

# Inhaltsverzeichnis

<b>§ 1 Einleitung</b> .....	19
<b>A. Grundlagen</b> .....	19
I. Gegenstand der Untersuchung .....	19
II. Ziel und Gang der Untersuchung .....	20
III. Forschungsstand .....	21
1. Forschungsstand im deutschen Recht .....	21
2. Forschungsstand in anderen Rechtsordnungen .....	22
<b>B. Natur und Kultur – Kongruenzen und Differenzen</b> .....	23
I. Zur Gleichverortung von Natur und Kultur .....	23
II. Geistesgeschichtliche Tradition .....	24
1. Allgemeines .....	24
2. Heimatschutz – die ideengeschichtliche Grundlage .....	25
III. Umweltrecht und Kulturgüterrecht als Recht der Bewahrung .....	28
IV. Zum Verhältnis von Belangen des Kulturgüterschutzes und des Umweltschutzes .....	29
<b>C. Besonderheiten des Kulturgüterschutzes</b> .....	29
I. Begriff der Kultur in der Rechtswissenschaft .....	29
1. Methodische Probleme eines Begriffstransfers .....	29
2. These von der notwendigen Außerrechtlichkeit des Kulturbegriffs .....	30
3. Begriffsbestand .....	31
a) Kulturbegriff im Völkerrecht .....	31
b) Kulturbegriff im Europarecht .....	32
c) Kulturbegriff im nationalen Recht .....	33
4. Rechtswissenschaftlicher Kulturbegriff als Rahmenbegriff .....	34
II. Begriff des Kulturgutes im geltenden Kulturgüterrecht .....	36
1. Völkerrecht .....	36
2. Europarecht .....	37
3. Nationales Recht .....	38

4. Zur Präponderanz des Begriffs des Denkmals in den Denkmalschutzgesetzen .....	40
5. Kulturgüterschutz außerhalb von Kulturgüterschutz- und Denkmalschutzgesetzen .....	41
III. Dogmatische Defizite des Kulturgüterschutzes .....	41
IV. Nutzbarkeit des Umweltrechts für den Kulturgüterschutz .....	43
<b>§ 2 Völker- und Europarecht .....</b>	<b>45</b>
<b>A. Völkerrecht .....</b>	<b>45</b>
I. Allgemeines .....	45
II. UNESCO-Welterbekonvention .....	46
1. Schutzgegenstand .....	47
a) Welterbe .....	47
b) Unterschutzstellung .....	48
c) Empirie .....	49
2. Schutzzinhalt .....	49
a) Schutz durch die Vertragsstaaten .....	49
aa) Schutz durch den Belegenheitsstaat .....	49
bb) Schutz durch andere Staaten .....	50
b) Schutz durch konventionseigenes Schutzregime .....	51
aa) Schutz durch Information .....	51
bb) Schutz durch Sanktionen .....	52
cc) Schutz durch Subventionen .....	55
3. Umsetzung in nationales Recht .....	55
a) Umsetzung durch Gesetz .....	55
b) Umsetzung ipso iure .....	56
c) Umsetzung als Verwaltungsabkommen .....	57
d) Einwirkung auf das nationale Recht .....	58
aa) Allgemeines .....	58
bb) Zum Fall Waldschlösschenbrücke .....	59
cc) Welterbestatus in der verwaltungsrechtlichen Abwägung .....	61
e) Perspektiven .....	61
III. Haager Konvention .....	62
1. Allgemeines .....	62
2. Schutzgegenstand .....	63
3. Schutzzinhalt .....	64
a) Haager Konvention von 1954 .....	64
b) Zweites Haager Protokoll .....	65

4. Umsetzung in nationales Recht .....	66
IV. Europäisches Kulturabkommen .....	67
V. Völkerrechtliches Strafrecht und Völkerstrafrecht .....	67
<b>B. Europarecht .....</b>	<b>68</b>
I. Spezifischer Kulturgüterschutz .....	68
II. Weiter Umweltbegriff .....	70
<b>§ 3 Verfassungsrecht .....</b>	<b>74</b>
<b>A. Kulturstaat unter dem Grundgesetz .....</b>	<b>74</b>
I. Kultur als Element von Staatlichkeit .....	74
II. Kultur als Staatsziel .....	76
1. Ausgangspunkt .....	76
2. Staatszielbestimmung und Staatsziel .....	76
3. Begründung eines Staatsziels Kultur de constitutione lata .....	78
a) Begründung aus dem Einigungsvertrag .....	78
b) Begründung aus den Gesetzgebungskompetenzen .....	78
c) Begründung aus den Grundrechten .....	78
d) Verortung in den übrigen Staatszielen .....	79
4. Bestrebungen für ein Staatsziel Kultur de constitutione ferenda .....	80
<b>B. Landesverfassungsrecht .....</b>	<b>83</b>
I. Allgemeines .....	83
II. Schutzgehalt des Landesverfassungsrechts .....	84
<b>§ 4 Denkmalschutzrecht der Länder .....</b>	<b>87</b>
<b>A. Allgemeines .....</b>	<b>87</b>
<b>B. Gegenstand des Schutzes (Denkmalbegriff) .....</b>	<b>89</b>
I. Notwendige Kriterien des Denkmalbegriffs (Denkmalsfähigkeit) .....	91
1. Sachqualität .....	92
2. Unerheblichkeit der Belegenheit .....	92
3. Arten unbeweglicher Einzeldenkmäler .....	93
a) Baudenkmale und Bodendenkmale .....	93
b) Gartendenkmale .....	93
4. Geschichtlichkeit .....	94

