

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| Vorwort..... | VII |
| Inhaltsverzeichnis..... | XI |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XVII |
| Kapitel 1 | |
| Einleitung..... | 1 |
| Kapitel 2 | |
| Normenbefund..... | 9 |
| Kapitel 3 | |
| Tatbestände der Gleichheitssätze..... | 29 |
| Kapitel 4 | |
| Rechtsfolgen der Gleichheitssätze..... | 153 |
| Kapitel 5 | |
| Konkurrenzen..... | 203 |
| Kapitel 6 | |
| Zusammenfassung in Thesen..... | 213 |
| Schrifttumsverzeichnis..... | 223 |
| Entscheidungsverzeichnis..... | 239 |
| Stichwortverzeichnis..... | 243 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Vorwort..... | VII |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XVII |
| <i>Kapitel 1</i> | |
| <i>Einleitung</i> | 1 |
| I. Der Begriff der Gleichheitssätze..... | 2 |
| II. Modelle zur dogmatischen Rekonstruktion von Gleichheitssätzen..... | 3 |
| III. Gang der Darstellung..... | 7 |
| <i>Kapitel 2</i> | |
| <i>Normenbefund</i> | 9 |
| I. Individualrechtliche Gleichheitssätze..... | 10 |
| 1. Allgemeine Gleichheitssätze..... | 11 |
| 2. Besondere Gleichheitssätze..... | 13 |
| a) Diskriminierungsverbote: Ungleichbehandlung „wegen etwas“..... | 14 |
| b) Verbote der Ungleichbehandlung „bei etwas“..... | 18 |
| II. Staatsrechtliche Gleichheitssätze..... | 22 |
| 1. Gleichheit der Abgeordneten..... | 24 |
| 2. Gleichheit der Länder..... | 24 |
| 3. Gleichheit der Gemeinden und Gleichheit der Gemeindeverbände..... | 26 |
| 4. Gleichheit der Mitgliedstaaten der Europäischen Union..... | 26 |
| III. Zusammenfassung..... | 27 |
| <i>Kapitel 3</i> | |
| <i>Tatbestände der Gleichheitssätze</i> | 29 |
| I. Persönlicher Anwendungsbereich..... | 30 |
| 1. Die Gleichbehandlungsverpflichteten..... | 31 |
| a) Verpflichtete der individualrechtlichen Gleichheitssätze..... | 31 |
| b) Verpflichtete der staatsrechtlichen Gleichheitssätze..... | 35 |
| 2. Die Gleichzubehandelnden..... | 35 |
| a) Gleichzubehandelnde nach den individualrechtlichen Gleichheitssätzen..... | 36 |
| b) Gleichzubehandelnde nach den staatsrechtlichen Gleichheitssätzen..... | 38 |
| 3. Die Vergleichspersonen..... | 38 |
| a) Zugehörigkeit zur Vergleichspersonengruppe..... | 38 |

| | | |
|------|---|-----|
| b) | „Wesentliche Gleichheit“ („Vergleichbarkeit“) mit dem Gleichzubehandelnden?..... | 40 |
| II. | Ungleichbehandlung durch den Verpflichteten..... | 44 |
| 1. | Vorliegen einer Ungleichbehandlung..... | 46 |
| a) | Herkömmliches Begriffsverständnis..... | 47 |
| b) | Vorgeschlagene Begriffsbestimmung..... | 49 |
| aa) | Begriffsbestimmung mittels handlungsbezogener Prädikate..... | 49 |
| bb) | Beispiele..... | 52 |
| c) | Vergleich..... | 53 |
| aa) | Weiter gefasster Tatbestand..... | 54 |
| bb) | Nur eine Handlung erforderlich, nicht zwei..... | 54 |
| cc) | Vergleichspaare statt Vergleichsgruppen..... | 56 |
| dd) | Unterschiede innerhalb des Vergleichspaares gleichgültig („differentia specifica“). | 58 |
| ee) | Nur, aber auch wenigstens eine Handlung erforderlich („Selbstbindung“). | 58 |
