

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	17
Erster Teil	21
1. Einführung	21
1.1 Interessenvertretung nach Betriebsverfassungs- und Personalvertretungsrecht	21
1.2 Das Personalvertretungsrecht in Bund und Ländern	21
1.3 Verfassungsrechtliche Grundlagen personalvertretungsrechtlicher Beteiligung	23
1.4 Gesetzeshistorie des Landespersonalvertretungsgesetzes NRW ..	26
1.4.1 Gesetzesentwicklung von 1958 bis 2007	26
1.4.2 Gesetzesnovellierung 2007	27
1.4.3 Gesetzesnovellierung 2011	29
1.5 Gesetzeskunde	31
1.5.1 Aufbau und Inhalt des Gesetzes	31
1.5.2 Aufbau der Gesetznormen	32
1.6 Gesetzesverständnis und -auslegung	33
1.6.1 Grammatische Auslegung (Wortlaut)	34
1.6.2 Historische Auslegung	34
1.6.3 Systematische Auslegung	35
1.6.4 Teleologische Auslegung (nach Sinn und Zweck)	36
1.7 Praxistipps zum Umgang mit dem Gesetz	36
2. Das Personalvertretungsrecht in NRW	39
2.1 Dienststellen	39
2.2 Personalvertretungen	40
2.2.1 Personalräte	40
2.2.2 Stufenvertretungen (Bezirks- und Hauptpersonalräte)	40
2.2.3 Gesamtpersonalräte	42
2.3 Sondervertretungen	43
2.3.1 Jugend- und Auszubildendenvertretungen	44
2.3.2 Schwerbehindertenvertretungen	45
2.4 Personalvertretungen für besondere Verwaltungszweige	47
2.5 Arbeitsgemeinschaften und Personalrätekonferenzen	47
2.5.1 Arbeitsgemeinschaft der Hauptpersonalräte	47
2.5.2 Landespersonalrätekonferenzen	48

2.6	Personalratswahl	48
2.6.1	Wahlvorstand	48
2.6.2	Vorbereitung und Durchführung der Wahl	49
2.6.3	Wahlberechtigung	50
2.6.4	Wählbarkeit	51
2.6.5	Wahlverfahren	51
2.6.6	Gruppenwahl	52
2.6.7	Wahlanfechtung	53
2.7	Personalrat	54
2.7.1	Zusammensetzung	54
2.7.2	Amtszeit	55
2.7.3	Geschäftsführung	55
2.7.3.1	Wahl und Amtszeit der vorsitzenden Person	56
2.7.3.2	Aufgaben der vorsitzenden Person	57
2.7.3.3	Geschäftsordnung	58
2.7.4	Kostentragung	58
2.7.4.1	Aufwandsdeckungspauschale	59
2.7.4.2	Geschäftsbedarf, Räume und Büropersonal	60
2.7.4.3	Anwaltliche Beratung und Prozessvertretung	60
2.7.4.4	Schulungs- und Bildungsveranstaltungen	61
2.7.4.5	Reisekosten	62
2.7.4.6	Budget	62
2.7.4.7	Beitragerhebungsverbot	63
2.8	Rechtsstellung der Personalratsmitglieder	63
2.8.1	Unentgeltliches Ehrenamt	63
2.8.2	Arbeitsversäumnis und „Lohnausfallprinzip“	63
2.8.3	Freizeitausgleich	64
2.8.4	Freistellung	64
2.8.5	Schutzvorschriften	66
2.8.5.1	Behinderungs-, Benachteiligungs- und Begünstigungsverbot ...	66
2.8.5.2	Schutz vor Versetzung, Abordnung, Umsetzung, Zuweisung oder Gestellung	68
2.8.5.3	Schutz vor außerordentlicher Kündigung	69
2.8.5.4	Schutz vor ordentlicher Kündigung	70
2.8.5.5	Unfallfürsorge für beamtete Personalratsmitglieder	70
2.8.5.6	Schutz der Mitglieder der JAV bei Beendigung des Ausbildungsverhältnisses	70
2.8.5.7	Schutz der Mitglieder der JAV vor personellen Maßnahmen und bei Kündigung	74
2.9	Zusammenarbeit zwischen Dienststelle und Personalvertretung ..	74
2.9.1	Vertrauensvolle Zusammenarbeit	75
2.9.2	Friedenspflicht	76

