Inhaltsübersicht

Einleitung 1

Kapitel 1 Die Entwicklung des Ladenschlussrechts 9

Kapitel 2 Formelle Verfassungsmäßigkeit 29

Kapitel 3 Materielle Verfassungsmäßigkeit der werktäglichen Ladenöffnungsregelungen 61

Kapitel 4 Materielle Verfassungsmäßigkeit des grundsätzlichen Öffnungsverbots an Sonn- und Feiertagen im Hinblick auf die Freiheitsgrundrechte 95

Kapitel 5 Materielle Verfassungsmäßigkeit der Ausnahmeregelungen vom Verbot der Ladenöffnung 123

Kapitel 6 Materielle Verfassungsmäßigkeit der Regelungen für die Beschäftigung von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 177

Kapitel 7 Rechtspolitischer Ausblick 195

Kapitel 8 207

Literaturverzeichnis 213

Bibliografische Informationen
http://d-nb.info/1028545533

digitalisiert durch DEUTSCHE NATIONAL BIBLIOTHEK

Inhaltsverzeichnis

Einleitung **1**

A. Gegenstand der Arbeit 1

B. Aufbau und Methode der Untersuchung 2

I. Entwicklung des Ladenschlussrechts 4

II. Formelle Verfassungsmäßigkeit der Ladenöffnungsregelungen der Bundesländer 4

III. Materielle Verfassungsmäßigkeit der werktäglichen Ladenöffnungsregelungen 5

IV. Materielle Verfassungsmäßigkeit der sonn- und feiertäglichen Ladenöffnungsregelungen 6

V. Materielle Verfassungsmäßigkeit der Beschäftigungserlaubnis von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 7

VI. Rechtspolitischer Ausblick 7

Kapitel 1 Die Entwicklung des Ladenschlussrechts **9**

A. Die Regelungen nach der Gründung des Deutschen Reiches 9

B. Bundeseinheitliche Regelung im Ladenschlussgesetz 18

I. Vorrangige Zielsetzung des Ladenschlussgesetzes 19

II. Regelungen des Ladenschlussgesetzes 20

C. Grundsatzurteil des Bundesverfassungsgerichts 21

D. Länderregelungen am Beispiel des LÖG NRW 26

I. Ladenöffnungsregelungen 26

II. Regelungen für die Beschäftigung von Arbeitnehmern an Sonn- und Feiertagen 27

III. Weitere Regelungen 28

Kapitel 2 Formelle Verfassungsmäßigkeit **29**

A. Zuständigkeit 29

I. Gesetzgebungskompetenz gemäß Art. 70 Abs. 1 GG 29

1. Materie der Ladenöffnungszeiten von Verkaufsstellen 30

a) Grundsätzliche Zuordnung zum einschlägigen Kompetenztitel 30

b) Ausnahme: Recht des Ladenschlusses 37

c) Ergebnis 39

2. Materie der Beschäftigung in Verkaufsstellen an Sonn- und Feiertagen 39

3. Ergebnis 42

II. Gesetzgebungskompetenz gemäß Art. 72 Abs. 1 GG 43
1. Regelungen zur Öffnungserlaubnis für Apotheken 43
2. Regelungen für die Beschäftigung von Arbeitnehmern an Sonn- und Feiertagen 44
a) Fortgeltung des § 17 LSchlG 44
i. Stellungnahme 45
ii. Ergebnis 47
b) Abschließende bundesgesetzliche Regelung 48
i. Beschäftigungserlaubnis von Verkaufspersonal an Sonn- oder Feiertagen 48
ii. Entsprechende Geltung des § 11 ArbZG 50
iii. Höchstzulässige Arbeitszeit 52
iv. Ergebnis 52
c) Ergebnis 52
3. Ergebnis 53
III. Gesetzgebungskompetenz kraft Sachzusammenhangs 53
IV. Rechtsfolgen bezüglich der kompetenzwidrig erlassenen Normen 54
1. Öffnungserlaubnis für Apotheken an Werktagen 54
2. Öffnungserlaubnis für Apotheken an Sonn- und Feiertagen 55
3. Regelungen für die Beschäftigung von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 56
a) Beschäftigung in Apotheken an Sonn- und Feiertagen 56
b) Verweisung auf das Arbeitszeitgesetz 56
4. Ergebnis 57
V. Ergebnis 57
B. Ordnungsgemäßes Gesetzgebungsverfahren 58
C. Ergebnis 59

