

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rdnr.
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIII	
Literaturhinweise .....	XXVII	
<b>1. Teil. Grundlagen</b> .....	1	
§ 1. Europarecht als System vernetzter Ordnungen .....	1	1
I. Europarecht im engeren Sinne .....	1	2
II. Europarecht im weiteren Sinne .....	3	5
III. Die unterschiedliche Finalität der europarechtlichen Ordnungen .....	7	11
IV. Begriffliche Klärungen .....	9	13
§ 2. Europarat .....	11	14
I. Ziele und Struktur .....	11	14
II. Europarechtsabkommen .....	12	17
§ 3. Die Europäische Menschenrechtskonvention als gemeineuropäischer Grundrechtsstandard .....	15	18
I. Bedeutung der ERMK .....	15	18
II. Konventionsorgane .....	16	20
III. Verfahren .....	18	22
IV. Neuere Rechtsprechung des EGMR zu einzelnen Konventionsrechten .....	20	24
1. Autonome Auslegung der Konventionsrechte .....	20	24
2. Schutzpflichten aus der Konvention .....	23	26
3. Verbot unmenschlicher Behandlung .....	23	27
a) Auslieferung .....	24	27
b) Abschiebung .....	24	27
4. Schutz der Familie und der Privatsphäre ...	25	28

	Seite	Rdnr.
5. Meinungsfreiheit .....	26	29
6. Eigentumsschutz .....	26	30
7. Diskriminierungsverbot .....	29	33
8. Schranken der Konventionsrechte .....	29	34
V. Geltung der EMRK im innerstaatlichen Recht .....	31	37
VI. Die Bedeutung der EMRK für die allgemei- nen Rechtsgrundsätze des Gemeinschafts- rechts .....	33	38
 § 4. Entwicklung der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union .....	 37	 40
I. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl .....	 37	 40
II. Die Römischen Verträge: Gründung der Europäischen (Wirtschafts-)Gemeinschaft .....	 39	 43
III. Der weitere Ausbau der Gemeinschaftsord- nung .....	 40	 45
IV. Der Vertrag von Maastricht über die Euro- päische Union .....	 42	 48
1. Die Begründung der „Europäischen Uni- on“ .....	 43	 50
2. Änderung der Gemeinschaftsverträge .....	44	51
3. Abkommen zur Sozialpolitik .....	44	52
4. Erweiterung der Europäischen Union .....	45	53
V. Sonderentwicklungen (Abkommen von Schengen und Dublin) .....	 45	 54
VI. Vertrag von Amsterdam .....	45	55
VII. Vertrag von Nizza .....	48	59
VIII. Außenbeziehungen .....	49	60
1. Europäische Freihandelsassoziation und Europäischer Wirtschaftsraum .....	 49	 60
2. GATT und Welthandelsorganisation .....	50	61
3. Europaabkommen .....	50	62
4. Entwicklungspolitik .....	50	63

	Seite	Rdnr.
§ 5. Struktur der Europäischen Union .....	51	64
I. Die drei „Säulen“ der Europäischen Union ..	51	64
II. Europäischer Rat als Leitorgan der Europäi- schen Union .....	52	66
III. Die Mitwirkung der Gemeinschaftsorgane in der zweiten und dritten Säule .....	53	67
IV. Das Verhältnis der Gemeinschaften zur Europäischen Union .....	54	69
V. Die Verflechtung der Gemeinschaftsverträge mit dem EU-Vertrag .....	56	72
VI. „Verstärkte Zusammenarbeit“ .....	56	72a
 § 6. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemein- schaften und der Europäischen Union .....	 58	 73
I. Die Europäischen Gemeinschaften als inter- nationale Organisationen .....	58	73
1. Rechtspersönlichkeit im Völkerrecht .....	58	73
2. Die Geltung des allgemeinen Völkerrechts	59	75
a) Bindung der Europäischen Gemein- schaften .....	59	75
b) Gemeinschaftsrecht und völkerrechtli- che Beziehungen unter den Mitglied- staaten .....	60	76
3. Rechtsfähigkeit im innerstaatlichen Rechtsverkehr .....	61	77
4. Vorrechte und Immunitäten .....	61	78
II. Die Supranationalität der Europäischen Ge- meinschaften .....	62	79
1. Das Gemeinschaftsrecht als autonome Rechtsordnung .....	63	80
2. „Durchgriffswirkung“ des sekundären Gemeinschaftsrechts .....	63	81
III. Rechtsnatur der Europäischen Union .....	65	82
IV. Das System der Europäischen Union als „Staatenverbund“ .....	66	84