2.9.3	Parteilpolitische Neutralität	76
2.10	Allgemeine Aufgaben der Personalvertretung	77
2.10.1	Einrichtung von Sprechstunden	77
2.10.2	Personalversammlung	78
2.10.3	Überwachung des Gleichbehandlungsgebots	79
2.10.4	Gemeinschaftliche Besprechungen	80
2.10.5	Wirtschaftsausschuss	81
2.10.6	Weitere allgemeine Aufgaben (Aufgabenkatalog)	83
2.11	Beteiligung der Personalvertretung im Wege der Mitbestimmung .	87
2.11.1	Mitbestimmung (uneingeschränkte und eingeschränkte)	88
2.11.2	Mitbestimmungsverfahren	89
2.11.3	Einleitung des Mitbestimmungsverfahrens	90
2.11.4	Zustimmung des Personalrats	92
2.11.5	Fehlende Zustimmung durch den Personalrat – Zustimmungsfiktion	93
2.11.6	Erörterungsgespräch, Zustimmungsverweigerung, Entscheidung durch oberstes Organ	94
2.11.6.1	Erörterungsgespräch	95
2.11.6.2	Zustimmungsverweigerung unter Angabe der Gründe	96
2.11.6.3	Mitbestimmungsverfahren bei Entscheidung durch oberstes Organ	97
2.11.7	Initiativrecht des Personalrats	98
2.11.8	Stufenverfahren	100
2.11.9	Endgültige Entscheidung bei Initiativanträgen in Personalangelegenheiten	101
2.11.10	Einigungsstellenverfahren	101
2.11.11	Vorläufige Regelung	103
2.12	Beteiligung der Personalvertretung im Wege der Mitwirkung	103
2.12.1	Einleitung des Mitwirkungsverfahrens	104
2.12.2	Entschließung des Personalrats	104
2.12.3	Entscheidung der Dienststellenleitung	105
2.12.4	Stufenverfahren	105
2.12.5	Vorläufige Regelung	106
2.12.6	Sonderregelung für einstufige Verwaltungen	106
2.13	Beteiligung der Personalvertretung im Wege der Anhörung	106
2.14	Beteiligung der Personalvertretung durch Abschluss von Dienstvereinbarungen	107
2.14.1	Zulässigkeit von Dienstvereinbarungen	108
2.14.2	Abschluss von Dienstvereinbarungen	108
2.14.3	Außerkräfttreten von Dienstvereinbarungen und Nachwirkung ..	110
2.15	Beteiligungspflichtige Angelegenheiten	111
2.15.1	Mitbestimmungspflichtige Angelegenheiten	112

2.15.2	Mitbestimmung in Personalangelegenheiten nach § 72 Abs. 1 Satz 1	112
2.15.2.1	Mitbestimmung nach Nr. 1 bei Einstellung etc.	113
2.15.2.2	Mitbestimmung nach Nr. 2 bei Beförderung etc.	114
2.15.2.3	Mitbestimmung nach Nr. 3 bei Laufbahnwechsel	115
2.15.2.4	Mitbestimmung nach Nr. 4 bei Eingruppierung etc.	115
2.15.2.5	Mitbestimmung nach Nr. 5 bei Versetzung und Umsetzung	118
2.15.2.6	Mitbestimmung nach Nr. 6 bei Abordnung und Zuweisung	119
2.15.2.7	Mitbestimmung nach Nr. 7 bei Kürzung der Anwärterbezüge etc.	120
2.15.2.8	Mitbestimmung nach Nr. 8 bei Entlassung von Beamten	120
2.15.2.9	Mitbestimmung nach Nr. 9 bei vorzeitiger Versetzung in den Ruhestand etc.	120
2.15.2.10	Mitbestimmung nach Nr. 10 bei Weiterbeschäftigung über Altersgrenze hinaus	121
2.15.2.11	Mitbestimmung nach Nr. 11 bei die Wohnungswahl beschränkender Anordnung	121
2.15.2.12	Mitbestimmung nach Nr. 12 im Zusammenhang mit Nebentätigkeit	121
2.15.2.13	Mitbestimmung nach Nr. 13 bei Ablehnung von Teilzeitbeschäftigung etc.	122
2.15.2.14	Mitbestimmung nach Nr. 14 bei Arbeitsplatz außerhalb der Dienststelle	123
2.15.3	Ausnahmen von der Mitbestimmung nach § 72 Abs. 1 Satz 2 und 3	123
2.15.4	Mitbestimmung in sozialen Angelegenheiten nach § 72 Abs. 2	124
2.15.4.1	Mitbestimmung nach Nr. 1 bei Unterstützungen, Vorschüssen etc.	125
2.15.4.2	Mitbestimmung nach Nr. 2 bei Zuweisung und Kündigung von Wohnungen etc.	125
2.15.4.3	Mitbestimmung nach Nr. 3 bei Zuweisung von Miet- und Pachtland etc.	125
2.15.4.4	Mitbestimmung nach Nr. 4 bei Errichtung etc. von Sozialeinrichtungen	126
2.15.4.5	Mitbestimmung nach Nr. 5 bei Aufstellung von Sozialplänen etc.	126
2.15.5	Mitbestimmung in Rationalisierungs- u. a. Angelegenheiten nach § 72 Abs. 3	127
2.15.5.1	Mitbestimmung nach Nr. 1 bei automatisierter Datenverarbeitung	128
2.15.5.2	Mitbestimmung nach Nr. 2 bei technischen Überwachungseinrichtungen	128
2.15.5.3	Mitbestimmung nach Nr. 3 bei grundlegend neuen Arbeitsmethoden	129

