

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Übersichten (Kurzbiographien)	VIII
Verzeichnis der Tabellen	VIII
Vorwort	XI
I. Einführung – Mehr Staat oder mehr Selbstverwaltung?.....	1
1. Die innere Landesgründung von Nordrhein-Westfalen	1
2. Fragestellung und Aufbau	15
3. Forschungsstand	18
4. Quellenlage	21
II. Weichenstellungen für die innere Landesgründung – Die britische Besatzungsmacht	29
1. Die britische Besatzungsmacht	29
2. Reform und Reorganisation: Britische Weichenstellungen für das künftige Verhältnis von Staat und Selbstverwaltung	32
3. Nach der Landesgründung: Übertragung von Verantwortung an deutsche Entscheidungsträger ...	67
4. Die Bedeutung der Besatzungsmacht für die innere Landesgründung: Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung	75
III. Eine Frage der Macht – Akteure der inneren Landesgründung	81
1. Repräsentation der Gemeinden, Städte und Landkreise in den Landtagen von Nordrhein-Westfalen und den Vorläufern zwischen 1946 und 1954	81
1.1 Die Vorläufer des Landesparlaments von Nordrhein-Westfalen	83
1.2 Der Landtag von Nordrhein-Westfalen	100
1.3 Politische Erfahrungen und Prägungen der Parlamentarier	108
1.4 Parlamentarische Erfahrung und kommunalpolitische Verbundenheit im Landesparlament	118
1.5 Die Landtagsausschüsse	120

1.5.1	Der Kommunalpolitische Ausschuss	125
1.5.2	Der Verfassungsausschuss.	145
1.6	Kommunalpolitische Verbundenheit und Stärkung der Selbstverwaltung	154
2.	Die Landesregierung – Politische Weichenstellungen und Gesetzesinitiativen	155
2.1	Regierungsbündnisse zwischen 1946 und 1954 – Konflikte und Handlungsfähigkeit.	157
2.2	Politische Erfahrungen und Prägungen der Kabinettsmitglieder.	165
2.3	Für die innere Landesgründung von entscheidender Bedeutung: Die Innenminister.	169
2.3.1	Innenminister Walter Menzel (August 1946 bis Juli 1950)	169
2.3.2	Innenminister Adolf Flecken (September 1950 bis Januar 1952).	181
2.3.3	Innenminister Karl Arnold (Januar bis Mai 1952)	188
2.3.4	Innenminister Franz Meyers (Mai 1952 bis Februar 1956).	199
2.4	Nach dem Koalitionswechsel: Entscheidung für mehr Selbstverwaltung	222
3.	Einflussnahme auf Parlament und Regierung von außen – Interessen und Interessenvertreter.	223
3.1	Die kommunalen Spitzenverbände	223
3.2	Die westfälische Provinzialverwaltung	251
3.3	Die Regierungspräsidenten.	258
3.4	Weitere Akteure	266
IV.	Auffassungen von kommunaler Selbstverwaltung nach 1945.	271
1.	Die „Stunde der Selbstverwaltung“	271
2.	Politische Parteien und kommunale Selbstverwaltung	277
2.1	Programmatische Profile der Parteien und ihre Haltung zum Staatsaufbau	278
2.2	Die kommunale Selbstverwaltung in den Programmen der Parteien ..	296
3.	Bekanntnisse zur Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung im Landesparlament.	319
4.	Scheinbare Einigkeit: Für eine Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung	330
V.	Stärkung der kommunalen Selbstverwaltung? – Die Auseinandersetzungen um Landesverfassung und Landschaftsverbandsordnung	333
1.	Die Landesverfassung von Nordrhein-Westfalen – Verankerung der kommunalen Selbstverwaltung	333

1.1	Die Bedeutung der Landesverfassung für die innere Landesgründung	333
1.2	Die Entstehung der Landesverfassung: Phasen, Entwürfe, Streitpunkte	341
1.2.1	Erste Phase: Herbst 1946 bis Frühsommer 1948	343
1.2.2	Zweite Phase: Mai 1949 bis Juni 1950	357
1.3	Die Einflussnahme der Selbstverwaltung auf die Landesverfassung	369
1.3.1	Die Einflussbemühungen der kommunalen Spitzenverbände	369
1.3.2	Die westfälische Provinzialverwaltung und die Landesverfassung	377
1.4	Die Gemeinden und Gemeindeverbände in den Entwürfen der Landesverfassung	381
1.5	Beteiligung der Selbstverwaltung an der Gesetzgebung? Die Diskussionen um die Errichtung einer Zweiten Kammer	411
1.6	Die „Krönung der kommunalen Selbstverwaltung“ bleibt aus	466
1.7	Bewertung der Landesverfassung aus Perspektive der kommunalen Selbstverwaltung	467
2.	Die Entstehung der nordrhein-westfälischen Landschaftsverbandsordnung	473
2.1	Die Entwicklung der Provinzialverbände bis zur Gründung des Landes Nordrhein-Westfalen	481
2.2	Mehr Staats- oder Selbstverwaltung in Nordrhein-Westfalen? – Bestrebungen zur Auflösung des Provinzialverbandes	490
2.3	Zentralisierung oder Dezentralisierung von Aufgaben: Ein Landesverband oder zwei Provinzialverbände?	513
2.4	Landschaftsverbände und Verwaltungsreform	524
2.5	Die Landschaftsverbandsordnung: Stärkung der Selbstverwaltung in Nordrhein-Westfalen	551
VI.	Weniger Staat, mehr Selbstverwaltung – Fazit und Ausblick	553
1.	Am Anfang war die Selbstverwaltung	553
2.	Von besonderer landespolitischer Bedeutung: Ausgleich zwischen Staat und Selbstverwaltung	556
3.	Kein Gegensatz: Restauration und Modernisierung	558
4.	Nach der Konsolidierung: Tendenzen zur Zentralisierung	560
	Abkürzungen	561
	Anhang	563
	Quellen und Literatur	745
	Register	809