

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	VII
Einleitung .....	XVII
Erster Teil: Von der Ausführungsverordnung des Reichsjustizministers vom 18.12.1934 über die Vereinheitlichung der Staatsanwaltschaft bis zur Anordnung von 1959 über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (OrgStA) .....	1
Zweiter Teil: Änderungen der OrgStA und Beratungen der Unterkommission der Justizministerkonferenz „Organisation der Staatsanwaltschaft“ über eine Reform des Amtsrechts der Staatsanwaltschaft (1969/1971) .....	79
Dritter Teil: Bericht des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 30.4.1971 zur Neufassung des Zehnten Titels des Gerichtsverfassungsgesetzes und dessen Überweisung an das Bundesministerium der Justiz durch die Justizministerkonferenz (15.6.1971) .....	179
Vierter Teil: Referenten-Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Rechts der Staatsanwaltschaft (StAÄG) – 2.12.1976 .....	241
Fünfter Teil: Stellungnahmen und Beratungen zum StAÄG (1977-1982) .....	305
Sechster Teil: Das Verhältnis Staatsanwaltschaft – Polizei (1972 bis 1979) – Leitsätze der Gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innenverwaltung von 1975 und Vorentwurf eines Gesetzes zum Verhältnis Staatsanwaltschaft und Polizei vom 17.11.1978 .....	411

Siebenter Teil: Der Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes und strafrechtliches Ermittlungsverfahren (1975-1978) .....	533
Anhang: StPO- und GVG-Bestimmungen zur Staatsanwaltschaft in der Fassung von 1970/74 .....	599
Register .....	605
Quellennachweis .....	611

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung .....	XVII	
I. Überblick über den Inhalt und die Quellen der Edition .....	XVII	
II. Die Staatsanwaltschaft im 19. Jahrhundert bis in die 70er Jahre des 20. Jahrhunderts .....	XXI	
III. Die Anordnung über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (OrgStA) .....	XXXVIII	
IV. Die Ausarbeitung des Berichts des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ (Neufassung des Zehnten Titels des Gerichtsverfassungsgesetzes [1970/71]) .....	XLIII	
V. Der Referentenentwurf eines Gesetzes zur Änderung des Rechts der Staatsanwaltschaft (StAÄG) vom 2.12.1976 .....	XLVII	
VI. Leitsätze der von der Justiz und Innenministerkonferenz eingesetzten gemeinsamen Kommission zum Verhältnis von Staatsanwaltschaft und Polizei (1973-1975) .....	LV	
VII. Vorentwurf eines Gesetzes zum Verhältnis von Staatsanwaltschaft und Polizei (17.11.1978) .....	LXIV	
VIII. Der Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes und das staatsanwaltschaftliche Ermittlungsverfahren (1974-1979) .....	LXIX	
IX. Ausblick .....	LXXVI	
Anhang: Justizminister des Bundes und der Länder zwischen 1969 und 1979 .....	LXXX	
Erster Teil: Von der Ausführungsverordnung des Reichsjustizministers vom 18.12.1934 über die Vereinheitlichung der Staatsanwaltschaft bis zur Anordnung von 1959 über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (OrgStA) .....		1
I. Ausführungsverordnung des Reichsjustizministeriums vom 18.12.1934: Vereinheitlichung der Staatsanwaltschaft .....	1	
II. Besprechung im Reichsjustizministerium vom 23.9.1935 mit dem Oberreichsanwalt und den Generalstaatsanwälten .....	11	