2.15.5.4	Mitbestimmung nach Nr. 4 bei Maßnahmen zur Hebung der Arbeitsleistung etc.	130
2.15.5.5	Mitbestimmung nach Nr. 5 bei Informations- und Kommunikationsnetzen	131
2.15.5.6	Mitbestimmung nach Nr. 6 bei Arbeitsplätzen außerhalb der Dienststelle	132
2.15.6	Mitbestimmung in Angelegenheiten unterschiedlicher Art nach § 72 Abs. 4 Satz 1	132
2.15.6.1	Mitbestimmung nach Nr. 1 bei Gestaltung der täglichen Arbeitszeit und Pausen etc.	133
2.15.6.2	Mitbestimmung nach Nr. 2 bei Anordnung von Überstunden und Mehrarbeit	135
2.15.6.3	Mitbestimmung nach Nr. 3 bei Auszahlung von Dienstbezügen etc.	136
2.15.6.4	Mitbestimmung nach Nr. 4 bei Urlaubsplan und Erholungsurlaub	136
2.15.6.5	Mitbestimmung nach Nr. 5 bei Fragen der Gestaltung des Entgelts etc.	137
2.15.6.6	Mitbestimmung nach Nr. 6 bei Bestellung von Vertrauens- und Betriebsärzten	138
2.15.6.7	Mitbestimmung nach Nr. 7 bei Maßnahmen zur Unfallverhütung etc.	138
2.15.6.8	Mitbestimmung nach Nr. 8 bei Grundsätzen über Prämierung von Vorschlägen	139
2.15.6.9	Mitbestimmung nach Nr. 9 bei Ordnungs- und Verhaltensregelungen	140
2.15.6.10	Mitbestimmung nach Nr. 10 bei Gestaltung der Arbeitsplätze ...	140
2.15.6.11	Mitbestimmung nach Nr. 11 bei Geltendmachung von Ersatzansprüchen	141
2.15.6.12	Mitbestimmung nach Nr. 12 über Maßnahmen nach § 1 Abs. 3 ...	142
2.15.6.13	Mitbestimmung nach Nr. 13 über Grundsätze für die Berufsausbildung	142
2.15.6.14	Mitbestimmung nach Nr. 14 über Auswahlrichtlinien bei Einstellungen etc.	143
2.15.6.15	Mitbestimmung nach Nr. 15 über Beurteilungsrichtlinien	143
2.15.6.16	Mitbestimmung nach Nr. 16 über Fortbildungsfragen und Teilnehmerauswahl	144
2.15.6.17	Mitbestimmung nach Nr. 17 über den Inhalt von Personalfragebogen	145
2.15.6.18	Mitbestimmung nach Nr. 18 bei Durchsetzung der Gleichberechtigung	145
2.15.6.19	Mitbestimmung nach Nr. 19 bei Arbeitsplatz- und Dienstpostenbewertung	146

