

# Inhaltsübersicht

## **Band I: Allgemeines Wirtschaftsverwaltungsrecht**

- A. Grundlagen des Wirtschaftsverwaltungsrechts
- B. Wirtschaftsverfassungsrecht
  - Erster Abschnitt Verfassungsrechtliche Grundlagen der Wirtschaftssteuerung
  - Zweiter Abschnitt Wirtschaftsverwaltungsrelevante Staats- und Rechtsprinzipien
  - Dritter Abschnitt Verfassungszuständigkeiten und -funktionen im Wirtschaftsverwaltungsrecht
  - Vierter Abschnitt Der Geltungsbereich von Binnen- und Außenwirtschaftsverwaltungsrecht
  - Fünfter Abschnitt Grundrechtsschutz privater Wirtschaftstätigkeit
  - Sechster Abschnitt Wirtschaftsverfassungsrechtlicher Schutz und Grenzen öffentlicher Wirtschaftstätigkeit
- C. Aufgaben und Mittel der Wirtschaftsverwaltung
- D. Wirtschaftsverwaltungshandeln
- E. Wirtschaftsverwaltungskontrolle
- F. Organisation und Finanzierung der Wirtschaftsverwaltung

## **Band II: Besonderes Wirtschaftsverwaltungsrecht**

- G. Gewerberecht
- H. Regulierungswirtschaftsrecht
- I. Produktwirtschaftsrecht
- J. Subventionsrecht

# Inhaltsverzeichnis

|  |          |
|--|----------|
| Vorwort .....  | V        |
| Abkürzungsverzeichnis .....  | XXV      |
| <b>A. Grundlagen des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....</b>  | <b>1</b> |
| § 1 <b>Wirtschaftsverwaltungsrecht in Studium, Wissenschaft und Praxis .....</b>                     | <b>1</b> |
| I. Zur Bedeutung des Wirtschaftsverwaltungsrechts<br>für Studium und Prüfung .....                   | 1        |
| 1. Wirtschaftsverwaltungsrecht für Rechts- und Wirtschafts-<br>wissenschaftler .....                 | 1        |
| 2. Zur akademischen Aufwertung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                | 1        |
| II. Zur Bedeutung des Wirtschaftsverwaltungsrechts<br>für Wissenschaft und Praxis .....              | 2        |
| III. Literaturhinweise .....   | 3        |
| 1. Textausgaben .....  | 3        |
| 2. Lehr- und Handbücher .....  | 3        |
| 3. Fallsammlungen .....  | 4        |
| 4. Schriftenreihen .....   | 4        |
| § 2 <b>Methodische Erschließung und Abgrenzung des<br/>      Wirtschaftsverwaltungsrechts .....</b>  | <b>4</b> |
| I. Zur Problematisierung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                      | 4        |
| 1. Notwendigkeit und Bedeutung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                | 4        |
| 2. Rechtskreisabhängige Eigenständigkeit des Wirtschafts-<br>verwaltungsrechts .....                 | 5        |
| 3. Zur Konturenlosigkeit des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                      | 6        |
| 4. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konzepte und Prinzipien .....                                    | 7        |
| 5. Eigen-, Mit- und Staatsverantwortung im Wirtschaftsverwaltungsrecht                               | 8        |
| a. Die Rolle des Staates und der Staatengemeinschaft .....   | 8        |
| b. Wirtschaftsverwaltung im hierarchischen, kooperativen<br>und subsidiären Staat .....              | 9        |
| c. Unternehmer und Verbraucher als Wirtschaftssubjekte .....   | 9        |
| 6. Entwicklung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....  | 11       |
| 7. Wirtschaftsverwaltungsrecht und Wirtschaft .....  | 11       |
| 8. Wirtschaftsprivat-, Wirtschaftsstraf- und Wirtschaftsverwaltungsrecht                             | 12       |
| II. Wirtschaftsverwaltungs- und Umweltrecht .....  | 13       |
| 1. Zur Integration des wirtschaftsbezogenen Umweltrechts in das<br>Wirtschaftsverwaltungsrecht ..... | 13       |
| 2. Wirtschaftskreislauf als Konsequenz .....   | 14       |
| III. Wirtschaftsverwaltungs- und Wirtschaftsverfassungsrecht .....                                   | 15       |
| 1. Wirtschaftsverfassung im engeren und weiteren Sinne .....   | 15       |
| 2. Wirtschaftsverwaltungsrecht als konkretisiertes<br>Wirtschaftsverfassungsrecht .....              | 15       |

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| IV. Kodifikationsstand, Systematik und Auslegung des<br>Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                | 16 |
| 1. Zur Kodifizierung und Systematisierung des<br>Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                       | 16 |
| 2. Zur Auslegung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....   | 16 |
| V. Gliederung und gesamtrechtliche Vorgabe<br>des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                      | 17 |
| 1. Materiell- und verfahrensrechtliches<br>Wirtschaftsverwaltungsrecht .....  | 17 |
| 2. Wirtschaftsverwaltungsrecht als Vorgabe für das<br>Wirtschaftsstraf- und Wirtschaftsprivatrecht .....                  | 18 |
| VI. Wirtschaftsverwaltungsrecht im weiteren Sinne<br>und Polizeirecht .....   | 19 |
| 1. Wirtschaftsverwaltungsrecht im engeren und im<br>weiteren Sinne .....  | 19 |
| 2. Zur Subsidiarität des Polizeirechts .....  | 19 |
| VII. Internationales und ausländisches<br>Wirtschaftsverwaltungsrecht .....   | 21 |
| 1. Zur Internationalisierung und Globalisierung<br>der arbeitsteiligen Wirtschaft .....                                   | 21 |
| 2. Zur begrenzten Regelungsrolle der nationalen<br>Wirtschaftsverwaltung .....  | 21 |
| 3. Begriff und Bedeutung des Internationalen<br>Wirtschaftsrechts .....   | 22 |
| 4. Rechtsquellen und Bindungswirkung des<br>Internationalen Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                            | 24 |
| 5. Europäisches Wirtschaftsverwaltungsrecht .....   | 25 |
| 6. Ausländisches Wirtschaftsverwaltungsrecht<br>und Rechtsvergleichung .....  | 26 |
| § 3 Wirtschaftsverwaltungswissenschaft .....  | 27 |
| I. Intra- und interdisziplinärer Ansatz .....   | 27 |
| II. Wirtschaftsverwaltungswissenschaftliche<br>Gebiete .....  | 28 |
| III. Wirtschaftsverwaltungsrechtspolitik .....  | 28 |
| 1. Gegenstand und Bedeutung der<br>Wirtschaftsverwaltungsrechtspolitik .....  | 28 |
| 2. Deregulierung, Privatisierung und<br>Entbürokratisierung als Aufgaben der<br>Wirtschaftsverwaltungsrechtspolitik ..... | 29 |
| IV. Wirtschaftsverwaltungspolitik .....   | 31 |
| § 4 Wirtschaftssysteme als Vorentscheidung staatlicher<br>Wirtschaftsverfassungen .....                                   | 32 |
| I. Wirtschaftssysteme als wirtschaftsverfassungsrechtliches<br>Grundproblem .....   | 32 |
| II. Verkehrswirtschaft/Marktwirtschaft .....  | 32 |
| 1. Das Konzept der Verkehrswirtschaft .....   | 32 |
| 2. Schwächen der Verkehrswirtschaft .....   | 33 |
| III. Zentralverwaltungswirtschaft/Planwirtschaft .....  | 34 |
| 1. Das Konzept der Zentralverwaltungswirtschaft .....   | 34 |
| 2. Schwächen der Zentralverwaltungswirtschaft .....   | 35 |
| IV. Wirtschaftssysteme zwischen Markt und Plan .....  | 35 |
| 1. Mixed Economy als realtypische Erscheinungsform .....  | 35 |
| 2. Soziale Marktwirtschaft .....  | 35 |
| a. Individuelle Komponente .....  | 35 |
| b. Soziale und globale Komponente .....   | 36 |
| 3. Ökologisch-soziale Marktwirtschaft .....   | 36 |
| a. Die ökologische Komponente .....   | 36 |

