV. Fristen.....	28
V. Mediation im Verwaltungsverfahren.....	30
1. Allgemeines.....	30
2. Besonderheiten der Mediation im Verwaltungsverfahren.....	31
3. Vor- und Nachteile der Mediation im Verwaltungsverfahren.....	33
4. Ausblick.....	36
D. Die Akteure des Verwaltungsverfahrens .....	39
I. Die Behörde.....	39
1. Begriff.....	39
2. Örtliche Zuständigkeit.....	39
3. Elektronische Kommunikation .....	40
4. Beginn des Verwaltungsverfahrens.....	42
5. Sachverhaltsermittlung und Beweiserhebung .....	44
a) Untersuchungsgrundsatz gemäß § 24 VwVfG.....	44
b) Beweismittel (§§ 26, 27 VwVfG) .....	45
c) Mitwirkung des Beteiligten .....	46

d)	Beweisführungslast und materielle Beweislast.....	47
6.	Befangenheit und ausgeschlossene Personen.....	48
II.	Die Verfahrensbeteiligten.....	49
1.	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	49
2.	Beteiligte.....	49
III.	Vertreter und Bevollmächtigte.....	51
E.	Rechte der Beteiligten.....	53
I.	Beratung und Auskunft.....	53
II.	Anhörung.....	54
III.	Akteneinsicht.....	56
IV.	Umweltinformationsgesetz (UIG).....	60
V.	Geheimhaltung.....	61
F.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt.....	63
I.	Allgemeines.....	63
II.	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes.....	63
III.	Offenbare Unrichtigkeiten und Rechtsbehelfsbelehrung.....	63
IV.	Heilbare Fehler.....	64
V.	Fehlerfolgenlehre (Verfahren, Form, Zuständigkeit).....	64
G.	Beschleunigung und Vereinfachung von Genehmigungsverfahren.....	67
I.	Vorbemerkung.....	67
II.	Die Genehmigungsfiktion des § 42a VwVfG.....	67
1.	Allgemeines.....	67
2.	Die Tatbestandsvoraussetzungen des § 42a VwVfG ....	69
a)	Anordnung durch Rechtsvorschrift.....	69
b)	Hinreichend bestimmter Antrag.....	69
c)	Fristablauf.....	70
3.	Rechtsfolge.....	71
4.	Aufhebung der fingierten Genehmigung.....	72
III.	Das Verfahren über die einheitliche Stelle (§§ 71a ff. VwVfG).....	73
1.	Allgemeines.....	73
2.	Die einheitliche Stelle.....	75
3.	Besonderheiten des Verfahrens über eine einheitliche Stelle.....	75

IV.	Besondere Vorschriften über die Europäische Verwaltungszusammenarbeit.....	77
H.	Förmliches Verwaltungsverfahren.....	79
I.	Anwendungsbereich.....	79
II.	Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens.....	79
1.	Formbedürftiger Antrag.....	79
2.	Mitwirkungspflichten für Zeugen und Sachverständige.....	79
3.	Qualifizierte Mitwirkungsrechte der Beteiligten.....	80
4.	Mündliche Verhandlung.....	80
5.	Entscheidung und deren Bekanntgabe.....	80
6.	Keine Nachprüfung im Vorverfahren.....	80
I.	Planfeststellungsverfahren.....	81
I.	Gesetzliche Grundlagen und planfeststellungs- bedürftige Vorhaben.....	81
II.	Verfahrensablauf.....	81
1.	Einleitung des Planfeststellungsverfahrens.....	82
2.	Einholung von Stellungnahmen anderer Behörden.....	82
3.	Auslegung des Planes.....	82
4.	Erörterung von Einwendungen.....	82
5.	Präklusion durch Versäumnis der Einwendungsfrist.....	82
6.	Änderung von Planunterlagen.....	83
7.	Stellungnahme der Anhörungsbehörde.....	83
8.	Auswirkungen von Mängeln im Anhörungs- und Erörterungsverfahren.....	83
III.	Erlass des Planfeststellungsbeschlusses.....	84
1.	Inhalt des Planfeststellungsbeschlusses.....	84
2.	Plangenehmigung.....	85
3.	Verzicht auf Planfeststellungsbeschluss und Plangenehmigung.....	85
4.	Zustellung des Planfeststellungsbeschlusses.....	85
5.	Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses.....	86
IV.	Bedeutung von Abwägungs- und Verfahrensfehlern.....	86
V.	Materiell-rechtliche Anforderungen und Rechtsschutz.....	87

## Teil 2: Das Widerspruchsverfahren

A. Rechtsnatur .....	91
B. Erforderlichkeit des Widerspruchsverfahrens.....	93
C. Zulässigkeitsprüfung .....	95
I. Widerspruchsbefugnis .....	95
II. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs .....	95
D. Begründetheitsprüfung .....	97
I. Abhilfeentscheidung.....	98
II. Widerspruchsbescheid .....	98
1. Inhaltliche Formen des Widerspruchsbescheides .....	99
2. Anspruch auf Erlass eines Widerspruchsbescheides .....	99
3. Kostenentscheidung im Vorverfahren .....	99
4. Sonstiges.....	99
III. „Fortsetzungsfeststellungswiderspruch“? .....	100
E. Kosten des Widerspruchsverfahrens im Verwaltungsprozess .....	101
Schlusswort und Ausblick .....	103

*Stand dieses Buches: Dezember 2010*