

INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
EINLEITUNG	5
I. GRUNDLAGEN UND VORAUSSETZUNGEN SEINER BESCHÄFTIGUNG MIT DER SELBSTVERWALTUNG	
1. Leben und Beruf von Preuß	6
2. Politische Überzeugung	9
3. Persönliche Haltung	13
4. Wissenschaftliche Betätigung	13
II. THEORIE DER SELBSTVERWALTUNG	
1. Organische Staatstheorie	16
a) Gesellschaft – Genossenschaft – Körperschaft – Anstalt	17
b) Gebietskörperschaft	18
c) Wesensgleichheit von Staat und Gemeinde	18
d) Gebietshoheit	19
e) Herrschaftsbegriff	19
f) Rechtsstaat	20
g) Souveränität	20
h) Zusammenfassung	22
i) Bedeutung der Theorie	22
k) Verhältnis zu Gierke	23
2. Staatsbegriff	25
3. Selbstverwaltung	27
4. Dezentralisation	30
5. Eingemeindung und Dezentralisation in Berlin	34
6. Zentralisation	38
7. Urbanisierung	39
8. Ausländische Vorbilder	40
9. Weltanschauliche Entscheidung	42
III. ORGANISATION DER KOMMUNALEN SELBSTVERWALTUNG	
1. Organe der Selbstverwaltung	44
a) Organbildung	44
b) Mediatisierung	44
c) Organbestellung	45
d) Ehrenamt	45
e) Beamtenverhältnisse	48
f) Zusammenfassung	49
2. Funktionen der Selbstverwaltung	50
a) Eigener und übertragener Wirkungsbereich	51
b) Kompetenzenabgrenzung	51
c) Gemeindeverwaltung, -rechtsprechung und -gesetzgebung	52
d) Ortspolizei	54
e) Sicherheitspolizei	57
f) Schulverwaltung	58
g) Munizipalsozialismus	66
3. Begrenzung der Selbstverwaltung	72
a) Staatsaufsicht	72
b) Bestätigungsrecht	75

4. Aufbau der städtischen Selbstverwaltung	77
a) Bürgerrecht	77
b) Wahlrecht	77
c) Wahlsystem	82
d) Wahlprüfung	82
e) Stadtverfassung	83
5. Aufbau der ländlichen Selbstverwaltung	84
IV. VERFASSUNG UND KOMMUNALE SELBSTVERWALTUNG	
1. Vorschlag zur Verfassungsreform.	88
a) Allgemeine Begründung	89
b) Änderung der Reichsverfassung	89
c) Änderung der Preußischen Verfassung	91
2. Ausarbeitung der Weimarer Verfassung	92
a) Berufung zum Staatssekretär	92
b) Sachverständigenkonferenz	92
c) Entwurf I	94
d) Eingreifen der Länderregierungen	103
e) Beratungen in der Nationalversammlung	107
f) Verfassungsausschuß	107
g) Verabschiedung der Verfassung	109
h) Ergebnisse	110
V. ARBEIT IM PREUSSISCHEN LANDTAG	
1. Preußische Verfassung	112
a) Preuß' Vorstellungen	112
b) Ergebnisse der Preußischen Verfassung	114
2. Versuche eines Ausbaues der Selbstverwaltung in Preußen	116
a) Landgemeinde- und Städteordnung	116
b) Beratungen im Ausschuß	119
c) Verwaltungsreform	119
VI. ERGEBNISSE	
BIBLIOGRAPHIE	122