

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung	15
Erster Teil: Grundlagen des telekommunikationsspezifischen Informationsverwaltungsrechts und Erkenntnisinteresse	18
A. Konturierung des regulierungsbehördlichen Informationsregimes	18
I. Regulierungsbehördlicher Informationsbedarf	19
II. Die Bundesnetzagentur als sektorspezifische Regulierungsbehörde auf dem Gebiet der Netzindustrien	21
III. Instrumente der Informationsbeschaffung und -verarbeitung	24
1. Binnenorganisation	25
2. Wissenschaftliche Beratung	25
3. Erfahrungs- und Informationsaustausch mit anderen Behörden	26
4. Gutachten der Monopolkommission	27
5. Internationaler'Regulierungsverbund	28
6. Informationelle Inanspruchnahme Privater	29
B. Dogmatische Einordnung der Informationsbebringungspflichten	30
I. Terminologie und Abgrenzung	30
II. Informationsbefugnisse als Schwerpunkt der Untersuchung	34
C. Skizzierung der Darstellung	36
Zweiter Teil: Spezielle Informationsbefugnisse	37
A. Nicht-ökonomische Regulierung	38
I. Gewährleistung der Netzintegrität und Vertraulichkeit von Telekommunikationsinhalten und -umständen	38
1. Regelungszusammenhang	38
a) § 115 Abs. 1 S. 2 TKG als Eingriffsgrundlage	39
b) Sachlicher Anwendungsbereich der Vorschrift	41
2. Adressaten	45
3. Ausgestaltung	48
a) § 115 Abs. 1 TKG als typische gewerberechtliche Überwachungsnorm	48
b) Überkommene Eingrenzungen	50
c) Kein spezielles Einsichts- und Prüfungsrecht	52
II. Sicherstellung der Telekommunikation in Ausnahmesituationen	54
1. Regelungszusammenhang	54

2.	Adressaten	56
3.	Ausgestaltung	57
4.	Schnittmengen mit dem TKG	59
III.	Produktzulassungs- und Produktsicherheitsrecht	60
1.	Regelungszusammenhang	60
2.	Zulassungskonzeption auf dem Gebiet technischer Standardisierung	62
3.	Regulierungsbehördliche Informationsbefugnisse bei der Marktaufsicht	65
IV.	Nummerierung	67
1.	Regelungszusammenhang	68
2.	Ausgestaltung	69
V.	Sicherstellung der störungsfreien Frequenznutzung	72
1.	Regelungszusammenhang	74
2.	Adressaten	75
3.	Ausgestaltung	76
4.	Informationsnutzung	77
B.	Ökonomische Regulierung	77
I.	Zugangs- und Entgeltregulierung	77
1.	Ökonomische Besonderheiten der Netzregulierung	77
2.	Kostentransparenz als Grundlage von Entgeltregulierung	80
3.	Zugriff auf Kostenrechnungsinformationen im Rahmen konkreter Entgeltverfahren	82
a)	Regelungszusammenhang	82
b)	Adressaten	83
c)	Ausgestaltung	86
aa)	Verfahrensbezug	86
bb)	Rechtsnatur der Anordnungen	88
cc)	Anordnungsinhalte	89
(1)	Konzeption	89
(2)	Kein Rückgriff auf Vorgaben der Entgeltregulierungsverordnung	90
(a)	Divergenz der Regelungszwecke	92
(b)	Divergenz der Regelungsinhalte	93
d)	Verhältnis zu § 38 Abs. 2 S. 3 TKG	96
e)	Zwischenfazit	99
4.	Ergänzung des Anordnungsrechts durch formelle und materielle Gestaltungsvorgaben für die Kostenrechnung	100
5.	Exkurs: Nachforderung von Angaben und Unterlagen im Präklusionsverfahren nach § 34 Abs. 5 TKG	101
a)	Regelungszusammenhang	101
b)	Ausgestaltung	103
6.	Zugriff auf Kostenrechnungsinformationen im Rahmen der Zugangsregulierung	105

a)	Regelungszusammenhang	105
b)	Ausgestaltung	108
7.	Erfassung der Telekommunikationsinfrastruktur	110
a)	Regelungszusammenhang	111
b)	Adressaten	112
c)	Ausgestaltung	113
II.	Gewährleistung der universalen Versorgungssicherheit	114
1.	Erhebung aktueller Informationen über die Leistungsbereitstellung nach § 84 Abs. 3 TKG	117
a)	Regelungszusammenhang	117
b)	Adressaten	118
c)	Ausgestaltung	119
2.	Umsatzmitteilung zur Berechnung des Anteils an der Universaldienstabgabe gemäß § 87 Abs. 1 S. 1 TKG	120
a)	Regelungszusammenhang	120
b)	Adressaten	121
c)	Rechtsnatur der Auskunftspflichtung	121
d)	Ausgestaltung	123
3.	Anforderung von Betriebsunterlagen zur Ausgleichsberechnung nach § 82 Abs. 4 TKG	124
a)	Regelungszusammenhang	124
aa)	Keine Kostenermittlung im Ausschreibungsverfahren	124
bb)	Ermittlung der Differenzkosten im hoheitlichen Auferlegungsverfahren	126
b)	Ausgestaltung	127
c)	Rechtsnatur des Auskunftsverlangens	128
4.	Zwischenfazit	129
Dritter Teil:    Allgemeine Informationsbefugnisse		130
A.	Erfüllung internationaler Berichtspflichten	130
I.	Regelungszusammenhang	130
II.	Exkurs: Zusammenarbeit der Bundesnetzagentur mit der Europäischen Kommission und anderen internationalen Gremien	133
1.	Tätigkeit im Auftrag des Bundeswirtschaftsministeriums	133
2.	Eigenzuständige Wahrnehmung internationaler Aufgaben	136
III.	Ausgestaltung	137
1.	Berichtspflichten der Bundesnetzagentur	137
a)	Objektive Rechtspflicht zur Auskunftserteilung	137
aa)	Informationspflichten gegenüber der Kommission und anderen gemeinschaftsrechtlichen Gremien	138