	Seite	R.dnr.
§ 7. Verhältnis der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten ....	72	88
I. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“ .....	72	89
II. Ausscheiden einzelner Mitgliedstaaten .....	74	92
III. Grundprinzipien im Verhältnis zwischen Gemeinschaften und Mitgliedstaaten .....	75	94
1. Pflicht zur Loyalität und Vertragstreue (Art. 10 EG) .....	75	94
2. Koordinierung der Wirtschaftspolitik (Art. 4 EG) .....	77	96
3. Diskriminierungsverbot (Art. 12 EG) .....	77	97
4. Subsidiaritätsprinzip .....	81	101
5. Schutz- und Notstandsklauseln .....	83	103
IV. Grundwerte der Europäischen Union .....	84	103 a
<b>2. Teil. Die Europäischen Gemeinschaften als Herz der Europäischen Union .....</b>	<b>85</b>	<b>104</b>
§ 8. Institutionen der Europäischen Gemeinschaften ....	85	104
I. Überblick .....	85	104
1. Verklammerung der drei Gemeinschaften durch gemeinsame Organe .....	85	104
2. Die (Haupt-)Organe .....	86	105
3. Funktionsteilung im Gemeinschaftssystem .....	87	110
4. Sitz der Organe .....	88	111
5. Verwaltungspersonal .....	89	112
6. Interorganvereinbarungen .....	89	113
II. Rat der Gemeinschaften (Rat der Europäischen Union) .....	90	114
1. Allgemeines .....	90	114
2. Zusammensetzung und andere organisatorische Aspekte .....	91	115
a) Zusammensetzung .....	91	115

	Seite	Rdnr.
b) Unterstützung durch den Ausschluß der Ständigen Vertreter und das Generalse- kretariat .....	92	116
c) Geschäftsordnung .....	93	117
3. Beschlußfassung .....	94	119
4. Aufgaben .....	99	124
5. Staatsrechtliche Bindungen des Ratsver- treters .....	100	126
a) Die Rücksicht auf Grundrechte und andere verfassungsrechtliche Standards ..	100	126
b) Beteiligung des Bundestages .....	103	129
c) Die deutsche Mitwirkung im Rat und das föderale Kompetenzgefüge .....	104	130
III. Kommission .....	106	133
1. Allgemeines .....	106	133
2. Zusammensetzung .....	107	134
3. Beschlußfassung und Geschäftsordnung .....	109	135
4. Aufgaben .....	110	136
5. Verwaltungsorganisation .....	112	140
IV. Europäisches Parlament .....	113	141
1. Allgemeines .....	113	141
2. Zusammensetzung und Organisation .....	114	143
3. Aufgaben .....	117	146
4. Exkurs: Politische Parteien .....	119	147
V. Gerichtshof .....	120	148
1. Allgemeines .....	120	148
2. Organisation und Verfahrensregeln des EuGH .....	121	150
3. Gericht erster Instanz .....	122	152
4. Die Rechtsprechung des EuGH als Inte- grationsfaktor .....	123	153
VI. Rechnungshof .....	124	154
VII. Nebenorgane .....	124	155
1. Wirtschafts- und Sozialausschuß .....	124	155
2. Ausschuß der Regionen .....	125	156