II. Hinreichende Kriterien des Denkmalbegriffs (Denkmalwürdigkeit) .....	95
1. Allgemeines .....	95
2. Einzelne Schutzgründe .....	96
a) Klassische Schutzgründe .....	96
aa) Historische Gründe .....	96
bb) Künstlerische Gründe .....	97
cc) Wissenschaftliche Gründe .....	99
b) Moderne Schutzgründe .....	100
aa) Erhaltung aus städtebaulichen Gründen .....	100
bb) Technische Gründe .....	101
cc) Sonstige Schutzgründe .....	102
3. Öffentliches Interesse .....	102
III. Erweiterter Denkmalbegriff .....	105
1. Schutz von Gesamtanlagen .....	105
a) Integriertes Denkmalschutzkonzept .....	105
b) Rechtsfolgen des Ensemble-Schutzes .....	106
c) Sachgesamtheiten von Bodendenkmälern .....	107
2. Schutz der Denkmalsumgebung .....	107
3. Grabungsschutzgebiete .....	108
<b>C. Unterschutzstellung .....</b>	<b>108</b>
I. Systematik der Unterschutzstellung .....	108
1. Konstitutivsystem .....	108
2. Tatbestandssystem .....	109
3. Denkmalliste im Tatbestandssystem .....	110
4. Mischsysteme .....	111
II. Anspruch auf Eintragung in die Denkmalliste .....	112
1. Problemstellung .....	112
2. Grundlinien der Rechtsprechung .....	113
III. Rechtsschutz gegen die Unterschutzstellung .....	114
1. Tatbestandssystem .....	114
a) Grundfall: Feststellungsklage .....	114
b) Ausnahmefall: Anfechtungsklage .....	116
2. Konstitutivsystem .....	117
3. Besonderheiten bei Ensembles .....	117
4. Sonderfall: Rechtsschutz gegen die Beendigung der Unterschutzstellung ..	117

<b>D. Rechtsfolgen der Unterschutzstellung</b> .....	118
I. Informativische Pflichten .....	118
1. Auskunftspflichten .....	119
2. Duldungspflichten .....	120
a) Betretungsrecht .....	120
b) Besichtigungsrecht .....	122
II. Konservatorische Pflichten .....	122
1. Unterlassungspflichten: Veränderungsverbot mit Erlaubnisvorbehalt .....	123
a) Reichweite der Genehmigungspflicht .....	124
b) Maßstab der Genehmigung .....	125
c) Voraussetzungen der Genehmigung .....	126
d) Erstreckung auf Nicht-Denkmäler .....	127
e) Nebenbestimmungen .....	128
aa) Spezialgesetzliche Vorschriften .....	128
bb) Maßnahmebegleitende und maßnahmenbestimmende Nebenbestimmungen .....	129
f) Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	132
g) Genehmigungsverfahren .....	134
aa) Genehmigungsfiktion .....	134
bb) Verhältnis zu sonstigen Genehmigungen .....	135
2. Handlungspflichten .....	138
a) Pflichtige .....	138
b) Pflichtenkanon .....	139
c) Zumutbarkeit .....	142
aa) Allgemeines .....	142
bb) Eigentumsdogmatische Implikationen .....	142
cc) Wirtschaftsbezogenheit .....	144
dd) Objektivität .....	145
ee) Laufzeitbezogenheit .....	146
3. Nutzungspflichten .....	147
a) Ziel und Inhalt .....	147
b) Regelung in den Landesdenkmalschutzgesetzen .....	148
c) Praktische Auswirkungen .....	149
III. Beratung .....	149
IV. Planung .....	150
1. Kommunale Denkmalpflegepläne .....	150
2. Denkmalpflegepläne des Verfügungsberechtigten .....	152

