

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Abbildungsverzeichnis	XIX
Tabellenverzeichnis	XXI
Anhangverzeichnis	XXII

Problemstellung und Vorgehensweise	1
A. Problemstellung	1
B. Aufbau der Arbeit	2

Erstes Kapitel: Ausgangssituation	5
A. Einordnung in die volkswirtschaftliche Theorie	5
I. Einleitung	5
II. Effizienz- und Effektivitätsaspekte dezentraler Strukturen	6
1. Dezentralisierungstheorem	6
2. Asymmetrische Informationsverteilung	9
3. Skalenerträge	10
4. Externe Effekte	13
5. Externe Effekte in dezentralen Systemen	16
6. Wettbewerb	17
7. Demokratie als Kontrollmechanismus	19
8. Experimentierrahmen	20
III. Die Verbandsgemeinde als dezentrales Gemeindesystem	21
B. Aktuelle Situation/Diskussion	24
I. Veränderte Rahmenbedingungen	24
1. Finanzsituation der öffentlichen Haushalte	24

VII

2.	Demographischer Wandel	29
3.	Weitere Veränderungen der Rahmenbedingungen	32
II.	Vergleich der Kommunalstrukturen in den Flächenländern	33
III.	Kommunale Reformdebatten	38
1.	Nationale Reformdiskussion	38
a.	Funktionalreformen	41
b.	Gebietsreformen	41
c.	Strukturreformen	42
2.	Aktuelle Reformdiskussion/-maßnahmen in Rheinland-Pfalz	42
3.	Zwischenfazit	45
C.	Verwaltungsstruktur und Aufgabenwahrnehmung in den Vergleichsräumen	47
I.	Rheinland-Pfalz	47
1.	Verwaltungsstrukturen	47
2.	Organe	47
3.	Aufgabenwahrnehmung	48
II.	Nordrhein-Westfalen	51
1.	Verwaltungsstrukturen	51
2.	Organe	52
3.	Aufgabenwahrnehmung	53
III.	Zwischenfazit	54
D.	Historische Entwicklung der Verwaltungsstruktur in den Vergleichsräumen	56
I.	Rheinland-Pfalz	56
1.	Entwicklung vor der Reformphase 1946-1965	56
2.	Entwicklung während der Reformphase 1966-1974	57
3.	Entwicklung nach der Reformphase 1975-2010	58
II.	Nordrhein-Westfalen	59
1.	Entwicklung vor der Reformphase 1946-1965	59

2.	Entwicklung während der Reformphase 1966-1975	60
3.	Entwicklung nach der Reformphase 1976-2010	61
III.	Zwischenfazit	62
Zweites Kapitel:	Quantitative Analyse des Vergleichsraums	65
A.	Auswahl des Vergleichsraums	65
I.	Vergleichende Raumbeschreibung	67
1.	Topographie	67
2.	Soziale/kulturelle Faktoren	70
3.	Wirtschaftliche Faktoren	72
4.	Siedlungsstruktur	76
II.	Verwaltungsstruktur	77
1.	Landkreis Vulkaneifel	77
2.	Kreis Euskirchen	78
3.	Festlegung der Vergleichsräume	79
III.	Zwischenfazit	83
B.	Auswahl Vergleichswerte/Methodik	85
I.	Haushaltsdaten	85
1.	Vergleichsmethodik	85
2.	Auswahl Aufgabenbereiche	88
II.	Weitere Kennzahlenvergleiche	93
III.	Zwischenfazit	94
C.	Auswertungsergebnisse	96
I.	Nettoausgaben	96
1.	Zentrale Verwaltung	96
a.	Politische Gremien	97
b.	Zentrale Dienste/Personal	99
c.	Finanzmanagement/Rechnungswesen	101

d.	Grundstücks- und Gebäudemanagement	103
e.	Ordnungsangelegenheiten	104
f.	Brandschutz/Katastrophenschutz	106
2.	Weitere Aufgabenbereiche	107
a.	Tageseinrichtungen für Kinder	108
b.	Jugendarbeit	111
c.	Sportplätze/Förderung des Sports	112
d.	Gemeindestraßen/Straßenreinigung	114
e.	Friedhofs- und Bestattungswesen	118
f.	Wirtschaftsförderung	120
g.	Allgemeine Einrichtungen und Unternehmen	121
h.	Tourismus	123
II.	Personal	125
III.	Steuerhebesätze	128
IV.	Wahlbeteiligung	132
V.	Bevölkerungswanderung	134
D.	Zusammenfassende Betrachtung	137

Drittes Kapitel: Qualitative Analyse des Vergleichsraums **139**

A.	Methodisches Vorgehen – Experteninterviews –	139
I.	Auswahl der Fragen	139
II.	Auswahl der Interviewpartner	140
B.	Auswertung	142
I.	Auswirkungen einer Zentralisierung auf die Nettoausgaben	142
1.	Zentrale Verwaltung	142
2.	Weitere Aufgabenbereiche	144
3.	Steuerhebesätze	149
II.	Bewertung qualitativer Aspekte	150

1.	Ausprägung der Bürgernähe	150
a.	Verwaltungsperspektive	150
b.	Bürger-/Unternehmerperspektive	153
2.	Ausprägung des Ehrenamtes	155
a.	Identifikation der Bürger	155
b.	Ehrenamtlicher Einsatz für politische Mandate	156
c.	Ehrenamtlicher Einsatz in weiteren Aufgabenbereichen	158
III.	Bewertung weiterer Effizienz- und Effektivitätsaspekte dezentraler Systeme	160
1.	Externe Effekte in dezentralen Systemen	160
2.	Wettbewerb	161
3.	Demokratie als Kontrollmechanismus	162
4.	Experimentierrahmen	163
5.	Verwaltungskraft	164
IV.	Zusammenfassende Bewertung der Zentralisierung	165
1.	Bewertung der Zentralisierung in Nordrhein-Westfalen	165
2.	Bewertung einer potenziellen Zentralisierung in Rheinland- Pfalz	166
C.	Zusammenfassende Betrachtung	169

Viertes Kapitel:	Übertragung der Ergebnisse in konkrete Handlungsempfehlungen	171
A.	Einordnung der Ergebnisse in den volkswirtschaftlichen Zusammenhang	171
I.	Einzelbetrachtung der Effizienz- und Effektivitätsaspekte dezentraler Strukturen	171
II.	Zwischenfazit	175
B.	Einordnung der Ergebnisse in die aktuelle politische Situation/Diskussion	177
I.	Fortschritt der Reformmaßnahmen in Rheinland-Pfalz	177

II.	Einzelbetrachtung der Argumente für zwei- bzw. dreistufige Kommunalstrukturen	179
III.	Zwischenfazit	182
C.	Handlungsempfehlungen für Gesetzgeber	184
I.	Rechtsrahmen	184
II.	Schaffung von Anreizoptionen	185
III.	Zwischenfazit	187
D.	Handlungsempfehlungen für Gemeinden	188
I.	Erhalt von Bürgernähe	188
II.	Erhalt von Ehrenamt	189
III.	Zwischenfazit	190
 Fünftes Kapitel: Zusammenfassung und Ausblick		191
	Abstract	195
	Anhang	199
	Literaturverzeichnis	217
	Internetquellenverzeichnis	235
	Verzeichnis der Expertengespräche	239
	Index	241
	Namensregister	241