2.15.6.20	Mitbestimmung nach Nr. 20 bei Arbeitnehmerüberlassungsverträgen	146
2.15.6.21	Mitbestimmung nach Nr. 21 bei Aufstellung von Arbeitszeitmodellen etc.	147
2.15.6.22	Mitbestimmung nach Nr. 22 über Privatisierung	147
2.15.7	Mitbestimmung bei probeweise oder befristeten Maßnahmen nach § 72 Abs. 5	148
2.15.8	Mitbestimmung bei ordentlichen Kündigungen nach § 74	148
2.15.9	Mitwirkungspflichtige Angelegenheiten nach § 73	150
2.15.9.1	Mitwirkung nach Nr. 1 bei Verwaltungsanordnungen	151
2.15.9.2	Mitwirkung nach Nr. 2 bei Stellenausschreibungen	152
2.15.9.3	Mitwirkung nach Nr. 3 bei Errichtung, Auflösung u. a. von Dienststellen	152
2.15.9.4	Mitwirkung nach Nr. 4 bei Grundsätzen der Personalplanung ...	153
2.15.9.5	Mitwirkung nach Nr. 5 bei Aufträgen zur Organisationsüberprüfung etc.	154
2.15.9.6	Mitwirkung nach Nr. 6 bei Erhebung der Disziplinarklage gegen einen Beamten	154
2.15.9.7	Mitwirkung nach Nr. 7 bei Maßnahmen der Beschäftigungsförderung	155
2.15.9.8	Mitwirkung nach Nr. 8 bei grundlegenden Änderungen von Arbeitsabläufen	155
2.15.10	Anhörungspflichtige Angelegenheiten nach § 75	156
2.15.10.1	Anhörung nach Nr. 1 bei Vorbereitung der Entwürfe von Stellenplänen etc.	156
2.15.10.2	Anhörung nach Nr. 2 bei Änderungen von Arbeitsverfahren und Arbeitsabläufen	157
2.15.10.3	Anhörung nach Nr. 3 bei Planung von Neu-, Um- und Erweiterungsbauten etc.	157
2.15.10.4	Anhörung nach Nr. 4 bei Anordnung von amtsärztlichen Untersuchungen	158
2.15.10.5	Anhörung nach Nr. 5 bei Änderung oder Verlagerung von Arbeitsplätzen	158
2.16	Teilnahmerecht an Prüfungen nach § 76	159
2.17	Besondere Verwaltungszweige	160
2.17.1	Polizei (§§ 81 bis 84)	160
2.17.2	Lehrkräfte (§§ 85 bis 92)	160
2.17.3	Staatsanwälte und Justizvollzug (§§ 93 bis 94 b)	163
2.17.4	Referendare im juristischen Vorbereitungsdienst (§§ 95 bis 103)	163
2.17.5	Hochschulen (§§ 104 bis 105 b)	164
2.18	Gerichtliches Verfahren (§§ 79 und 80)	165

Zweiter Teil Vorschriften	169
1. Personalvertretungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landespersonalvertretungsgesetz – LPVG)	169
2. Wahlordnung zum Landespersonalvertretungsgesetz (WO-LPVG) ...	207
3. Verordnung über die Höhe der Aufwandsdeckung für Personalvertretungen(Aufwandsdeckungsverordnung)	221
4. Gesetz zur Gleichstellung von Frauen und Männern für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesgleichstellungsgesetz – LGG)	222
5. Allgemeines Gleichstellungsgesetz (AGG)	232
6. Beamtengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbeamtengesetz – LBG NRW)	242
7. Verordnung über die Nebentätigkeit der Beamten und Richter im Lande Nordrhein-Westfalen (Nebentätigkeitsverordnung – NtV –) ...	251
8. Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz – BeamStG)	254
9. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (GG)	255
10. Bürgerliches Gesetzbuch (BGB)	256
11. Kündigungsschutzgesetz (KSchG)	258
12. Betriebsverfassungsgesetz (BetrVG)	263
13. Sozialgesetzbuch – Neuntes Buch – (SGB IX)	264
14. Schulgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (Schulgesetz NRW – SchulG)	273
 Verzeichnis der verwendeten und weiterführenden Literatur	 275
 Stichwortverzeichnis	 277