| 2. | Zurechnung der Ungleichbehandlung zum Verpflichteten..... | 60 |
| 3. | Erfasstsein der Ungleichbehandlung ihrem Gegenstande nach..... | 64 |
| 4. | Rechtmäßigkeit der Handlung?..... | 67 |
| 5. | Verbotene Gleichbehandlung?..... | 68 |
| III. | Nachteiligkeit der Ungleichbehandlung für den Ungleichbehandelten..... | 71 |
| 1. | Belastung des Ungleichbehandelten..... | 72 |
| 2. | Begünstigung der Vergleichsperson..... | 74 |
| 3. | Ausgeschlossene Fallgruppen..... | 77 |
| a) | Benachteiligung nur der Vergleichsperson..... | 77 |
| b) | Benachteiligung weder des Ungleichbehandelten noch der Vergleichsperson..... | 79 |
| IV. | Anknüpfung der Ungleichbehandlung an bestimmte Eigenschaften..... | 80 |
| 1. | Katalogeigenschaft..... | 82 |
| a) | Eigenschaften und Kategorien..... | 83 |
| b) | Nicht abschließende Kataloge..... | 85 |
| aa) | Drei Möglichkeiten zum Verständnis nicht abschließender Kataloge..... | 86 |
| bb) | Die Auslegung des unbenannten Falles..... | 88 |
| c) | „Mittelbare Diskriminierung“..... | 89 |
| 2. | Anknüpfung der Ungleichbehandlung an die Katalogeigenschaft des Ungleichbehandelten..... | 90 |
| a) | Katalogeigenschaft des Ungleichbehandelten als Anknüpfungspunkt..... | 91 |
| b) | Voraussetzungen der Anknüpfung an die Katalogeigenschaft..... | 91 |
| aa) | Anknüpfung durch ausdrückliche Bezugnahme auf die Katalogeigenschaft (bei sprachlicher Handlung)..... | 93 |
| bb) | Anknüpfung bei Teil- und Schnittmengenbeziehungen..... | 94 |
| cc) | Irrtumsfälle der Anknüpfung („error in discriminatione“). | 95 |
| 3. | Anknüpfungsabhängigkeit und sachliche Begrenztheit von Gleichheitssätzen..... | 97 |
| V. | Fehlen einer Rechtfertigung..... | 98 |
| 1. | Möglichkeit einer Rechtfertigung..... | 99 |
| a) | Ausdrückliche Zulassung einer Ungleichbehandlung..... | 99 |
| b) | Annahme eines ungeschriebenen Tatbestandsmerkmals..... | 101 |

| | | |
|---|--|-----|
| c) | Gleichheitssätze ohne Rechtfertigungsmöglichkeit..... | 104 |
| 2. | Anforderungen an eine Rechtfertigung..... | 104 |
| a) | Art. 3 Abs. 1 GG..... | 105 |
| b) | Besondere Gleichheitssätze des Grundgesetzes..... | 108 |
| c) | Unionsrechtliche Gleichheitssätze..... | 109 |
| d) | Art. 14 EMRK..... | 111 |
| e) | Art. 26 IPbürgR..... | 112 |
| 3. | Versuch einer Zusammenfüzung..... | 114 |
| a) | Objektiv bestehender Unterschied..... | 116 |
| b) | Tragfähigkeit des Unterschieds..... | 118 |
| aa) | Positive Kriterien für die Tragfähigkeit..... | 119 |
| (1) | Erfüllung des Tatbestands einer (wirksamen) Rechtsnorm | 120 |
| (a) | In Betracht kommende Rechtsnormen..... | 120 |
| (b) | Wirksamkeit der Rechtsnorm..... | 122 |
| (2) | Zeitliches Auseinanderliegen bei zwischenzeitlicher (zulässiger) Änderung der Verwaltungsübung..... | 123 |
| (3) | Frühere Benachteiligung oder Zugehörigkeit zu einer früher benachteiligten Gruppe..... | 124 |
| (4) | Verwaltungspraktische Unterschiede („Typisierung“)?..... | 125 |
| (5) | Rechtswidrigkeit der Handlungs- oder der Unterlassungs- seite der Ungleichbehandlung aus anderen Gründen („Gleichheit im Unrecht“)?..... | 128 |
