

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	III
Inhaltsverzeichnis .....	V
Abbildungsverzeichnis .....	XI
Tabellenverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis.....	XVII
<b>I. Einleitung.....</b>	<b>1</b>
<b>1 Einführung – Gedanken zum demografischen Wandel .....</b>	<b>2</b>
<b>2 Ziel der Arbeit .....</b>	<b>4</b>
2.1 Anlass und Notwendigkeit .....	6
2.2 Methodik/Vorgehensweise.....	7
2.3 Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes .....	9
<b>II. Ausgangslage: Analyse des Status quo.....</b>	<b>11</b>
<b>3 Der demografische Wandel .....</b>	<b>12</b>
<b>3.1 Die Bevölkerungsentwicklung in Deutschland bis zum Jahr 2050 ...</b>	<b>12</b>
3.1.1 Fertilität und Mortalität .....	12
3.1.2 Zuzüge und Fortzüge.....	13
3.1.3 Steigende Lebenserwartung .....	13
3.1.4 Der Altersaufbau der Bevölkerung im Jahr 2050 .....	14
<b>3.2 Der demografische Wandel in Nordrhein-Westfalen .....</b>	<b>17</b>
3.2.1 Zukünftige Bevölkerungsentwicklung .....	17
3.2.2 Wandel in der Altersstruktur .....	18
3.2.3 Regionale Bevölkerungsentwicklungen.....	20
<b>3.3 Der demografische Wandel im Bergischen Land.....</b>	<b>20</b>
3.3.1 Fertilität und Mortalität .....	21
3.3.2 Zu- und Fortzüge .....	22
3.3.3 Veränderungen in der Altersstruktur.....	24
<b>3.4 Blick über die Landesgrenzen .....</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Zwischenfazit .....</b>	<b>26</b>

<b>4</b>	<b>Auswirkungen des demografischen Wandels .....</b>	<b>28</b>
4.1	<b>Auswirkungen auf den motorisierten Individualverkehr.....</b>	<b>28</b>
4.1.1	Determinanten .....	28
4.1.1.1	Bevölkerungsstruktureffekte .....	28
4.1.1.2	Kohorteneffekte.....	29
4.1.1.3	Wechselwirkungen .....	31
4.1.2	Verkehrliche Konsequenzen .....	32
4.1.2.1	Veränderungen des Verkehrsnachfragevolumens.....	32
4.1.2.2	Änderung der zeitlichen Struktur der Nachfrage .....	34
4.1.3	Fallbeispiel NRW .....	35
4.1.4	Zusammenfassende Einschätzung.....	37
4.2	<b>Die Situation der Gemeindefinanzen und die diesbezüglichen Auswirkungen des demografischen Wandels .....</b>	<b>37</b>
4.2.1	Die aktuelle Situation der kommunalen Haushalte .....	37
4.2.1.1	Situation in NRW/im Bergischen Land .....	44
4.2.1.2	Der kommunale Finanzausgleich .....	46
4.2.2	Der Einfluss des demografischen Wandels.....	48
4.2.2.1	Auswirkungen auf die (kommunalen) Einnahmen .....	48
4.2.2.2	Auswirkungen auf die Ausgaben .....	49
4.2.2.3	Remanenzkostenproblematik .....	50
4.2.3	Zwischenfazit .....	53
<b>5</b>	<b>Situation der Straßeninfrastruktur .....</b>	<b>54</b>
5.1	<b>Zustand der kommunalen Straßeninfrastruktur .....</b>	<b>54</b>
5.2	<b>Erhaltung/Erneuerung (Wirtschaftlichkeit).....</b>	<b>56</b>
5.3	<b>Beschäftigungswirkungen.....</b>	<b>57</b>
5.4	<b>Situation in Wuppertal.....</b>	<b>57</b>
<b>6</b>	<b>Finanzierung der Straßeninfrastruktur.....</b>	<b>61</b>
6.1	<b>Einnahmen aus dem Straßenverkehrssektor.....</b>	<b>61</b>
6.1.1	Energiesteuer .....	61
6.1.2	Kfz-Steuer .....	61
6.1.3	Road-Pricing (Maut) .....	62
6.1.4	Parkgebühren.....	64
6.1.5	Zwischenfazit .....	64
6.2	<b>Aktuelles Finanzierungssystem der Kommunalstraßen.....</b>	<b>64</b>
6.2.1	Haushalt/System der Gemeindefinanzen .....	64
6.2.2	Erschließungs-/Straßenausbaubeitragsrecht.....	67