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| b.        | Zur Internalisierung externer Effekte .....  | 37        |
| c.        | Marktwirtschaftliche Umweltprinzipien und ihre<br>wirtschaftsverwaltungsrechtliche Verallgemeinerung .....     | 37        |
| 4.        | Globalgesteuerte Marktwirtschaft .....   | 38        |
| <b>B.</b> | <b>Wirtschaftsverfassungsrecht .....</b>   | <b>39</b> |
|           | <b>Erster Abschnitt: Verfassungsrechtliche Grundlagen<br/>    der Wirtschaftssteuerung .....</b>               | <b>39</b> |
| § 5       | <b>Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes, der Unionsverträge<br/>    und des Weltwirtschaftsrechts .....</b> | <b>39</b> |
| I.        | Die Wirtschaftsverfassung Deutschlands .....   | 39        |
| 1.        | Deutsche Wirtschaftsverfassung und Globalisierung der Wirtschaft ...   | 39        |
| 2.        | Der Streit um die Wirtschaftsverfassung .....  | 39        |
| 3.        | Zur Offenheit der deutschen Wirtschaftsverfassung .....  | 40        |
| a.        | Verfassungsrechtlicher Befund .....  | 40        |
| b.        | Verfassungsrechtliche Diskussion .....   | 40        |
| c.        | Verfassungssystematische Interpretation .....  | 41        |
| d.        | Verfassungshistorische Dimension .....   | 42        |
| 4.        | Wirtschaftsverfassungspolitik und Wiedervereinigung .....  | 42        |
| 5.        | Staatliche Gestaltungsfreiheit und Verantwortung für die Wirtschaft ...  | 42        |
| II.       | Die Wirtschaftsverfassung des Binnenmarktes .....  | 43        |
| 1.        | Grundgesetzliche und unionsrechtliche Wirtschaftsverfassung .....  | 43        |
| 2.        | Strukturen der EU-Wirtschaftsverfassung .....  | 43        |
| 3.        | Grundsatz der offenen Marktwirtschaft .....  | 44        |
| III.      | Die Wirtschaftsverfassung der Weltwirtschaft .....   | 45        |
| 1.        | Wirtschaftsvölkerrechtliche Situation .....  | 45        |
| 2.        | Anerkennungsprinzip als wirtschaftsvölkerrechtliches Ersatzprinzip ...   | 45        |
|           | <b>Zweiter Abschnitt: Wirtschaftsverwaltungsrelevante<br/>    Staats- und Rechtsprinzipien .....</b>           | <b>46</b> |
| Vor § 6   | <b>Zur wirtschaftsverwaltungsrechtlichen Bedeutung von Staats-<br/>    und Rechtsprinzipien .....</b>          | <b>46</b> |
| § 6       | <b>Sozialstaatsprinzip .....</b>   | <b>47</b> |
| I.        | Wirtschaftliche Elemente des Sozialstaates .....   | 47        |
| 1.        | Die Verfassungsentscheidung für den Sozialstaat .....  | 47        |
| 2.        | Wirtschaftsrelevante Sozialaussagen und ihre Grenzen .....   | 47        |
| II.       | Bedeutung und Adressaten .....   | 48        |
| 1.        | Der Sozialstaat als Staatsaufgabe und Gestaltungsauftrag .....   | 48        |
| 2.        | Adressaten und subjektive Rechte .....   | 48        |
| III.      | Sozialprinzip, Solidaritätsprinzip und EU .....  | 49        |
| IV.       | Sozialprinzip und Weltwirtschaftsrecht .....   | 49        |
| § 7       | <b>Rechtsstaatsprinzip .....</b>   | <b>49</b> |
| I.        | Die Gesetzmäßigkeit der Wirtschaftsverwaltung .....  | 49        |
| 1.        | Bedeutungen des Rechtsstaatsprinzips im Wirtschaftsverwaltungsrecht .  | 49        |

