

Vorwort	3
Zum Verfasser	3
1 Kommunalrecht - Was ist das?	7
2 Einführung	7
3 Schwerpunkte geschichtlicher Entwicklung in Deutschland	8
3.1 Vom Mittelalter bis zum Ende der Kaiserzeit	8
3.2 Weimarer Verfassung	10
3.3 Nationalsozialismus	10
3.4 Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg	11
3.5 Gegenwart	12
4 Kommunale Selbstverwaltung	13
4.1 Begriff	13
4.2 Selbstverwaltung im politischen Sinne	14
4.3 Selbstverwaltung im juristischen Sinne	14
5 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	15
5.1 Kommunalverfassung und Selbstverwaltungsgarantie	15
5.2 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	16
5.2.1 Öffentliche Daseinsvorsorge	16
5.2.2 Satzungsrecht	17
5.2.3 Finanz- und Abgabehoheit	17
5.2.4 Planungshoheit	18
5.2.5 Organisations- und Personalhoheit	19
6 Schutz der kommunalen Selbstverwaltung	20
6.1 Verfassungsrechtliche Sicherung	20
6.2 Aufsicht durch den Bund	20
6.3 Verfassungsbeschwerden	20
6.3.1 Verfassungsbeschwerde NRW	20
6.3.2 Verfassungsbeschwerde Bund	23
7 Europäisches Recht	24
7.1 Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	24
7.2 Entwurf einer Europäischen Verfassung	24
7.3 Vertrag von Lissabon (EU-Reformvertrag)	25
7.4 Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	26
7.5 Grundrechte-Charta der Europäischen Union	27
7.6 Gebiet der Europäischen Union	28
7.7 Interessen der deutschen Gemeinden	29
8 Landesverfassung Nordrhein-Westfalen	30
9 Rechtsnatur der Gemeinden	31
9.1 Rechtsträger	32
9.2 Spezifische Merkmale juristischer Personen des öffentlichen Rechts	33
9.3 Kommunale Selbstverwaltungskörperschaften in NRW	34
9.4 Rechtsbegriff, Einteilung des Rechts	36
9.4.1 Rechtsbegriff	36
9.4.2 Gliederungsmöglichkeiten des Rechts	36
9.4.3 Rechtsquellen	37
10 Wesen und Aufgaben der Gemeinden	39
10.1 Wesen und Aufgaben	39
10.2 Gebiets- und Funktionalreformen in Nordrhein-Westfalen	43
10.3 Kommunale Handlungsfelder	45
10.4 Gliederung gemeindlicher Aufgaben	47
10.5 Wandel kommunaler Aufgaben	48
11 Organe der Gemeinde	50
12 Typen der Kommunalverfassung	50
13 Finanzausstattung der Gemeinden	52
14 Unmittelbare Demokratie - Repräsentative Demokratie	58
14.1 Entscheidungsformen der Demokratie	58
14.2 Grundsätzliche Regelungen (Bund und NRW)	62