V. Finanzielle Förderung und finanzieller Ausgleich .....	153
1. Varianten .....	153
2. Denkmalschutzrechtliche Zuschüsse .....	154
a) Ermessen .....	154
b) Ermessensausübung .....	155
3. Weitere Subventionen .....	156
4. Ausgleichssystem .....	157
a) Allgemeines .....	157
b) Anforderungen des Art. 14 GG .....	157
c) Regelungen in den Landesdenkmalschutzgesetzen .....	159
VI. Enteignung und Vorkaufsrecht .....	162
1. Allgemeines .....	162
2. Enteignung .....	162
a) Begriff .....	162
b) Zwecke .....	163
aa) Gefahrenabwehr .....	163
bb) Denkmalzugänglichkeit .....	163
cc) Denkmalerforschung .....	164
c) Begünstigter .....	165
3. Vorkaufsrecht .....	165
<b>§ 5 Kulturgüterschutz im nationalen Recht außerhalb des Denkmalschutzrechts der Länder .....</b>	<b>167</b>
<b>A. Umweltrecht .....</b>	<b>167</b>
I. Überschneidungen zwischen Naturschutzrecht und Denkmalschutzrecht ....	167
II. Umweltverträglichkeitsprüfung .....	172
III. Umweltrechtsbehelfsgesetz – Altruistische Rechtsschutzbegehren im Kultur- güterschutz? .....	173
1. Ausgangspunkt: Verbände im Bereich des Kulturgüterschutzes .....	173
2. Umweltrechtsbehelfsgesetz .....	174
a) Allgemeines .....	174
b) Beschränkung auf subjektive Rechte Einzelner .....	175
c) Schlussfolgerungen .....	178
IV. Immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren .....	178

<b>B. Baurecht</b> .....	179
I. Bauplanungsrecht .....	179
1. Abwägungserhebliche Belange in der Bauleitplanung .....	182
a) § 1 Abs. 6 Nr. 5 BauGB .....	182
b) Auswirkungen der SUP-Richtlinie .....	183
2. Beteiligung der Denkmalbehörden im Rahmen des § 4 BauGB .....	185
3. Nachrichtliche Übernahme im Flächennutzungsplan, § 5 Abs. 4 BauGB ..	186
4. Festsetzungen nach § 9 Abs. 1, 2 und 4 BauGB .....	186
5. Nachrichtliche Übernahme im Bebauungsplan gemäß § 9 Abs. 6 BauGB	187
6. Erhaltungsschutz, § 172 BauGB .....	187
7. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit .....	189
II. Bauordnungsrecht .....	190
<b>C. Raumordnungsrecht</b> .....	193
<b>D. Planfeststellungsrecht</b> .....	194
<b>E. Steuerrecht</b> .....	197
I. Allgemeines .....	197
II. Einkommensteuerrecht .....	197
1. § 7i EStG .....	198
2. § 11b EStG .....	199
3. § 10g EStG .....	200
4. § 10f EStG .....	201
5. § 10b EStG .....	202
6. Einkommensteuerrechtliche Bescheinigung .....	203
7. Denkmalunspezifische Entlastungsnormen .....	204
a) § 7h EStG .....	204
b) § 11a EStG .....	205
III. Erbschaftsteuerrecht .....	205
IV. Vereinbarkeit mit Unionsrecht .....	206
<b>F. Sanktionsrecht</b> .....	206
I. § 304 StGB .....	207
1. Inhalt und Systematik .....	207
2. Denkmalbegriff .....	207

II. Landesstrafrecht .....	209
1. Normbestand .....	209
2. Besonderheiten .....	209
3. Verfassungsrechtliche Würdigung .....	210
III. Ordnungswidrigkeitenrecht .....	211
<b>§ 6 Rechtspolitische Überlegungen zum Denkmalschutzrecht .....</b>	<b>214</b>
<b>A. Vorüberlegungen zur Reform des Denkmalschutzrechts .....</b>	<b>214</b>
I. Schutzdefizite .....	214
II. Schutzhypertrophie .....	215
III. Normbedarf und Normverzicht .....	215
<b>B. Übertragbarkeit umweltrechtlicher Instrumente in das Denkmalschutzrecht .....</b>	<b>216</b>
I. Nicht-übertragbare umweltrechtliche Schutzinstrumente .....	216
1. Nachträgliche Anordnungen .....	216
2. Planung .....	217
3. Finanzielle hoheitliche Verpflichtungen .....	218
II. Übertragbare umweltrechtliche Schutzinstrumente .....	219
1. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....	219
2. Verbandliche Beteiligungsrechte und Verbandsklage .....	226
a) Rechtswissenschaftliche Entwicklung der Verbandsklage .....	226
b) Bundesgesetzliche Verankerung eines Verbandsklage- und -beteiligungsrechts im Denkmalschutz? .....	227
<b>C. Rechtspolitischer Vorschlag für einen Musterentwurf eines Landesdenkmalschutzgesetzes .....</b>	<b>232</b>
I. Vorbemerkung .....	232
II. Leitlinien des Gesetzentwurfs .....	233
III. Gesetzestext: Musterentwurf eines Landesdenkmalschutzgesetzes .....	244
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>258</b>