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| 2. Der Gesetzesvorbehalt im Wirtschaftsverwaltungsrecht                             | 50 |
| a. Zur Geltung des Eingriffs- und des Totalvorbehaltes aus grundrechtlicher Sicht   | 50 |
| aa. Gesetzesvorbehalt und Eingriffsverwaltung                                       | 50 |
| bb. Zur Problematik des Gesetzesvorbehaltes bei der Leistungsverwaltung             | 51 |
| cc. Zur subventionsrechtlichen Spruchpraxis und ihrer Kritik                        | 52 |
| dd. Das Haushaltsgesetz als ausreichende Ermächtigungsgrundlage                     | 52 |
| ee. Gesetzesvorbehalt und Rückforderung von Subventionen                            | 53 |
| b. Zur Delegation wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Staatsgewalt                    | 53 |
| II. Messbarkeit und Vorhersehbarkeit staatlichen Wirtschaftsverwaltungshandelns     | 53 |
| 1. Rechtssicherheit als ökonomische Rahmenbedingung                                 | 53 |
| 2. Ökonomischer Vertrauensschutz für die Zukunft?                                   | 54 |
| 3. Ökonomischer Vertrauensschutz für die Vergangenheit                              | 54 |
| a. Echte und unechte Rückwirkung  | 54 |
| b. Zulässigkeit der Rückwirkung und Vertrauensschutz                                | 55 |
| III. Die Bestimmtheit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Gesetze und Ausführungsakte | 56 |
| 1. Zur Bedeutung des Bestimmtheitsgrundsatzes                                       | 56 |
| 2. Bestimmtheit im Wirtschaftsstraf- und Ordnungswidrigkeitenrecht                  | 57 |
| 3. Bestimmtheit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Vorschriften                      | 57 |
| 4. Bestimmtheit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Ausführungsakte                   | 57 |
| IV. Zur Verhältnismäßigkeit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Maßnahmen             | 58 |
| 1. Verhältnismäßigkeit als Generalschranke jeder staatlichen Aktivität              | 58 |
| 2. Zur Geeignetheit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Maßnahmen                     | 58 |
| 3. Zur Erforderlichkeit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Maßnahmen                 | 59 |
| 4. Zur Unzumutbarkeit wirtschaftsverwaltungsrechtlicher Maßnahmen                   | 59 |
| V. Rechtsschutz gegen wirtschaftsverwaltungsrechtliche Maßnahmen                    | 59 |
| VI. Rechtsstaatsprinzip und EU  | 60 |
| VII. Rechtsstaatsprinzip und Weltwirtschaftsrecht                                   | 60 |
| VIII. Rechtsstaat und unternehmerisches Rechtsstaatsrisiko                          | 61 |
| § 8 Bundesstaats- und Selbstverwaltungsprinzip                                      | 61 |
| I. Wirtschaftsverwaltung als Bundes-, Länder- und Kooperationsaufgabe               | 61 |
| 1. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Bedeutung und Dimensionen des Bundesstaates     | 61 |
| 2. Die dominante Rolle des Bundes in der Wirtschaftsverwaltung                      | 61 |
| 3. Wirtschaftsverwaltung als Landes- und Kooperationsaufgabe                        | 62 |
| II. Wirtschaftsverwaltung als Selbstverwaltungsaufgabe                              | 63 |
| 1. Wirtschaftsverwaltung als Kommunalaufgabe  | 63 |
| a. Zur wirtschaftsverwaltungsrechtlichen Bedeutung der Gemeinden                    | 63 |
| b. Dekonzentrierte und dezentrale Aufgabenerledigung                                | 63 |
| 2. Wirtschaftsverwaltung als Kammeraufgabe  | 64 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| § 9  | <b>Wirtschaftsunionprinzip und Verkehrsfreiheiten</b> .....   | 65 |
|      | I. Die Wirtschaftsunion als Ausprägung des Staatsziels<br>Staatenverbund .....                      | 65 |
|      | II. Zur Rechtsgrundlage des Unionsrechts .....  | 66 |
|      | III. Zur Bindungs- und Vorrangwirkung des Unionsrechts .....  | 66 |
|      | 1. Wirtschaftsverwaltungsrecht als konkretisiertes Unionsrecht .....                                | 66 |
|      | 2. Harmonisierungs-, Angleichungs- und Koordinierungsprinzip .....                                  | 67 |
|      | 3. Anerkennungsprinzip als Motor des Binnenmarktes .....  | 68 |
|      | IV. Verkehrsfreiheiten als Markt-, Wettbewerbs- und<br>Individualfreiheiten .....                   | 69 |
|      | 1. Schutz des grenzüberschreitenden Wirtschaftsverkehrs .....                                       | 69 |
|      | 2. Vorbehalts- und Ausnahmebestimmungen .....   | 70 |
|      | V. Freier Warenverkehr .....  | 71 |
|      | 1. Verbot finanzieller Belastungen .....  | 71 |
|      | 2. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher<br>Wirkung .....                      | 72 |
|      | 3. Beseitigung technischer Handelshemmnisse .....   | 74 |
|      | 4. Warenverkehrsbeschränkungen aus Gemeinwohlgründen .....  | 75 |
|      | a. Mitgliedstaatliche Beschränkungen .....  | 75 |
|      | b. Unionsrechtliche Beschränkungen .....  | 76 |
|      | VI. Freier Dienstleistungsverkehr .....   | 76 |
|      | 1. Anwendungsbereich und Garantie der Dienstleistungsfreiheit .....                                 | 76 |
|      | 2. Rahmenrichtlinien zur Realisierung des Binnenmarktes .....                                       | 77 |
|      | a. Die Berufsanerkennungsrichtlinie .....   | 77 |
|      | b. Die Dienstleistungsrichtlinie .....  | 78 |
|      | aa. Ziele der Dienstleistungsrichtlinie .....   | 78 |
|      | bb. Unanwendbarkeit der Dienstleistungsrichtlinie .....   | 78 |
|      | cc. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Ausprägungen der<br>Dienstleistungsrichtlinie .....            | 79 |
|      | 3. Einschränkungen der Dienstleistungsfreiheit .....  | 80 |
|      | VII. Niederlassungsfreiheit .....   | 82 |
|      | 1. Anwendungsbereich .....  | 82 |
|      | 2. Einschränkungen der Niederlassungsfreiheit .....   | 83 |
|      | VIII. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....   | 84 |
|      | IX. Freier Kapital- und Zahlungsverkehr .....   | 85 |
|      | 1. Zielsetzungen .....  | 85 |
|      | 2. Einschränkungen der Kapitalmarktfreiheit .....   | 85 |
|      | X. Reisefreiheit .....  | 86 |
| § 10 | <b>Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht, Währungsunion<br/>und Wirtschaftlichkeitsprinzip</b> ..... | 87 |
|      | I. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht als Staatsziel .....  | 87 |
|      | II. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht als Unionsziel .....                                       | 87 |
|      | III. Die EU als Währungsunion .....   | 88 |
|      | IV. Wirtschaftlichkeitsprinzip .....  | 88 |
| § 11 | <b>Umweltstaatsprinzip</b> .....  | 89 |
|      | I. Umweltschutz im Grundgesetz und im Landesverfassungsrecht .....                                  | 89 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| II. Adressaten und Ausgestaltung des Umweltschutzprinzips .....   | 89        |
| III. Umweltschutz und EU .....  | 90        |
| IV. Umweltschutz und Weltwirtschaftsrecht .....   | 90        |
| § 12 Subsidiaritätsprinzip .....  | 91        |
| I. Subsidiaritätsprinzip und Grundgesetz .....  | 91        |
| 1. Bedeutung des Subsidiaritätsprinzips .....   | 91        |
| 2. Verfassungslage und Gesetzgebungspraxis des Subsidiaritätsprinzips .....   | 91        |
| II. Subsidiaritätsprinzip und EU .....  | 92        |
| <b>Dritter Abschnitt: Verfassungszuständigkeiten und<br/>-funktionen im Wirtschafts-<br/>verwaltungsrecht .....</b> | <b>93</b> |
| § 13 Wirtschaftsverwaltungsrelevante Regierungs-, Rats- und<br>Verwaltungszuständigkeiten .....                     | 93        |
| I. Wirtschaftsverwaltungsrelevante Zuständigkeiten der<br>Bundesregierung und der Bundesminister .....              | 93        |
| 1. Die Bundesregierung als Träger der Wirtschaftspolitik .....  | 93        |
| 2. Rechtssetzungs- und Aufsichtszuständigkeiten der Bundesregierung .....   | 93        |
| 3. Informations- und Öffentlichkeitsarbeit der Bundesregierung .....  | 94        |
| II. Wirtschaftsverwaltungsrelevante Zuständigkeiten der<br>Landesregierungen .....                                  | 94        |
| III. Wirtschaftsverwaltungsrelevante Zuständigkeiten<br>des Europäischen Rates .....                                | 94        |
| IV. Wirtschaftsverwaltungsrelevante Zuständigkeiten<br>der Verwaltung .....   | 94        |
| 1. Verwaltungszuständigkeiten in der Bundesrepublik .....   | 94        |
| a. Zuständigkeitsvermutung zu Gunsten der Bundesländer .....  | 94        |
| b. Bundesstaatliche Ausführung von Unionsrecht und Europäische<br>Zusammenarbeit .....                              | 95        |
| 2. Unionseigene Verwaltung .....  | 96        |
| § 14 Bundesbank und Europäische Zentralbank .....   | 96        |
| I. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Stellung der Bundesbank .....   | 96        |
| 1. Die Bundesbank als Währungs- und Notenbank .....   | 96        |
| 2. Zur Unabhängigkeit der Bundesbank .....  | 96        |
| 3. Art. 88 GG als Rechtsgrundlage zur Übertragung von Hoheitsrechten .....  | 97        |
| II. Die Europäische Zentralbank als Hüterin der Unionswährung .....   | 97        |
| III. Rechtsstellung und Befugnisse der EZB .....  | 97        |
| IV. Internationaler Währungsfonds .....   | 98        |
| § 15 Wirtschaftsverwaltungsrelevante Rechtsetzungs- und<br>Rechtsprechungszuständigkeiten .....                     | 99        |
| I. Rechtsetzungszuständigkeiten .....   | 99        |
| 1. Nationale Gesetzgebungszuständigkeiten .....   | 99        |
| a. Gesetzgebungszuständigkeiten auf dem Gebiet der Wirtschaft .....   | 99        |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| b.  | Konkurrierende wirtschaftsrelevante Gesetzgebungszuständigkeiten              | 99  |
| c.  | Weitere wirtschaftsrelevante Gesetzgebungszuständigkeiten                     | 100 |
| d.  | Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Grundsatzgesetzgebung                        | 100 |
| e.  | Ungeschriebene und Geldleistungskompetenzen                                   | 100 |
| f.  | Zur Beschränkung der konkurrierenden Bundesgesetzgebung<br>im Länderinteresse | 101 |
| 2.  | Landesstaatliche Gesetzgebungszuständigkeiten                                 | 102 |
| a.  | Die Auswirkungen der Föderalismusreform                                       | 102 |
| b.  | Das Hausgut der Länder  | 103 |
| 3.  | Rechtsverordnungs- und Satzungszuständigkeiten                                | 104 |
| a.  | Rechtsverordnungs Zuständigkeiten   | 104 |
| b.  | Satzungszuständigkeiten   | 104 |
| 4.  | Rechtsetzungszuständigkeiten der EU   | 105 |
| 5.  | Rechtsetzung und Verwaltungsvorschriften                                      | 105 |
| 6.  | Rechtsetzung im Rahmen des GATT/WTO-Übereinkommens                            | 106 |
| 7.  | Gesetzgebung und Deregulierung durch Gesetznehmung                            | 106 |
| II. | Rechtsprechungszuständigkeiten  | 106 |