| (6) | Unvergleichbarkeit?..... | 130 |
| (7) | Entsprechung zu einem „internen Zweck“?..... | 131 |
| bb) | Negative Kriterien für die Tragfähigkeit..... | 133 |
| (1) | Ausschluss als zulässiger Grund durch eine (mindestens) gleichrangige Norm..... | 133 |
| (2) | Absolute Sinn- oder Zwecklosigkeit?..... | 135 |
| (3) | Zeitliches Auseinanderliegen ohne zwischenzeitliche (zulässige) Änderung der Verwaltungsübung („Selbstbindung der Verwaltung“)?..... | 135 |
| (4) | Systemwidrigkeit?..... | 136 |
| cc) | Erforderlichkeit wertender Entscheidung..... | 137 |
| (1) | Maßstab der Sachlichkeit..... | 138 |
| (2) | Maßstab der Verhältnismäßigkeit..... | 140 |
| (a) | Grundlagen..... | 141 |
| (b) | Verhältnismäßigkeit der Ungleichbehandlung als solcher..... | 143 |
| (c) | Verhältnismäßigkeit der Handlungsseite der Ungleichbehandlung..... | 147 |
| (d) | Zwischenergebnis..... | 148 |
| (3) | Kombinationsmaßstäbe..... | 149 |
| VI. | Zusammenfassung..... | 149 |
| VII. | Neue Begriffsbestimmung „Gleichheitssatz“..... | 151 |
| | | |
| <i>Kapitel 4</i> | | |
| <i>Rechtsfolgen der Gleichheitssätze.....</i> | | |
| I. | Primäre Unterlassungs- und sekundäre Beseitigungsverpflichtung..... | 154 |
| 1. | Umschlagen der Primär- in die Sekundärverpflichtung..... | 155 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2. | Exkurs: Abgrenzung der Gleichbehandlungspflichten von den Ansprüchen auf fehlerfreie Ermessensausübung..... | 157 |
| 3. | Gang der Darstellung..... | 157 |
| II. | Inhalt der primären Unterlassungsverpflichtung..... | 158 |
| 1. | Alternativstruktur der Primärverpflichtung..... | 158 |
| 2. | Wegfall von Erfüllungsalternativen..... | 159 |
| a) | Wegfall einer der beiden Erfüllungsalternativen..... | 160 |
| b) | Wegfall beider Erfüllungsalternativen..... | 161 |
| III. | Inhalt der sekundären Beseitigungsverpflichtung..... | 162 |
| 1. | Alternativstruktur der Sekundärverpflichtung..... | 163 |
| 2. | Nichtausübung des Wahlrechts..... | 165 |
| 3. | Wegfall von Erfüllungsalternativen..... | 166 |
| a) | Wegfall einer der beiden Erfüllungsalternativen..... | 167 |
| aa) | Tatsächliche Unmöglichkeit..... | 167 |
| bb) | Rechtliche Unmöglichkeit..... | 168 |
| (1) | Begünstigungsaufhebungsverbot..... | 170 |
| (2) | Begünstigungsschaffungsverbot..... | 172 |
| (3) | Belastungsaufhebungsverbot..... | 173 |
| (4) | Belastungsschaffungsverbot..... | 175 |
| b) | Wegfall beider Erfüllungsalternativen..... | 176 |
| IV. | Subjektivrechtliche Wirkung von Gleichheitssätzen..... | 176 |
| 1. | Ansprüche als Rechtsfolgen von Gleichheitssätzen..... | 177 |
| a) | Ansprüche der Gleichzubehandelnden und Ansprüche Dritter..... | 177 |
| b) | Übersicht: Die Beteiligten des Gleichheitssatzverhältnisses..... | 181 |
| c) | Abwehrrechtscharakter..... | 182 |
| d) | Spiegelbildlichkeit des Anspruchsinhalts zum Verpflichtungsinhalt: Wahlschuldcharakter..... | 183 |
| e) | „Leistungsstörungen“..... | 184 |
| aa) | Wegfall einer Erfüllungsalternative..... | 185 |
| bb) | Wegfall beider Erfüllungsalternativen..... | 185 |
