

Inhalt

Verzeichnis der Tabellen	III
Verzeichnis der Abbildungen	IV
Verzeichnis der Übersichten	V
Zusammenfassung	VII
1. Einleitung	1
1.1 Problemstellung und Ziel der Untersuchung	1
1.2 Aufbau der Untersuchung	2
2. Begriffliche, konzeptionelle und statistische Grundlagen	4
2.1 Migranten und Fachkräfte: Begriffsklärungen	4
2.2 Rechtliche Grundlagen	5
2.2.1 Entwicklung des Zuwanderungsrechts in der EU	6
2.2.2 Entwicklung des Zuwanderungsrechts in Deutschland	7
2.2.3 Das deutsche Rechtssystem	10
2.2.3.1 Fachkräfte (§ 18 AufenthG)	10
2.2.3.2 Aufenthaltstitel zur Arbeitsplatzsuche (§ 18c AufenthG)	12
2.2.3.3 Zuwanderung Hochqualifizierter (§ 19 und 19a AufenthG)	12
2.2.3.4 Selbstständige (§ 21 AufenthG)	13
2.3 Rechtslage in anderen ausgewählten Ländern	14
2.3.1 Australien	14
2.3.2 Kanada	15
2.3.3 USA	16
2.3.4 Großbritannien	17
2.3.5 Österreich	18
2.3.6 Zusammenfassender Vergleich	18
2.4 Das Migrationsgeschehen im Spiegel der amtlichen Statistik	20
2.4.1 Umfang der Wanderungen von und nach Deutschland	20
2.4.2 Räumliche Muster im Wanderungsgeschehen	24
2.4.3 Wanderungsbedingte Entwicklung des Arbeitskräftepotenzials	25

2.4.4	Schätzung des Ausmaßes der Langzeitmigration	26
2.4.4.1	Langzeitmigranten deutscher Herkunft	27
2.4.4.2	Langzeitmigranten ausländischer Herkunft	28
2.4.5	Immigration von Fachkräften zum Zwecke der Erwerbstätigkeit und von Ausländern mit anderem Aufenthaltswitzweck	28
2.4.6	Fachkräfte unter den in Deutschland lebenden Ausländern	31
2.4.7	Zwischenfazit	33
3.	Maßnahmen einer selektiven Einwanderungspolitik	34
3.1	Rechtliche Zuzugsregelungen für Beschäftigungssuchende	34
3.1.1	Modelle einer selektiven Zuwanderungssteuerung	34
3.1.2	Zuzugssteuerung nach dem Vorrangmodell	35
3.1.2.1	Neufestlegung der Mindestverdienstgrenze für Hochqualifizierte	36
3.1.2.2	Festlegung der Übergangsfristen auf ein Daueraufenthaltsrecht	42
3.1.2.3	Vereinheitlichung bzw. Aussetzung der Vorrangprüfung	44
3.1.3	Zuzugssteuerung mittels Auktionsverfahren	49
3.1.4	Zuzugssteuerung mittels Kriterienbestimmung	53
3.1.5	Zuzugsregelung für Selbstständige	57
3.1.6	Ausdehnung des Aufenthaltstitels zur Arbeitsplatzsuche auf ausgewählte Gruppen von Fachkräften ohne Hochschulabschluss	60
3.2	Institutionelle und finanzielle Maßnahmen der Zuzugssteuerung	63
3.2.1	Förderung der Unterstützungsinfrastruktur	64
3.2.2	Einsatz materieller Anreizinstrumente	66
4.	Zusammenfassung und Handlungsempfehlungen	70
4.1	Zuzugs- und Rekrutierungsanreize im Zuwanderungsrecht	70
4.2	Empfehlungen zur Verstärkung selektiver Steuerungswirkungen	75
	Anhang	77
	Literatur	79