## Vierter Abschnitt: Der Geltungsbereich von Binnen- und Außenwirtschaftsverwaltungsrecht ... 107

|      |   |     |
|------|---|-----|
| § 16 | Räumlicher Geltungsbereich des Wirtschaftsverwaltungsrechts<br>und Außenwirtschaftsverwaltungsrecht | 107 |
| I.   | Wirtschaftsgebiet als Ausprägung des Territorialprinzips  | 107 |
| II.  | Staatsgebiet und Wirtschaftsgebiet  | 108 |
| 1.   | Erscheinungsformen und Regelung von Wirtschaftsgebieten   | 108 |
| 2.   | Abgrenzung des natürlichen Wirtschaftsgebiets nach Hoheitszonen                                     | 108 |
| a.   | Das Wirtschaftsgebiet nach der Hoheitszone I  | 108 |
| b.   | Das Wirtschaftsgebiet nach der Hoheitszone II   | 108 |
| c.   | Wirtschaftsaktivitäten in der Zone III  | 109 |
| d.   | Wirtschaftsaktivitäten im Luftraum  | 110 |
| 3.   | Freizonen und Freilager als vereinbartes Wirtschaftsgebiet  | 110 |
| III. | Außenwirtschaftsverfassungsrecht  | 111 |
| 1.   | Der Wirtschaftsverkehr mit fremden Wirtschaftsgebieten  | 111 |
| 2.   | Verkehrsfreiheiten und ihre Prinzipien  | 111 |
| 3.   | Zollunion und Freihandelszone als Zwischenmodelle   | 112 |
| IV.  | Binnenmarkt, Europäischer Wirtschaftsraum und andere<br>Raumaufteilungen                            | 113 |
| 1.   | Der Raum ohne Binnengrenzen   | 113 |
| 2.   | EU-Außenwirtschaftsrecht  | 113 |
| 3.   | Europäischer Wirtschaftsraum  | 114 |
| 4.   | Europa-Abkommen und Partnerschafts-Abkommen   | 114 |
| 5.   | Europa der unterschiedlichen Geschwindigkeiten  | 115 |
| 6.   | Die Einbindung der Schweiz in den Binnenmarkt   | 115 |
| V.   | Regionalisierungstrend der Weltwirtschaft   | 116 |
| 1.   | Wirtschaftszusammenschlüsse   | 116 |
| 2.   | Wirtschaftsgipfel   | 117 |
| VI.  | Globales Rechtsregime für die Nutzung des Meergebietes  | 117 |
| VII. | Das GATT/WTO-Übereinkommen  | 118 |
| 1.   | GATT/WTO als multilaterales Handelssystem   | 118 |
| 2.   | Zur rechtspolitischen Entwicklung des WTO-Rechts  | 118 |



## Inhaltsverzeichnis

|   |            |
|---|------------|
| 3. Die GATT/WTO-Prinzipien .....  | 119        |
| 4. Multilaterale und plurilaterale Vereinbarungen .....                   | 120        |
| <b>VIII. Außenwirtschaftsverwaltungsrecht .....</b>                       | <b>122</b> |
| 1. Bedeutung des Außenwirtschaftsverwaltungsrechts .....                  | 122        |
| 2. Rechtsgrundlagen des Außenwirtschaftsverwaltungsrechts .....           | 123        |
| 3. Ziele des Außenwirtschaftsverwaltungsrechts .....                      | 123        |
| a. Außenwirtschaftsfreiheit .....   | 123        |
| b. Gesamtstaatliche Verantwortung für die Außenwirtschaft .....           | 123        |
| 4. Zuständigkeiten im Außenwirtschaftsverwaltungsrecht .....              | 124        |
| 5. Genehmigungsvorbehalte und Verbote .....                               | 124        |
| a. Genehmigungsvorbehalt und Genehmigungsverfahren .....                  | 124        |
| b. Allgemeine und besondere Beschränkungen .....                          | 125        |
| c. Beschränkungen von Unternehmensbeteiligungen und Staatsfonds ..        | 126        |
| 6. Ausübungsregeln .....  | 127        |
| 7. Sanktionierung von Verstößen .....                                     | 127        |
| 8. Zugelassene Wirtschaftsbeteiligte und reglementierte Beauftragte ..... | 128        |

## **Fünfter Abschnitt: Grundrechtsschutz privater Wirtschaftstätigkeit .....**

129

|  |            |
|--|------------|
| <b>§ 17 Allgemeine ökonomische Bedeutung der Grundrechte .....</b>   | <b>129</b> |
| I. Der status oeconomicus als Ausdruck marktwirtschaftlich<br>orientierter Rechtsordnungen .....             | 129        |
| II. Zur Wirtschaftsrelevanz der Grundrechte .....  | 130        |
| III. Zur Wirtschaftsrelevanz allgemeiner Grundrechtsaussagen ....  | 131        |
| 1. Subjektivrechtliche ökonomische Gehalte von Grundrechten .....  | 131        |
| a. Geltung der wirtschaftlichen Grundrechte für juristische Personen<br>und für Personengesellschaften ..... | 131        |
| b. Wirtschaftliche Grundrechte als Abwehrrechte gegen den Staat ....   | 132        |
| c. Bindung der privatrechtlich handelnden öffentlichen Verwaltung<br>an die Grundrechte .....                | 132        |
| d. Drittwirkung von Grundrechten .....   | 133        |
| e. Grundrechtsgefährdung durch private Wirtschaftssubjekte .....   | 134        |
| f. Weitere subjektivrechtliche ökonomische Grundrechtsausprägungen   | 134        |
| 2. Objektivrechtliche ökonomische Gehalte von Grundrechten .....   | 135        |
| IV. Wirtschaftsgrundrechte und Unionsrecht .....   | 136        |
| V. Wirtschaftsgrundrechte und internationales Wirtschaftsrecht ..  | 137        |
| <b>§ 18 Wirtschaftliche Entfaltungsfreiheit, Lebens- und Gesundheitsschutz</b>                               | <b>138</b> |
| I. Wirtschaftliche Entfaltungsfreiheit (Art. 2 Abs. 1 GG) .....  | 138        |
| 1. Art. 2 Abs. 1 GG zwischen wirtschaftlichem Hauptfreiheitsrecht und<br>Auffanggrundrecht .....             | 138        |
| 2. Allgemeine Erscheinungsformen wirtschaftlicher Entfaltungsfreiheit ...                                    | 138        |
| 3. Zur Problematik des Rechts auf Mitgliedschaftsfreiheit .....  | 140        |
| a. Pflichtmitgliedschaft und Rechtskreiserweiterung .....  | 140        |
| b. Pflichtmitgliedschaft und einschlägiges Grundrecht .....  | 141        |
| c. Pflichtmitgliedschaft und Erfüllung öffentlicher Aufgaben .....   | 141        |
| 4. Die Schranken wirtschaftlicher Betätigungsfreiheit .....  | 143        |
| II. Berufsfreiheit für Ausländer .....   | 144        |
| 1. Berufsfreiheit für Staatsangehörige der EU und des EWR .....  | 144        |
| 2. Ausländerrechtliche Berufsbeschränkungen .....  | 144        |