	Seite	R.dnr.
VIII. Sonstige Institutionen .....	125	157
1. Europäische Investitionsbank .....	125	157
2. Weitere rechtlich verselbständigte Institu- tionen zur Erfüllung der Vertragsziele .....	126	158
IX. Institutionelles Gleichgewicht .....	127	159
§ 9. Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts .....	129	160
I. Überblick .....	129	160
II. Primäres Gemeinschaftsrecht .....	130	161
1. Die Gemeinschaftsverträge und ihre zuge- hörigen Bestandteile als Grundordnung der Gemeinschaften .....	130	162
a) Tragende Strukturprinzipien .....	131	163
b) Vertragsänderungen .....	131	164
c) Unmittelbare Anwendbarkeit von Ver- tragsbestimmungen .....	133	167
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze des Ge- meinschaftsrechts .....	135	169
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	139	174a
III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	143	175
1. Verordnung .....	143	176
2. Richtlinie .....	144	177
a) Gebot effektiver Umsetzung .....	145	180
b) Richtlinienkonforme Auslegung .....	147	182
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien .....	148	183
3. Entscheidungen .....	151	186
4. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	151	187
5. Sonstige Rechtsakte .....	152	188
IV. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächti- gung .....	152	189
1. Erfordernis einer vertraglichen Grundlage für die Verbands- und Organkompetenz ...	152	189
2. Ungeschriebene Gemeinschaftskompeten- zen .....	153	191

	Seite	R.dnr.
3. Die „Generalmächtigung“ des Art. 308 EG .....	154	193
V. Verfahren der Rechtsetzung .....	155	194
1. Allgemeines .....	155	194
2. Mitwirkung des Europäischen Parla- ments .....	155	195
3. Erlaß von Durchführungsvorschriften .....	157	199
VI. Auslegung des Gemeinschaftsrechts und rich- terliche Rechtsfortbildung .....	159	200
VII. Gültigkeitsvermutung für Rechtsakte der Gemeinschaftsorgane .....	161	202
§ 10. System des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	163	203
I. Der EuGH als Garant des gemeinschaftlichen Rechtsschutzes .....	163	203
II. Vertragsverletzungsverfahren .....	164	205
1. Klage der Kommission .....	164	205
2. Klage eines Mitgliedstaates .....	165	206
3. Gegenmaßnahmen nach allgemeinen Grundsätzen des Völkerrechts .....	165	207
III. Nichtigkeitsklage .....	165	208
1. Allgemeines .....	165	208
2. „Organstreit“ .....	167	209
3. Nichtigkeitsklage Einzelner .....	169	212
a) Klage gegen an Dritte gerichtete Ent- scheidungen .....	169	213
b) Klage gegen normative Rechtsakte .....	170	214
IV. Untätigkeitsklage .....	172	218
V. Vorabentscheidungsverfahren .....	173	219
1. Gegenstand und Bedeutung .....	173	219
2. Vorlageberechtigung und Vorlagepflicht ...	173	220
3. Zweifel an der Gültigkeit des sekundären Gemeinschaftsrechts: das „Verwerfungs- monopol“ des EuGH .....	175	221
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	176	222

	Seite	R.dnr.
5. Bindungswirkung von Vorabentscheidungen .....	177	223
6. Der EuGH als gesetzlicher Richter .....	178	224
VI. Schadensersatzklage und Haftung der Gemeinschaften .....	178	225
VII. Das Maß richterlicher Ermessenskontrolle .....	179	226
§ 11. Gemeinschaftsrecht und nationales Recht .....	183	228
I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	183	228
II. Haftung der Mitgliedstaaten für die Verletzung von Gemeinschaftsrecht .....	187	232
1. Staatshaftung für die Nichtumsetzung von Richtlinien .....	187	232
2. Die Haftung für Gesetzgebungsakte und für Verwaltungshandeln .....	189	235
III. Gemeinschaftsrecht und Grundgesetz .....	192	238
1. Die verfassungsrechtliche Integrationsermächtigung und ihre Schranken .....	192	238
2. Die verfassungsgerichtliche Kontrolle .....	197	243
IV. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof .....	201	249
V. Nationaler Vollzug des Gemeinschaftsrechts ..	202	251
VI. Gemeinschaftsrechtliche Einwirkungen auf die Dogmatik des Verwaltungsrechts .....	206	255
VII. Rechtsschutz gegen transnationale Verwaltungsakte .....	208	257
§ 12. Die Finanzverfassung der Europäischen Gemeinschaften .....	210	258
I. Haushaltsplan .....	210	258
II. Einnahmen und Ausgaben .....	212	262
1. Haushaltseinnahmen .....	212	262
2. Haushaltsausgaben .....	212	263
III. Finanzielle Aktivitäten außerhalb des Haushaltes der Gemeinschaften .....	213	264