bb) Informationspflichten gegenüber völkerrechtlichen Gremien	141
b) Behördliche und mitgliedstaatliche Pflichten	144
2. § 4 TKG als dynamische Verweisungsnorm	148
a) Bestimmtheit der Verweisungsnorm	149
b) Publizitätserfordernis des Verweisungsobjektes	152
c) Fremdverweisung und Demokratieprinzip	154
3. Zwischenfazit	156
IV. Informationsbeschaffungsbedarf	156
1. Gemeinschaftsrechtliche Pflichten	157
2. Völkerrechtliche Zusammenarbeit	163
V. Grenzüberschreitende Informationsübermittlung	163
1. Informationsweitergabe als Grundrechtseingriff	165
2. Informationsübermittlung im Regulierungsverbund	168
3. Informationsübermittlung an andere Stellen	171
VI. Zwischenfazit	171
B. Informationelle Generalbefugnisse nach § 127 TKG	174
I. Allgemeine Auskunftsermächtigungen als Schaltstelle des regulierungsrechtlichen Informationsverwaltungsrechts	174
II. Voraussetzungen und Umfang des Informationsanspruchs	176
1. Anwendungsbereich	176
2. Aufgabenbezug und Gesetzesvorbehalt	177
3. Funktionelle Abgrenzung zum allgemeinen Kartellrecht	181
a) Kartellbehördliches Aufgabenprofil	181
b) Regulierungsbehördliches Aufgabenprofil	187
aa) Instrumentendivergenz	187
bb) Erweiterung des sektorspezifischen Kartell- und Infrastrukturgewährleistungsrechts durch ordnungsrechtliche Komponenten	192
cc) Zwischenfazit	193
c) Verkopplung von Regulierungsinstrumenten und -verfahren zur Informationsgewinnung in komplexen Entscheidungssituationen	193
aa) Entscheiden unter Ungewissheit	193
bb) Entmaterialisierung und Flexibilisierung	198
cc) Stabilisierung und Folgenbeobachtung	202
d) Zwischenfazit	207
4. Informationsgegenstände und -zwecke	209
a) Wettbewerbsbezogene Generalklausel	209
aa) Übernahme des kartellrechtstypischen Informationsgegenstandes in die sektorspezifischen Regulierungsgesetze	209
bb) Inkongruenz von Gegenstand und Aufgabenprofil	211
cc) Ergänzung durch die TKG-Novelle 2012	213

b)	Zweckneutrale Generalklausel	214
aa)	Umsetzung der europarechtlichen Erhebungszwecke	215
(1)	Überwachung	215
(2)	Konsumenteninformation	218
(3)	Beobachtung und Analyse von Markt- und Wettbewerbsentwicklung	219
(4)	Erteilung von Nutzungsrechten, Nutzungsaufsicht und -planung	223
bb)	Vereinbarkeit der Regelungstechnik mit den Vorgaben des Gemeinschaftsrechts	224
5.	Auswirkungen auf die Erforderlichkeit eines Auskunftsverlangens	227
a)	Keine unbesehene Übertragbarkeit der kartellrechtlichen Eingriffsvoraussetzungen	227
b)	Notwendigkeit der Wissensgenerierung als Rechtfertigung kontinuierlicher Informationserhebung	230
c)	Zumutbarkeitsfolgerungen	234
Vierter Teil: Erfüllung und Durchsetzung des Informationsanspruchs		236
A.	Konzeption des Vollzugsmodells und Umsetzung im Telekommunikationsrecht	236
I.	Aktualisierung des Informationsanspruchs	236
II.	Erfüllung des Informationsanspruchs	239
III.	Absicherung des Informationsanspruchs durch weitergehende Ermittlungsbefugnisse	241
IV.	Zwangswise Durchsetzung des Informationsanspruchs	243
V.	Selbstbelastungsschutz	243
1.	Problemstellung	243
a)	Ausstrahlungswirkung des Nemo-tenetur-Grundsatzes auf vollstreckbare Auskunftspflichten	245
b)	Legislative Schutzmechanismen und verfassungsgerichtliche Vorgaben	246
c)	Auswirkungen fehlender Schutzvorkehrungen	251
aa)	Analoge Herleitung eines Auskunftsverweigerungsrechts	252
bb)	Verwendbarkeit der selbstbelastenden Informationen im Sanktionsverfahren	255
VI.	Ahndung unzureichender Mitwirkung	259
B.	Grenzen des Vollzugsmodells im kooperativen Staat	260

Systematische Gesamtbetrachtung	263
Literaturverzeichnis	269