|  |            |
|--|------------|
| Wirtschaftsverwaltungsrecht (Art. 2 Abs. 2 GG) .....   | 145        |
| <b>§ 19 Wirtschaftsinformations- und Wirtschaftskommunikationsfreiheit<br/>(Art. 5 Abs. 1 GG) .....</b>      | <b>146</b> |
| I. Nationaler Grundrechtsschutz von Wirtschaftsinformation<br>und Wirtschaftskommunikation .....             | 146        |
| 1. Zur wirtschaftsverwaltungsrechtlichen Bedeutung der<br>Meinungsäußerungsfreiheit .....                    | 146        |
| 2. Zur wirtschaftsverwaltungsrechtlichen Bedeutung der<br>Informationsfreiheit .....                         | 147        |
| 3. Medienfreiheit .....  | 148        |
| a. Einheitliches Grundrecht der Massenkommunikationsmedien .....   | 148        |
| b. Geschütztes Verhalten .....   | 148        |
| c. Informationsfreiheit und Subventionierung .....   | 149        |
| II. Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz von Wirtschafts-<br>information und Wirtschaftskommunikation .....   | 149        |
| III. Weltwirtschaftlicher Grundrechtsschutz von<br>Wirtschaftsinformation und Wirtschaftskommunikation ..... | 150        |
| <b>§ 20 Wirtschaftliche Vereinigungsfreiheit (Art. 9 Abs. 1 GG) .....</b>                                    | <b>150</b> |
| I. Vereins- und Gesellschaftsbegriff .....   | 150        |
| II. Schutzbereich .....  | 150        |
| III. Gesetzgeberische Schutzpflicht .....  | 151        |
| <b>§ 21 Berufsfreiheit und Schutz der Geschäftsräume<br/>(Art. 12 Abs. 1 und 13 GG) .....</b>                | <b>151</b> |
| I. Persönlicher Schutzbereich der Berufsfreiheit in Deutschland<br>und in der EU .....                       | 151        |
| II. Sachlicher Schutzbereich der Berufsfreiheit .....  | 152        |
| 1. Beruf als Verfassungsbegriff .....  | 152        |
| 2. Erscheinungsformen beruflicher Betätigung .....   | 153        |
| 3. Reichweite des Schutzes .....   | 153        |
| 4. Kein Recht auf Arbeit .....   | 154        |
| 5. Staatliche Unternehmensschutz- und Informationspflichten .....  | 154        |
| 6. Berufsfreiheit und Konkurrenz .....   | 155        |
| III. Einschränkungen der Berufsfreiheit .....  | 155        |
| 1. Gesetzesvorbehalt .....   | 155        |
| 2. Berufsfreiheit als einheitliches Grundrecht .....   | 155        |
| 3. Berufswahl und Berufsausübung .....   | 156        |
| 4. Berufsbeschränkungen nach der Dreistufentheorie .....   | 156        |
| 5. Die einzelnen Stufen .....  | 157        |
| 6. Berufsbeschränkungen und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....  | 158        |
| 7. Staatliche und kommunale Berufsmonopole .....   | 158        |
| 8. Faktische Berufseinschränkungen .....   | 159        |
| 9. Unionsrechtliche Einschränkungen .....  | 160        |
| IV. Weltwirtschaftlicher Schutz der Berufsfreiheit .....   | 160        |
| V. Berufsfreiheit und Schutz der Geschäftsräume .....  | 160        |
| 1. Geschäftsraumschutz als räumliche Dimension der Berufsfreiheit .....                                      | 160        |
| 2. Sachlicher Schutzbereich und Schranken .....  | 160        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |  |     |
|---|--|-----|
| § 22  | <b>Eigentumsfreiheit und Vergesellschaftung</b> .....                                | 162 |
|   | I. Eigentumsbegriff und Bedeutung .....  | 162 |
|   | 1. Sachlicher und persönlicher Geltungsbereich .....                                 | 162 |
|   | 2. Art. 14 Abs. 1 GG als Schutz des beruflich Erworbenen .....                       | 162 |
|   | 3. Zum Eigentumsbegriff .....  | 163 |
|   | II. Erscheinungsformen wirtschaftlichen Eigentums .....                              | 164 |
|   | 1. Privatrechtliche Eigentumspositionen .....  | 164 |
|   | a. Baufreiheit und Bestandsschutz für Wirtschaftsbauten .....                        | 164 |
|   | b. Vermögenswerte ökonomische Rechte .....   | 165 |
|   | c. Der eingerichtete und ausgeübte Erwerbsbetrieb .....                              | 166 |
|   | d. Gesellschaftliches Anteilseigentum .....  | 167 |
|   | e. Anliegergebrauch und Werbeanlagen .....   | 167 |
|   | 2. Öffentlich-rechtliche Eigentumspositionen .....                                   | 168 |
|   | a. Eigentum auf Grund von Leistung oder Kapitaleinsatz .....                         | 168 |
|   | b. Zum Eigentumsschutz von Subventionen .....  | 169 |
|   | 3. Abgabepflicht und Eigentumsschutz .....   | 169 |
|   | III. Reichweite und Schranken des Eigentums .....                                    | 170 |
|   | 1. Die klassische Sozialpflichtigkeit .....  | 170 |
|   | 2. Ökologie-, Demokratie-, Informations- und Kulturpflichtigkeit .....               | 171 |
|   | 3. Inhaltsbindung und Enteignung .....   | 171 |
|   | IV. Eigentumsschutz und Vergesellschaftung .....                                     | 172 |
|   | V. Unionsrechtlicher Eigentumsschutz .....   | 172 |
|   | VI. Globaler Eigentumsschutz .....   | 173 |
| § 23  | <b>Wirtschaftliche Gleichbehandlungsgebote und Diskriminierungsverbote</b> .....     | 174 |
|   | I. Bedeutung und Geltungsbereich .....   | 174 |
|   | 1. Verfassungsrechtliche Gleichbehandlungspostulate .....                            | 174 |
|   | 2. Das unionsrechtliche Diskriminierungsverbot .....                                 | 174 |
|   | 3. Diskriminierungsverbote in Wirtschaftsabkommen .....                              | 175 |
|   | II. Besondere Gleichheitssätze .....   | 175 |
|   | 1. Gleichbehandlung von Mann und Frau .....  | 175 |
|   | 2. Absolute Diskriminierungsverbote .....  | 176 |
|   | III. Allgemeiner Gleichheitssatz .....   | 176 |
|   | 1. Das Anliegen des allgemeinen Gleichheitssatzes .....                              | 176 |
|   | 2. Gleichheitssatz und Gesetzgeber .....   | 177 |
|   | 3. Gleichheitssatz und Verwaltung .....  | 177 |
| <br><b>Sechster Abschnitt: Wirtschaftsverfassungsrechtlicher Schutz und Grenzen öffentlicher Wirtschaftstätigkeit</b> ..... |  | 179 |
| § 24  | <b>Die öffentliche Hand als Wirtschafts- und Wirtschaftsverwaltungssubjekt</b> ..... | 179 |
|   | I. Öffentliche Wirtschaftstätigkeit durch öffentliche Unternehmen und Konzerne ..... | 179 |
|   | II. Erscheinungsformen der öffentlichen Wirtschaftstätigkeit .....                   | 180 |