| cc) | Nichtausübung des Wahlrechts durch den Verpflichteten..... | 187 |
| 2. | Geltendmachung von Ansprüchen aus Gleichheitssätzen..... | 188 |
| a) | Geltendmachung des alternativen Anspruchs..... | 188 |
| aa) | Geltendmachung vor deutschen Gerichten..... | 189 |
| (1) | Rechtsschutz in den Zivilgerichtsbarkeiten..... | 189 |
| (a) | Erkenntnisverfahren..... | 190 |
| (b) | Vollstreckungsverfahren..... | 191 |
| (2) | Rechtsschutz in der Verwaltungs-, Finanz- und Sozialgerichtsbarkeit..... | 192 |
| (a) | Leistungsklagen..... | 192 |
| (b) | Keine Anfechtungsklage..... | 193 |
| (3) | Rechtsschutz in der Verfassungsgerichtsbarkeit..... | 194 |
| (4) | Rechtsschutz gegen den Richter..... | 194 |
| bb) | Geltendmachung vor Unionsgerichten..... | 195 |
| (1) | Nichtigkeits- und Untätigkeitsklagen..... | 195 |
| (2) | Vorabentscheidungsverfahren..... | 197 |
| cc) | Geltendmachung vor völkerrechtlich gebildeten Stellen..... | 197 |
| b) | Geltendmachung des Anspruchs nach Wegfall einer Erfüllungsalternative..... | 199 |

| | |
|---|-----|
| aa) Wirkungen des Wegfalls einer Erfüllungsalternative während des Prozesses..... | 199 |
| bb) Statthaftwerden der Anfechtungsklage..... | 200 |
| V. Zusammenfassung..... | 201 |
| <i>Kapitel 5</i> | |
| <i>Konkurrenzen</i> | 203 |
| I. Einschlägigkeit mehrerer Gleichheitssätze ohne Kollision..... | 204 |
| 1. Gleichzeitige, aber erfüllbare Bindung durch zwei gleichheits- rechtliche Verbote (Vereinbarkeit der Rechtsfolgen)..... | 204 |
| 2. Einschlägigkeit zweier Gleichheitssätze, aber Bindung nur durch einen (Exklusivität der Tatbestände)..... | 204 |
| II. Echte Kollision zwischen Gleichheitssätzen..... | 207 |
| 1. Voraussetzungen einer gleichheitsrechtlichen Kollisionslage..... | 208 |
| 2. Ein abstraktes Beispiel für eine Kollisionslage..... | 208 |
| 3. Folgen einer gleichheitsrechtlichen Kollisionslage..... | 211 |
| <i>Kapitel 6</i> | |
| <i>Zusammenfassung in Thesen</i> | 213 |
| I. Grundsätzliches..... | 213 |
| II. Tatbestandsstruktur..... | 213 |
| 1. Persönlicher Anwendungsbereich..... | 213 |
| 2. Zurechenbare und sachlich erfasste Ungleichbehandlung..... | 214 |
| 3. Nachteiligkeit..... | 215 |
| 4. Verbotene Anknüpfung..... | 215 |
| 5. Fehlende Rechtfertigung..... | 216 |
| 6. Grundstruktur des Tatbestandes von Gleichheitssätzen..... | 217 |
| III. Rechtsfolgenstruktur..... | 218 |
| 1. Inhalt der gleichheitsrechtlichen Verpflichtung..... | 218 |
| 2. Ansprüche aus Gleichheitssätzen..... | 218 |
| 3. Schemata zur dogmatischen Erfassung von Ansprüchen aus Gleichheitssätzen..... | 220 |
| a) (Primär-)Anspruch auf Unterlassung einer Ungleichbehandlung..... | 220 |
| b) (Sekundär-)Anspruch auf Beseitigung einer Ungleichbehandlung..... | 221 |
| IV. Konkurrenzen..... | 221 |
| Schrifttumsverzeichnis..... | 223 |
| Entscheidungsverzeichnis..... | 239 |
| I. Menschenrechtsausschuss..... | 239 |
| II. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte..... | 239 |
| III. Gerichtshof der Europäischen Union..... | 240 |
| IV. Bundesverfassungsgericht..... | 240 |
| Stichwortverzeichnis..... | 243 |