	Seite	R.dnr.
§ 13. Unionsbürgerschaft .....	215	265
I. Bedeutung .....	215	265
II. Freizügigkeit als Unionsbürgerrecht .....	216	267
III. Politische Mitwirkungsrechte .....	217	268
1. Kommunalwahlrecht .....	217	268
2. Wahl zum Europäischen Parlament .....	218	270
IV. Diplomatischer Schutz .....	219	271
§ 14. Gemeinsamer Markt und Herstellung des Binnenmarktes .....	221	272
I. Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt als Leitziel wirtschaftlicher Integration .....	221	272
II. Instrumentarium zur Verwirklichung des Binnenmarktes .....	223	275
III. Völkervertragliche Regelungen: die Abkommen von Schengen und Dublin .....	225	277
§ 15. Marktfreiheiten .....	228	281
I. Die Marktfreiheiten als Pfeiler des Binnenmarktes .....	228	281
II. Die gemeinsame Struktur: die Marktfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	229	282
III. Schutzrichtung .....	230	284
§ 16. Freier Warenverkehr .....	233	286
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung .....	233	286
II. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung .....	233	287
1. Bedeutung für den Binnenmarkt .....	233	287
2. Maßnahmen gleicher Wirkung: die „Dassonville-Formel“ .....	234	288
3. Die Ausgrenzung nichtdiskriminierender Verkaufsbeschränkungen vom Verbot des Art. 28 EG: die „Keck-Formel“ .....	236	290

	Seite	Rdnr.
III. Rechtfertigungen für Handelsbeschränkungen .....	238	293
1. Immanente Schranken des Art. 28 EG: die „Cassis de Dijon-Formel“ .....	239	294
2. Rechtfertigung nach Art. 30 EG .....	240	295
3. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	241	296
4. Der Schutz des gewerblichen und kommerziellen Eigentums .....	245	300
IV. Die rationalitätsstiftende Wirkung der Rechtsprechung des EuGH .....	249	303
V. Handelsmonopole .....	250	304
§ 17. Freiheiten des Personenverkehrs .....	252	305
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	252	306
1. Gegenstand der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	252	307
2. Drittwirkung .....	254	311
3. Schranken und Ausnahmen .....	255	312
4. Sekundärrecht .....	256	314
II. Niederlassungsfreiheit .....	260	317
1. Inhalt .....	260	317
2. Schranken und Ausnahmen .....	263	321
3. Sekundärrecht .....	263	322
III. Umgekehrte Diskriminierung .....	264	323
§ 18. Dienstleistungsfreiheit .....	266	324
I. Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit .....	266	324
II. Zulässige Beschränkungen .....	268	325
III. Sekundärrecht .....	270	327
§ 19. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs .....	273	330
§ 20. Rechtsangleichung .....	275	332
I. Sekundäres Gemeinschaftsrecht .....	275	332
II. Völkervertragliche Rechtsangleichung .....	279	336
§ 21. Landwirtschaft .....	280	337

	Seite	Rdnr.
§ 22. Wettbewerbsordnung .....	283	342
I. Allgemeines .....	283	342
II. Das Kartellverbot des Art. 81 EG .....	284	344
1. Verbot wettbewerbsbeschränkender Ver- haltensformen (Art. 81 Abs. 1 EG) .....	284	344
2. Nichtigkeit verbotener Absprachen .....	285	344
3. Freistellung (Art. 81 Abs. 3 EG) .....	286	347
III. Mißbrauchsverbot des Art. 82 EG .....	287	349
IV. Zuständigkeit und Verwaltungsverfahren .....	289	353
V. Fusionskontrolle .....	291	356
VI. Extraterritoriale Geltung des Wettbewerbs- rechts .....	292	358
VII. Öffentliche Unternehmen (Art. 86 EG) .....	293	359
VIII. Verhältnis des EG-Wettbewerbsrechts zum nationalen Wettbewerbsrecht .....	296	365
IX. Staatliche Beihilfen .....	297	366
X. Internationale Wettbewerbsordnung .....	299	368
XI. Offener Netzzugang auf dem Energiesektor und in anderen Bereichen .....	300	369
§ 23. Handelspolitik .....	303	295
I. Allgemeines .....	303	370
II. Gemeinsamer Zolltarif .....	306	375
§ 24. Wirtschafts- und Währungspolitik: die Wirt- schafts- und Währungsunion .....	308	377
I. Wirtschaftspolitik .....	308	378
1. Vertragliche Grundlagen .....	308	378
2. Stabilitäts- und Wachstumspakt .....	310	380
II. Währungspolitik .....	312	383
III. Die Währungsunion als Stabilitätsgemein- schaft .....	313	384
IV. Institutionelles System der Währungsunion ...	314	386
V. Das europäische Währungssystem als Vor- stufe der gemeinsamen Währung .....	318	390