|   |            |
|---|------------|
| III. Zur Legitimation und zu den Grenzen öffentlicher<br>Wirtschaftstätigkeit zur Daseinsvorsorge .....               | 181        |
| 1. Vorrang der Funktionsfähigkeit öffentlicher Unternehmen .....  | 181        |
| 2. Der verfassungsrechtliche Kompetenzbereich als Schranke der<br>Daseinsvorsorge durch öffentliche Unternehmen ..... | 183        |
| 3. Zur Mischung von Daseinsvorsorge und gewerblicher Tätigkeit .....  | 183        |
| IV. Zur Legitimation und zu den Grenzen der öffentlichen<br>Bedarfsbeschaffung .....                                  | 184        |
| 1. Dimensionen und Bedeutung öffentlicher Aufträge .....  | 184        |
| a. Dimensionen der Auftragsvergabe .....  | 184        |
| b. Binnenmarktbedeutung .....   | 184        |
| c. Weltwirtschaftliche Bedeutung .....  | 185        |
| 2. Rechtsgrundlagen öffentlicher Aufträge .....   | 186        |
| a. Das GPA als weltwirtschaftliche Vergabegrundlage .....   | 186        |
| b. Unionsrechtliche Vergabegrundlagen .....   | 186        |
| c. Nationale Vergabegrundlagen .....  | 187        |
| aa. Von der haushaltsrechtlichen zur subjektivrechtlichen Konzeption ..   | 187        |
| bb. Von der staatsorientierten zur infrastrukturellen Konzeption .....  | 187        |
| 3. Geltungsbereich .....  | 188        |
| a. Der Auftraggeber als Verpflichtungsadressat .....  | 188        |
| b. Der öffentliche Auftrag und der Schwellenwert .....  | 188        |
| c. Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....  | 189        |
| d. Beachtung der Grundregeln des Unionsrechts .....   | 190        |
| V. Rein gewerbliche Betätigung und Wirtschaftsverfassungsrecht .....  | 190        |
| 1. GATT/WTO-Regeln und Unionsrecht .....  | 191        |
| 2. Aussagen des Grundgesetzes und der Landesverfassungen .....  | 191        |
| 3. Zur erwerbswirtschaftlichen Betätigung der Kommunen .....  | 192        |
| 4. Gewerbliche Betätigung und Wirtschaftsgrundrechte .....  | 192        |
| 5. Gewerbliche Betätigung im Finanz- und Abgabenstaat .....   | 194        |
| <b>C. Aufgaben und Mittel der Wirtschaftsverwaltung ....</b>  | <b>196</b> |
| § 25 Zur Bedeutung und Systematik von Wirtschaftsverwaltungsaufgaben .....  | 196        |
| I. Wirtschaftsverwaltungsaufgaben als Konkretisierung<br>von Unions- und Verfassungsrecht .....                       | 196        |
| II. Aufgaben- und Befugnisnormen .....  | 196        |
| III. Allgemeine und besondere Aufgaben der Wirtschaftsverwaltung .....  | 197        |
| § 26 Wirtschaftliche Infrastruktur .....  | 197        |
| I. Unions- und Staatsverantwortung für die wirtschaftliche<br>Infrastruktur .....                                     | 197        |
| II. Sensible Infrastrukturen .....  | 198        |
| III. Wirtschaftliche Infrastruktur als Gewährleistungs- und<br>Regulierungsverantwortung .....                        | 199        |
| IV. Wirtschaftsnahe institutionelle Infrastruktur .....   | 201        |
| § 27 Wirtschaftsinformation .....   | 201        |
| I. Wirtschaftsinformation als Eckpfeiler der<br>Wirtschaftsverwaltung .....   | 201        |

## Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| II. Wirtschaftsinformation als Unions- und Staatsaufgabe .....                                      | 201 |
| III. Wirtschaftsinformationelle Eigenverantwortung .....  | 202 |
| 1. Informationsrechte und Informationspflichten .....   | 202 |
| 2. Marktwirtschaftliche und selbstverwaltete Informationssysteme .....                              | 203 |
| § 28 Wirtschaftsplanning .....  | 203 |
| I. Unions- und Staatsaufgabe Wirtschaftsplanning .....  | 203 |
| II. Erscheinungsformen der Wirtschaftsplanning .....  | 203 |
| § 29 Wirtschaftsüberwachung .....   | 204 |
| I. Wirtschaftsüberwachung als Gefahrenabwehr-,<br>Risikobewältigungs- und Regulierungsaufgabe ..... | 204 |
| 1. Bedeutung und Gegenstand der Wirtschaftsüberwachung .....  | 204 |
| 2. Gewährleistungs- und Regulierungsüberwachung .....   | 205 |
| 3. Rechtsgrundlagen der Wirtschaftsüberwachung .....  | 205 |
| 4. Wirtschaftsüberwachung und Wirtschaftsaufsicht .....   | 206 |
| 5. Wirtschaftsüberwachung und Kontrolle innerhalb der<br>EU-Verwaltungszusammenarbeit .....         | 208 |
| 6. Gefahrenabwehr, Gefahrenvorsorge, Risiko- und Marktüberwachung ..                                | 208 |
| a. Gefahrenbewältigung im Präventionsstaat .....  | 208 |
| b. Gefahrenabwehr und Risikomanagement .....  | 209 |
| II. Schutzgüter der Wirtschaftsüberwachung .....  | 211 |
| 1. Einzelne Rechtsgüterschutztypen .....  | 211 |
| 2. Insbesondere Verbraucherschutzrecht .....  | 211 |
| III. Instrumente der Wirtschaftsüberwachung .....   | 212 |
| 1. Aufnahmeüberwachung .....  | 212 |
| 2. Ausübungsüberwachung .....   | 214 |
| 3. Beendigungsüberwachung .....   | 216 |
| 4. Sanktionierung von Pflichtverletzungen .....   | 216 |
| IV. Staatliche Wirtschaftsüberwachung und unternehmerische<br>Eigenverantwortung .....              | 216 |
| 1. Wirtschaftsüberwachung und Kooperationsprinzip .....   | 216 |
| 2. Erledigung von Wirtschaftsüberwachungsaufgaben durch Private .....                               | 217 |
| a. Einschaltung Privater und Aufgabenprivatisierung .....   | 217 |
| b. Zertifizierung und Umwelterklärung .....   | 217 |
| c. Zur DIN-Normierung von Dienstleistungen .....  | 219 |
| 3. Unternehmerische Eigenüberwachung und Selbstbeschränkung .....                                   | 219 |
| a. Eigenüberwachung als Wettbewerbs-, Marketing- und<br>Umweltfaktor .....                          | 219 |
| b. Selbstzertifizierung .....   | 221 |
| c. Selbstbeschränkungsabkommen .....  | 221 |
| 4. Preis- und Mengenlösungen .....  | 221 |
| V. Internationalisierung der Wirtschaftsüberwachung .....   | 223 |
| § 30 Wirtschaftslenkung .....   | 224 |
| I. Unions- und Staatsaufgabe Wirtschaftslenkung .....   | 224 |
| II. Zur Typisierung der Lenkungsmaßnahmen .....   | 225 |
| III. Sanktionierung von Verstößen .....   | 225 |
| § 31 Wirtschaftsförderung .....   | 226 |
| I. Unions- und Staatsaufgabe Wirtschaftsförderung .....   | 226 |