14.3	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid in NRW	62
14.4	Kommunales Wahlrecht in NRW	63
14.4.1	Wahl des Rates	63
14.4.1.1	<i>Verfahren Sainte-Laguë/Schepers</i>	67
14.4.1.2	<i>Hare-Niemeyer - d'Hondt</i>	70
14.4.1.3	<i>Vergleich der Wahlsysteme am Wahlergebnis Beckum</i>	72
14.4.2	Wahl des Bürgermeisters	73
14.4.3	Besonderes Beamtenrecht für Bürgermeister und Landräte	75
14.4.4	Aktives und passives Wahlrecht.....	76
15	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen.....	77
15.1	Entwicklungen bis Oktober 2007	77
15.2	GO-Reformgesetz Oktober 2007	77
15.3	Heutige Gemeindeordnung NRW	79
15.3.1	Gemeindegebiet	79
15.3.2	Einwohner und Bürger.....	80
15.3.3	Organe der Gemeinde und ihre Funktionen.....	86
15.3.3.1	<i>Der Rat</i>	86
15.3.3.2	<i>Die Ausschüsse</i>	96
15.3.3.3	<i>Der Bürgermeister</i>	100
15.3.4	Satzungen	105
15.3.4.1	<i>§ 7 Gemeindeordnung</i>	105
15.3.4.2	<i>Zustandekommen von Satzungen</i>	106
15.3.4.3	<i>Durchsetzung der Satzung</i>	106
15.3.4.4	<i>Rechtsschutz</i>	107
15.3.4.5	<i>Pflichtsatzungen und freiwillige Satzungen</i>	108
15.3.4.6	<i>Hauptsatzung (§ 7 Abs. 3 GO)</i>	109
15.3.4.7	<i>Satzungen über den Anschluss- und Benutzungszwang</i>	110
15.3.5	Weitere Regelungen der Gemeindeordnung im Einzelnen.....	111
15.3.5.1	<i>Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete</i>	111
15.3.5.2	<i>Gleichstellung von Frau und Mann</i>	113
15.3.5.3	<i>Gemeindliche Einrichtungen und Lasten</i>	114
15.3.5.4	<i>Haushaltswirtschaft</i>	115
15.3.5.5	<i>Sondervermögen, Treuhandvermögen</i>	120
15.3.5.6	<i>Rechnungsprüfung</i>	120
15.3.5.7	<i>Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung</i>	120
15.3.5.8	<i>Aufsicht</i>	127
15.4	Zeitnahe Weiterentwicklungen des Kommunalverfassungsrechts.....	128
16	Weitere Gebietskörperschaften, Kommunalverbände.....	130
16.1	Kreise (Landkreise)	130
16.1.1	Wesen und Wirkungsbereich	130
16.1.2	Aufgaben der Kreise.....	132
16.1.3	Satzungen, Einrichtungen und Lasten, Verwaltung, Wirtschaftsführung, Aufsicht, Kreisgebiet, Einwohner, Bürgerbegehren und Bürgerentscheid.....	134
16.1.4	Kreistag	135
16.1.5	Landrat	139
16.1.6	Kreisausschuss	142
16.1.7	Kreishaushalt, Kreisumlage.....	142
16.1.8	Untere staatliche Verwaltungsbehörde	145
16.2	Höhere Kommunalverbände (Landschaftsverbände)	147
16.3	Regionalverband Ruhr	151
16.4	Kommunale Gemeinschaftsarbeit	153
17	Weitere Rechtsgebiete mit kommunaler Relevanz	159
18	Die Gemeinde der Zukunft	160
18.1	Neues Steuerungsmodell (NSM).....	160
18.2	Neues kommunales Finanzmanagement (NKF)	165
18.3	Probleme und Chancen weiterer kommunaler Entwicklungen	167
19	Kommunale Interessenverbände und kommunale Zusammenarbeit.....	168
20	Kommunalrechtliche Übungsfälle mit Lösungen	172
20.1	Öffentlichkeit von Ratssitzungen	172
20.2	Befangenheit von Ratsmitgliedern	173
20.3	Kommunalaufsicht.....	175
20.4	Benutzung des Ratssaales durch eine Bürgerinitiative.....	177

Inhaltsübersicht

21	Anlagen.....	179
21.1	Anlage 1: Rechenbeispiel für einen Verteilungsrücksprung beim Verfahren Hare-Niemeyer.....	179
21.2	Anlage 2: Rechenbeispiele für die Verteilung von Sitzen eines Ausschusses nach verschiedenen Verhältnis-Wahlsystemen	180
21.3	Anlage 3: Vorschlag für ein verfassungskonformes System zur Wahl des Deutschen Bundestages	181
21.3.1	Prämissen.....	181
21.3.2	Folgerungen	181
21.3.3	Vorteile	182
21.3.4	Nachteile.....	183
21.3.5	Berechnungsbeispiel	183
21.3.5.1	<i>Prämissen</i>	183
21.3.5.2	<i>Beispiel</i>	183
21.3.5.3	<i>Ergebnis</i>	184
21.4	Anlage 4: Gliederungsmuster der Bilanz für den kommunalen Haushalt	185
22	Rechtsquellen	186
23	Literaturverzeichnis.....	190
	Abkürzungsverzeichnis	192
	Stichwortverzeichnis.....	193