	Seite	Rdnr.
VI. Stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	319	392
1. Die erste und zweite Stufe .....	319	393
2. Der Eintritt in die dritte Stufe .....	319	394
a) Die Konvergenzkriterien .....	320	395
b) Zeitplan und Verfahren .....	324	402
c) Ursprüngliche und spätere Teilnehmer- staaten .....	325	404
d) Mitgliedstaaten mit Ausnahme- oder Sonderstatus .....	326	405
e) Bindungen nach deutschem Staats- recht .....	328	406
f) Nachträgliches Ausscheiden eines Teil- nehmerstaates .....	329	409
3. Durchführung der Währungsumstellung ...	331	410
§ 25. Umweltpolitik .....	336	413
§ 26. Sozialpolitik .....	341	421
I. Allgemeines .....	341	421
II. Die Überführung des Abkommens über die Sozialpolitik in den EG-Vertrag .....	342	422
III. Spezielle Mechanismen der Rechtsetzung .....	343	423
IV. Gleichbehandlung von Männern und Frauen im Arbeitsleben .....	344	424
§ 27. Sonstige Politikbereiche .....	351	430
I. Beschäftigungspolitik .....	351	430
II. Verkehrspolitik .....	352	431
III. Bildungs- und Kulturpolitik .....	353	432
IV. Gesundheitspolitik .....	354	433
V. Verbraucherschutz .....	354	434
VI. Energiepolitik .....	355	435
VII. Industriepolitik .....	355	436
VIII. Regionalpolitik .....	355	437
IX. Forschungspolitik .....	356	438

	Seite	R.dnr.
§ 28. Außenbeziehungen .....	357	439
I. Außenkompetenzen .....	357	439
II. Wirkungen völkerrechtlicher Verträge im Gemeinschaftsrecht .....	359	442
III. Die Europäische Gemeinschaft und die Welthandelsordnung (GATT/WTO) .....	360	443
1. Völkerrechtliche Bindung der Europäischen Gemeinschaft .....	360	443
2. Anwendbarkeit der WTO-Vorschriften im Gemeinschaftsrecht .....	361	445
IV. Assoziationsabkommen .....	367	452
V. Europäischer Wirtschaftsraum .....	371	457
VI. Transatlantische Beziehungen .....	371	458
<b>3. Teil. Intergouvernementale Zusammenarbeit und Reformperspektiven in der Europäischen Union .....</b>	<b>375</b>	<b>460</b>
§ 29. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	375	460
§ 30. Polizeiliche und justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	381	467
§ 31. Entwicklungsperspektiven für die Europäische Union .....	386	471
<b>4. Teil. Sonstige Formen der Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Verteidigungs- und Sicher- heitspolitik .....</b>	<b>393</b>	<b>473</b>
§ 32. Westeuropäische Union (WEU) .....	393	473
I. Die WEU als Verteidigungsbündnis und als System kollektiver Sicherheit .....	393	473
II. Übergang von WEU-Aufgaben auf die Eu- ropäische Union .....	396	477

	Seite	R.dnr.
§ 33. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE) .....	398	478
I. Entwicklung des KSZE-Prozesses bis hin zur OSZE .....	398	478
II. Institutionen .....	403	486
Sachverzeichnis .....	407	