|  |            |
|--|------------|
| 1. Wirtschaftsförderung als Leistungs- und Verschonungsverwaltung . . . .          | 226        |
| 2. Wirtschaftsförderung als Risikoverwaltungsrecht . . . . .                       | 227        |
| 3. Wirtschaftsförderung und Compliance-Anforderungen . . . . .                     | 227        |
| <b>II. Rechtliche Grundlagen der Aufgabe Wirtschaftsförderung . . . .</b>          | <b>227</b> |
| 1. Wirtschaftsförderung durch Bund und Länder . . . . .                            | 227        |
| 2. EU-Wirtschaftsförderung und Beihilfekontrolle . . . . .                         | 228        |
| a. Zweck und Vorrang des EG-Beihilferechts . . . . .                               | 228        |
| b. Beihilfegriff und Beihilfevorschriften . . . . .                                | 228        |
| c. Beihilfevoraussetzungen und Rechtsfolgen . . . . .                              | 230        |
| d. Beihilfeverbot und Beihilfeverfahren . . . . .                                  | 232        |
| e. Zulässige Beihilfen nach Art. 107 Abs. 2 und Abs. 3 AEUV . . . . .              | 232        |
| f. Beihilferückabwicklung . . . . .  | 233        |
| <b>III. Die ordnungspolitische und wirtschaftsprinzipielle</b>                     |            |
| <b>Dimension der Wirtschaftsförderung . . . . .</b>                                | <b>233</b> |
| <b>IV. Zur Typisierung der Förderungsmaßnahmen . . . . .</b>                       | <b>234</b> |
| <b>V. Leistende Wirtschaftsförderung . . . . .</b>                                 | <b>235</b> |
| 1. Wirtschaftsförderung durch Leistungsgewährung . . . . .                         | 235        |
| 2. Wirtschaftsförderung durch Belastungsverschonung . . . . .                      | 237        |
| <b>VI. Verhaltenseinwirkende Wirtschaftsförderung . . . . .</b>                    | <b>238</b> |
| <b>VII. Wirtschaftsförderungskriminalität . . . . .</b>                            | <b>238</b> |
| <b>VIII. Weltwirtschaftliche Subventionsregeln . . . . .</b>                       | <b>239</b> |
| 1. Subventionsregime und Subventionsbegriff . . . . .                              | 239        |
| 2. Subventionskontrolle . . . . .  | 239        |
| <b>D. Wirtschaftsverwaltungshandeln . . . . .</b>                                  | <b>241</b> |
| § 32 Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches                                  |            |
| <b>Wirtschaftsverwaltungshandeln . . . . .</b>                                     | <b>241</b> |
| I. Grundsatz der Wahlfreiheit und Abgrenzung . . . . .                             | 241        |
| II. Zweistufige und gemischte  |            |
| Wirtschaftsverwaltungsrechtsverhältnisse . . . . .                                 | 242        |
| § 33 Gebundenheit und Freiheit der Wirtschaftsverwaltung . . . . .                 | 243        |
| I. Bindungen bei privatrechtlichem Handeln . . . . .                               | 243        |
| 1. Bindungen bei verwaltungsprivatrechtlichem Handeln und der                      |            |
| Auftragsvergabe . . . . .  | 243        |
| 2. Bindungen bei der erwerbswirtschaftlichen Betätigung der                        |            |
| öffentlichen Hand . . . . .  | 244        |
| a. Kommunalrechtliche Bindungen . . . . .  | 244        |
| b. Wettbewerbsrechtliche Bindungen . . . . .                                       | 246        |
| II. Bindungen und Freiräume bei öffentlich-rechtlichem Handeln . . . . .           | 247        |
| 1. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum . . . . .                  | 247        |
| 2. Materiell- und verfahrensrechtliche Ansprüche der Wirtschaftssubjekte . . . . . | 248        |
| 3. Ermessen der Wirtschaftsverwaltung . . . . .                                    | 249        |
| a. Allgemeines Wirtschaftsverwaltungsermessen . . . . .                            | 249        |
| b. Planungs- und Regulierungsermessen . . . . .                                    | 251        |
| 4. Pflichten der Wirtschaftssubjekte . . . . .                                     | 251        |
| § 34 Wirtschaftsverwaltungsakte . . . . .  | 252        |
| I. Der Wirtschaftsverwaltungsakt im System der Handlungsformen . . . . .           | 252        |

# Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| II. Begriff und Systematik der Wirtschaftsverwaltungsakte   | 252 |
| 1. Merkmale des Verwaltungsaktes  | 252 |
| 2. Verwaltungsakte und Unionsrecht  | 253 |
| 3. Zur Einteilung der Wirtschaftsverwaltungsakte  | 254 |
| III. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Genehmigungen   | 254 |
| 1. Sach- und Personalgenehmigungen  | 254 |
| 2. Verwaltungsverfahren   | 255 |
| a. Allgemeines Verwaltungsverfahren   | 255 |
| b. Risiko- und Vergabeverwaltungsverfahren als besondere Verwaltungsverfahren   | 256 |
| c. Verfahrensgrundsätze   | 256 |
| 3. Rechtmäßigkeit von Wirtschaftsverwaltungsakten   | 257 |
| a. Formelle Rechtmäßigkeit  | 257 |
| aa. Zuständigkeit   | 257 |
| bb. Verfahrens- und Mitwirkungsvorschriften   | 257 |
| cc. Formvorschriften (§ 37 Abs. 2 VwVfG, § 3 GastG, § 3 Abs. 3a GüKG, § 10 Abs. 7 BImSchG) und Inhaltsvorschriften (§ 17 PBefG, § 21 9. BImSchVO) | 257 |
| dd. Inhaltliche Bestimmtheit (§ 37 Abs. 1 VwVfG)  | 257 |
| ee. Begründung (§ 39 VwVfG, § 15 PBefG, § 73 Abs. 3 VwGO)   | 257 |
| ff. Beachtung von Fristen (§ 54 Abs. 3 LFGB)  | 257 |
| gg. Bekanntgabe und Rechtsbehelfsbelehrung (§§ 41, 43 VwVfG, § 15 PBefG; § 10 Abs. 7 BImSchG; § 73 Abs. 3 VwGO).                                  | 257 |
| b. Materielle Rechtmäßigkeit  | 257 |
| aa. Rechtsgrundlage   | 257 |
| bb. Richtiger Adressat und tatsächliche sowie rechtliche Handlungsmöglichkeit (§ 5 Abs. 1 Nr. 4 BImSchG)  | 258 |
| cc. Materielle Verfassungsrechtskonformität, Verhältnismäßigkeit (s. o. § 7 IV), Selbstbindung, Grundrechtskonformität (s. o. §§ 19 ff.).         | 258 |
| dd. Materielle Unionsrechtskonformität (s. o. § 2 IV 3).  | 258 |
| 4. Förmliche und gestufte Verfahren   | 258 |
| 5. Genehmigungspraxis und Anforderungen der Wirtschaft  | 259 |
| 6. Verfahrensbeschleunigung   | 260 |
| 7. Nebenbestimmungen  | 262 |
| 8. Grundregeln eines effektiven Genehmigungsmanagements   | 263 |
| IV. Aufhebung und Erlöschen von Wirtschaftsverwaltungsakten   | 263 |
| § 35 Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Zusagen und schlichtes Wirtschaftsverwaltungshandeln  | 265 |
| I. Zusagen  | 265 |
| II. Schlichtes Wirtschaftsverwaltungshandeln  | 265 |
| § 36 Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Verträge  | 267 |
| I. Kooperatives und konsensuales Wirtschaftsverwaltungshandeln  | 267 |
| II. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche wirtschaftsverwaltungsrechtliche Verträge  | 267 |
| III. Rechtmäßigkeit von wirtschaftsvertraglichem Handeln  | 268 |
| § 37 Vergabeverwaltungshandeln  | 268 |
| I. Öffentliche Auftragsvergabe als Wirtschaftsverwaltungshandeln  | 268 |
| II. Vergabeverfahren  | 269 |
| 1. Öffentliche Ausschreibung als Grundsatz  | 269 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 2.        | Vergabekriterien .....  | 270        |
| 3.        | Zur Zulässigkeit vergabefremder Zwecke .....  | 271        |
| 4.        | Überwachung und Nachprüfung .....   | 271        |
| a.        | Oberhalb der Schwellenwerte .....   | 271        |
| b.        | Unterhalb der Schwellenwerte .....  | 272        |
| III.      | Ausschreibungsbetrug und Ausschreibungsvergabebestechung .....                                    | 272        |
| <b>E.</b> | <b>Wirtschaftsverwaltungskontrolle .....</b>  | <b>274</b> |
| § 38      | <b>Verwaltungskontrolle im Wirtschaftsverwaltungsrecht .....</b>                                  | <b>274</b> |
| I.        | Interne und nichtförmliche Kontrollen .....   | 274        |
| 1.        | Kontrollbegriffe und Kontrollanlässe .....  | 274        |
| 2.        | Verwaltungsinterne Kontrollen .....   | 275        |
| 3.        | Nichtförmliche Kontrollen .....   | 275        |
| II.       | Förmliche Kontrollverfahren .....   | 276        |
| 1.        | Bedeutung und Abgrenzung .....  | 276        |
| 2.        | Einzelne förmliche Kontrollverfahren .....  | 277        |
| a.        | Einspruchsverfahren .....   | 277        |
| b.        | Beschwerdeverfahren .....   | 277        |
| c.        | Widerspruchsverfahren .....   | 277        |
| 3.        | Checkliste – Zulässigkeitsvoraussetzungen .....   | 278        |
| <b>F.</b> | <b>Organisation und Finanzierung der<br/>Wirtschaftsverwaltung .....</b>                          | <b>280</b> |
| § 39      | <b>Staatliche, unionsrechtliche und internationale<br/>Wirtschaftsverwaltung .....</b>            | <b>280</b> |
| I.        | Träger- und Behördenvielfalt .....  | 280        |
| II.       | Bundes- und Landesbehörden .....  | 281        |
| III.      | Die Bundesnetzagentur als Regulierungsbehörde .....   | 282        |
| IV.       | Öffentliche Unternehmen .....   | 282        |
| V.        | Körperschaften und rechtsfähige Anstalten .....   | 282        |
| VI.       | Wirtschaftsverwaltungsorganisation und EU .....   | 283        |
| VII.      | Internationale Wirtschaftsverwaltungsorganisationen .....   | 284        |
| VIII.     | Wirtschaftsverwaltungsorganisationspräsenz im Ausland .....                                       | 285        |
| § 40      | <b>Wirtschaftsverwaltung durch Einschaltung Privater .....</b>                                    | <b>285</b> |
| I.        | Beleihung .....   | 285        |
| II.       | Verwaltungshelfer und andere Private .....  | 286        |
| 1.        | Verwaltungshelfer und Inpflichtnahme .....  | 286        |
| 2.        | Beauftragte und Akkreditierte .....   | 287        |
| 3.        | Konzessionäre .....   | 288        |
| § 41      | <b>Privatrechtlich organisierte Wirtschaftsverwaltung und<br/>materielle Privatisierung .....</b> | <b>289</b> |
| I.        | Formelle Privatisierung .....   | 289        |



## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| II. Materielle Privatisierung .....  | 289 |
| § 42 Kommunale Organisation der Wirtschaftsverwaltung .....                      | 290 |
| § 43 Selbstverwaltung der Wirtschaft .....                                       | 291 |
| I. Selbstverwaltungs begriff und Selbstverwaltungs idee .....                    | 291 |
| 1. Kammern als funktionale Selbstverwaltung .....                                | 291 |
| 2. Zur Internationalisierung der Selbstverwaltungs idee .....                    | 292 |
| II. Abgrenzung von ähnlichen Erscheinungsformen .....                            | 292 |
| III. Wirkungskreis und Aufgabenbereich .....                                     | 293 |
| 1. Vom Hilfsorgan der Staatsregierung zum Servicecenter .....                    | 293 |
| 2. Zum Ausbau der überwachungsrechtlichen Kompetenz .....                        | 295 |
| IV. Zweck der Selbstverwaltung und Pflichtmitgliedschaft .....                   | 295 |
| 1. Selbstverwaltungsmotive .....   | 295 |
| 2. Das besondere gewerbepolitische Mandat .....                                  | 296 |
| 3. Zur Pflichtmitgliedschaft für Binnenmarktdienstleister .....                  | 296 |
| V. Organisationsformen der Selbstverwaltung der Wirtschaft ....                  | 297 |
| 1. Körperschaftsstatus als Grundtyp .....  | 297 |
| a. Rechts- und Fachaufsicht .....  | 297 |
| b. Einzelne Hoheitsrechte .....  | 298 |
| c. Zur Beitragsbelastung der Mitglieder .....                                    | 298 |
| d. Kammerorgane und Kammerwahlen .....   | 298 |
| e. Auslandshandelskammern .....  | 299 |
| 2. Organisationsformen des Handwerks .....                                       | 299 |
| 3. Handwerksreform und Handwerkskammermitgliedschaft .....                       | 301 |
| 4. Organisation der Landwirtschaftskammern .....                                 | 301 |
| 5. Privatrechtliche Organisationsformen und Kooperation .....                    | 302 |
| 6. Spitzenorganisationen der Selbstverwaltung der Wirtschaft .....               | 302 |
| VI. Partizipation von Wirtschaftsverbänden an der<br>Wirtschaftsverwaltung ..... | 302 |
| 1. Zum Status der Wirtschaftsverbände .....                                      | 302 |
| 2. Mitwirkungs- und Beteiligungsrechte der Wirtschaftsverbände .....             | 303 |
| 3. Informelle Einflussnahmen und Staatsentlastung .....                          | 304 |
| § 44 Finanzierung der Wirtschaftsverwaltung .....                                | 304 |
| I. Finanzierung im Abgabenstaat .....  | 304 |
| II. Nutzerfinanzierung .....   | 305 |
| Sachverzeichnis .....  | 307 |