Kapitel 3 Materielle Verfassungsmäßigkeit der werktäglichen Ladenöffnungsregelungen 61
A. Die verfassungsrechtlichen Problemfelder allgemeiner werktäglicher Ladenschlussregelungen 61
I. Länder mit allgemeinen werktäglichen Ladenschlussregelungen 62
II. Verfassungsrechtliche Probleme 63
1. Grundrechte der Verkaufsstelleninhaber 63

a) Berufsfreiheit 63
b) Eigentumsgarantie 65
c) Allgemeine Handlungsfreiheit 65
d) Allgemeiner Gleichheitssatz 66
2. Allgemeine Handlungsfreiheit der potenziellen Kunden 68
3. Grundrechte der in Verkaufsstellen Beschäftigten 68
III. Praxisbezogener Ausblick 69
B. Verfassungsmäßigkeit der Freigabe der werktäglichen Ladenöffnungszeiten 72
I. Rechte der Arbeitnehmer 72
1. Recht auf körperliche Unversehrtheit 73
2. Schutz von Ehe und Familie 78
3. Sozialstaatsprinzip 81
4. Ergebnis 82
II. Die Inhaber ehemals privilegierter Verkaufsstellen 83
1. Berufsfreiheit 83
2. Eigentumsgarantie 84
3. Allgemeiner Gleichheitssatz 86
4. Ergebnis 88
III. Die Inhaber kleiner Verkaufsstellen 88
IV. Einheitlicher Tagesrhythmus der Gesamtbevölkerung 89
V. Schutz der Sonn- und Feiertage 91
C. Verfassungsmäßigkeit der werktäglichen Regelung für den 24. Dezember 93
D. Ergebnis 94

Kapitel 4 Materielle Verfassungsmäßigkeit des grundsätzlichen Öffnungsverbots an Sonn- und Feiertagen im Hinblick auf die Freiheitsgrundrechte 95

A. Freiheitsgrundrechte der Verkaufsstelleninhaber 95
I. Berufsfreiheit 95
1. Schranke 96
a) Formale Komponente 98
b) Materielle Komponente 99
i. Der Einkauf dient der seelischen Erhebung 105
ii. Der Einkauf dient nicht der seelischen Erhebung 106
iii. Stellungnahme 106
iv. Ergebnis 108

c) Ergebnis ... 108
2. Verhältnismäßigkeit ... 108
a) Geeignetheit ... 108
b) Erforderlichkeit ... 109
c) Angemessenheit ... 110
d) Ergebnis ... 114
3. Ergebnis ... 114
II. Eigentumsgarantie ... 114
III. Allgemeine Handlungsfreiheit ... 115
IV. Ergebnis ... 116
B. Allgemeine Handlungsfreiheit der potenziellen Kunden ... 116
C. Freiheitsgrundrechte des Verkaufspersonals ... 117
D. Weitere Grundrechte ... 117
I. Pressefreiheit ... 117
II. Kunstfreiheit ... 119
III. Ergebnis ... 120
E. Ergebnis ... 120

Kapitel 5 Materielle Verfassungsmäßigkeit der Ausnahmeregelungen vom Verbot der Ladenöffnung ... 123

A. Kalendarischer Schutz der Sonn- und Feiertage ... 123
I. Eingriff in den Schutzbereich ... 124
II. Eingriff in den eingriffsresistenten Bereich ... 125
1. Gleiches Sachgebiet ... 127
2. Derselbe Gesetzgeber ... 128
3. Wahrung des Regel-Ausnahme-Verhältnisses ... 130
4. Zwischenergebnis ... 132
5. Anwendung auf die Ausnahmeregelungen vom Verbot der Ladenöffnung ... 133
a) Ausnahmen für privilegierte Verkaufsstellen ... 133
b) Ausnahmen für Apotheken ... 135
c) Ergebnis ... 135
6. Ergebnis ... 135
III. Rechtfertigung der mit den Ausnahmeregelungen verbundenen Eingriffe ... 136
1. Ausnahmen für das Angebot bestimmter Waren ... 139