6.2.2.1	Erschließungsbeitragsrecht .....	69
6.2.2.2	Ausbaubeitragsrecht .....	74
6.2.2.3	Anwendung in der Praxis .....	79
6.2.2.4	Zwischenfazit .....	89
6.2.2.5	Problematik der konkreten Beitragszahlungsausgestaltung .....	90
6.2.2.6	Bewertung der Ausbaubeiträge unter Anreizgesichtspunkten .....	91
6.2.3	Förderungen/Zuweisungen .....	93
6.2.3.1	GVFG und Nachfolgeregelungen („Die Finanzhilfen des Bundes zur Verbesserung der Verkehrsverhältnisse der Gemeinde“) .....	93
6.2.3.2	GRW und EFRE .....	94
6.2.3.3	Förderprogramme der Förderbanken .....	94
6.2.4	Bewertung unter Anreizgesichtspunkten .....	94
6.3	Zwischenfazit .....	96
<b>7</b>	<b>Siedlungsentwicklung unter dem Aspekt der verkehrlichen Konsequenzen .....</b>	<b>97</b>
7.1	Siedlungen und Infrastrukturfolgekosten .....	97
7.2	Sinn und Unsinn der Ausweisung von Neubaugebieten – die demografische Perspektive .....	100
7.3	Steuerungsinstrumente – Förderung von Zersiedelung? .....	100
7.3.1	Entfernungspauschale .....	100
7.3.2	Eigenheimzulage .....	101
7.3.3	Zwischenfazit .....	101
7.4	Faktor Siedlungsdichte .....	101
<b>8</b>	<b>Einwurf: Zur Frage der Eigenverantwortung der Städte .....</b>	<b>103</b>
<b>9</b>	<b>Fazit .....</b>	<b>105</b>
	<i>Paradoxa der aktuellen Situation .....</i>	<i>106</i>
<b>III.</b>	<b>Lösungsansätze/ -modelle .....</b>	<b>109</b>
<b>10</b>	<b>Ansätze zur Bewältigung der aufgezeigten grundsätzlichen Problematiken .....</b>	<b>110</b>
10.1	Auflösung bzw. Eindämmung o. g. Paradoxa .....	110
10.2	Reform des Gemeindefinanzsystems .....	111
10.3	Änderung der Planungsparadigmen .....	113

<b>10.4 Schaffung von Problembewusstsein</b> .....	115
10.4.1 Öffentlichkeit.....	115
10.4.2 Politik .....	117
<b>11 Ausländische Ansätze/Erfahrungen</b> .....	119
<b>11.1 Großbritannien (Portsmouth)</b> .....	119
<b>11.2 Österreich (ASFiNAG)</b> .....	121
<b>11.3 Norwegen</b> .....	121
<b>11.4 Schweden (Stockholm)</b> .....	122
<b>11.5 Niederlande</b> .....	124
<b>12 Modelle für die Organisation und Finanzierung der kommunalen Straßeninfrastruktur</b> .....	125
<b>12.1 Effiziente Organisation des „konventionellen“ Modells</b> .....	125
12.1.1 NKF/Doppik.....	125
12.1.2 Straßenzustandserfassung/Erhaltungsmanagement.....	125
12.1.3 Alternativen zu herkömmlichen Baustoffen und Erhal- tungsmaßnahmen.....	128
12.1.4 Steigerung der Effizienz der Verwaltung.....	128
12.1.5 Interkommunale Kooperation .....	129
<b>12.2 Neustrukturierung der Finanzierung</b> .....	130
12.2.1 Verstetigung der Beiträge.....	130
12.2.1.1 Optimierte Ausbaubeitragsrecht (H-Modell) .....	130
12.2.1.2 Kontinuierliches Beitragsmodell (Wiederkehrende Beiträge).....	134
12.2.2 Kommunaler Straßenfonds.....	138
12.2.2.1 Modellidee.....	138
12.2.2.2 Optionale Finanzierungsquellen.....	140
12.2.3 Kommunale Straßenabgabe.....	142
<b>12.3 Beschaffungsvarianten</b> .....	145
12.3.1 Funktionsbauvertrag.....	145
12.3.2 Public Private Partnership (PPP).....	147
12.3.2.1 Definition .....	147
12.3.2.2 Abgrenzung .....	147
12.3.2.3 Gestaltungsmöglichkeiten .....	148
12.3.2.4 Erfolgsvoraussetzungen .....	148
12.3.2.5 Vor- und Nachteile .....	151
12.3.2.6 Anwendungsfelder .....	153

12.3.3	PPP-Modelle im Bereich der Straßeninfrastruktur in Deutschland.....	153
12.3.3.1	F-Modell.....	154
12.3.3.2	A-Modell.....	160
12.3.3.3	Landes-/Kreisstraßenprojekte.....	161
12.3.4	PPP für kommunale Straßen.....	165
12.3.4.1	Spezifika.....	165
12.3.4.2	Projektbeispiel Harsewinkel.....	166
12.3.5	Konkrete Ausgestaltungsoptionen PPP kommunale Straßen – Modellansätze.....	168
<b>12.4</b>	<b>(Kommunale) Infrastruktur als Anlageform.....</b>	<b>172</b>
<b>12.5</b>	<b>Direkte Einbindung der Bürger/Unternehmen vor Ort.....</b>	<b>174</b>
12.5.1	Business Improvement Districts (BID).....	174
12.5.2	Housing Improvement Districts (HID).....	176
<b>12.6</b>	<b>Multimodelle.....</b>	<b>177</b>
<b>13</b>	<b>Fallbeispiel Wuppertal „Fischertal“.....</b>	<b>178</b>
<b>14</b>	<b>Resümee und Ausblick.....</b>	<b>181</b>
14.1	Zusammenfassung der Ergebnisse.....	181
14.2	Ausblick.....	188
	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>189</b>