a) Blumen und Pflanzen, Zeitungen und Zeitschriften, Back- und Konditorwaren ... 139
i. Blumen, Back- und Konditorwaren, Zeitungen ... 139
ii. Pflanzen und Zeitschriften ... 141
iii. Ergebnis ... 142
b) Themenbezogene Waren oder Waren zum sofortigen Verzehr ... 142
c) Selbst erzeugte landwirtschaftliche Produkte ... 143
d) Leichtverderbliche Waren und Waren zum sofortigen Verzehr ... 145
e) Freigegebene Waren, wenn der 24. Dezember auf einen Sonntag fällt ... 146
f) Ergebnis ... 148
2. Ausnahmen für bestimmte Verkaufsstellen ... 148
a) Apotheken ... 148
b) Tankstellen ... 152
c) Verkaufsstellen auf Flughäfen und auf Personenbahnhöfen ... 158
d) Ergebnis ... 159
3. Ausnahmen aufgrund einer behördlichen Erlaubnis ... 160
a) Allgemeine Öffnungserlaubnis an jährlich bis zu vier Sonn- oder Feiertagen ... 160
b) Kur-, Ausflugs-, Erholungs- und Wallfahrtsorte ... 161
c) Internationale Verkehrsflughäfen ... 162
d) Einzelfälle von herausragender Bedeutung ... 164
e) Ergebnis ... 164
4. Die Gesamtheit der Ausnahmeregelungen ... 165
5. Ergebnis ... 165
IV. Ergebnis ... 166
B. Personaler Schutz ... 166
C. Allgemeiner Gleichheitssatz ... 166
D. Das Gebot der Bestimmtheit der Ermächtigungsgrundlage ... 167
I. Freigabe von jährlich bis zu vier Sonn- oder Feiertagen ... 167
II. Bestimmungen in Bezug auf Kur-, Ausflugs-, Erholungs- und Wallfahrtsorte ... 169
III. Bestimmungen in Bezug auf internationale Verkehrsflughäfen ... 171
IV. Freigabe in Einzelfällen von herausragender Bedeutung ... 173
V. Bestimmung, welche Apotheken an Sonn- und Feiertagen geschlossen sein müssen ... 173

VI. Ergebnis 174
E. Ergebnis 174

Kapitel 6 Materielle Verfassungsmäßigkeit der Regelungen für die Beschäftigung von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 177
A. Verfassungsmäßigkeit der Verweisungen 177
I. Die dynamische Verweisung auf § 11 ArbZG 177
1. Das Rechtsstaatsprinzip 177
a) Der Grundsatz der Gewaltenteilung 178
b) Das Gebot der Bestimmtheit staatlicher Entscheidungen 178
c) Das Gebot der Rechtsklarheit staatlicher Entscheidungen 180
d) Ergebnis 182
2. Das Bundesstaatsprinzip 182
3. Das Demokratieprinzip 186
4. Ergebnis 190
II. Die statische Verweisung auf § 3 S. 2 ArbZG 190
III. Ergebnis 191
B. Verfassungsmäßigkeit der inhaltlichen Vorgaben für die Beschäftigung von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 191
I. Kalendarischer Schutz der Sonn- und Feiertage 192
II. Personaler Schutz 193
III. Ergebnis 194
C. Ergebnis 194

Kapitel 7 Rechtspolitischer Ausblick 195
A. Die Ladenöffnungszeiten an Werktagen 195
I. Auswirkungen 195
II. Verfassungsrechtliche Würdigung der aktuellen Reformdebatte 197
B. Die Regelungen für Sonn- und Feiertage 202
I. Auswirkungen 202
II. Verfassungsrechtliche Würdigung der aktuellen Reformdebatte 203

Kapitel 8 207
A. Formelle Rechtmäßigkeit 207
B. Materielle Verfassungsmäßigkeit der werktäglichen Öffnungsregelungen 208
C. Materielle Verfassungsmäßigkeit der sonn- und feiertäglichen Öffnungsregelungen 209

I. Das grundsätzliche Öffnungsverbot an Sonn- und Feiertagen 209
II. Die Ausnahmeregelungen vom Verbot der Ladenöffnung 210
D. Materielle Verfassungsmäßigkeit der Regelungen für die Beschäftigung von Verkaufspersonal an Sonn- und Feiertagen 211
I. Inhaltliche Vorgaben für die Beschäftigung 211
II. Festlegung der Mindestarbeitsbedingungen durch Verweisungen 211

Literaturverzeichnis 213