III.	18. Sitzung der Konferenz der Justizminister vom 4. bis 5. Oktober 1951 in Hamburg (TOP: Organisation der Staatsanwaltschaft) .....	20
IV.	26. Konferenz der Justizminister in Berlin vom 23.-26.10. 1957 (Einsetzung eines Unterausschusses zur Reform der AV vom 18.12.1934) .....	21
V.	Unterausschuss der Justizministerkonferenz zur Vorbereitung einer bundeseinheitlichen Neuordnung der Organisation und des Dienstbetriebes der Staatsanwaltschaft .....	23
	1. Kurzprotokoll der Sitzung vom 28.5.1958 .....	23
	2. Vermerk des BMJ (Referat II, 9) vom 29.5.1958 über die Sitzung vom 18.5.1958 .....	29
VI.	Arbeitsausschuss des Unterausschusses .....	31
	1. Sitzung des Arbeitsausschusses vom 10.-12.9.1958 (Vermerk des BMJ vom 19.9.1958, Referat II, 9) .....	31
	Anlage 1 zum Vermerk vom 19.9.1958 (vorläufiger Entwurf bundeseinheitlicher Vorschriften über die Staatsanwaltschaften) .....	35
	Anlage 2 zum Vermerk vom 19.9.1958 (Stellung der Staatsanwaltschaft im Allgemeinen) .....	41
	2. Sitzung des Arbeitsausschusses vom 25.-26.11.1958 (Vermerk des BMJ vom 7.12.1958, Referat II, 9) .....	42
	3. Schreiben des Justizministers von Nordrhein-Westfalen vom 12.12.1958 an die Länder und das BMJ .....	46
	4. Entwurf des Arbeitsausschusses zu einer Anordnung über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (Dezember 1958) .....	47
VII.	Sitzung des Unterausschusses vom 25.-27.5.1959 .....	55
	1. Vermerk und Schreiben des Justizministers von Nordrhein-Westfalen vom Juni 1959 an das BMJ und die Länder über die Sitzung des Unterausschusses vom 25.-27.5.1959 .....	55
	2. Entwurf zu einer Anordnung über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (Mai/Juni 1959) .....	57
VIII.	28. Konferenz der Justizminister vom 13.-15.10.1959 (Verabschiedung der OrgStA) .....	64
IX.	Anordnung über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (OrgStA) vom 1.6.1960 (Schleswig-Holstein) ...	70

Zweiter Teil: Änderungen der OrgStA und Beratungen der Unterkommission der Justizministerkonferenz „Organisation der Staatsanwaltschaft“ über eine Reform des Amtsrechts der Staatsanwaltschaft (1969/1971) .....	79
I. Konferenz der Justizminister vom 28.-31.5.1969 .....	79
1. Protokoll der Sitzung Punkt A XI: Änderung der OrgStA .....	79
2. Anlage: Vorschläge für Änderungen der Anordnung über Organisation und Dienstbetrieb der Staatsanwaltschaft (OrgStA) .....	86
3. Schreiben des Justizministers des Landes Nordrhein-Westfalen an die Landesjustizministerien und das BMJ vom 22.5.1969 zu den Vorschlägen .....	92
II. Ergebnisprotokoll über die Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz für die Organisation der Staatsanwaltschaft vom 11.-13.6.1969 (Änderungen der OrgStA) .....	94
III. Ergebnisprotokoll über die Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz für die Organisation der Staatsanwaltschaft 22. und 23.9.1969 (Änderungen der OrgStA) .....	105
IV. Niederschrift über die 38. Justizministerkonferenz vom 28.-31.10.1969 in Berlin (Verabschiedung der OrgStA) .....	114
V. Ergebnisprotokoll über die 1. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 28./29.4.1970 .....	118
Anlage: Fragenkatalog zum Zehnten Titel des Gerichtsverfassungsgesetzes .....	120
VI. Ergebnisprotokoll über die 2. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 15.-18.9.1970 .....	123
VII. Ergebnisprotokoll über die 3. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 10.-12.11.1970 .....	130
VIII. Ergebnisprotokoll über die 4. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 10.-12.2.1971 .....	138
IX. Ergebnisprotokoll über die 5. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 16.-18.3.1971 .....	147
Zusammenstellung der von dem Unterausschuss der Justizministerkonferenz „Organisation der Staatsanwaltschaft“ erarbeiteten Thesen (Stand: 31.3.1971) .....	153
X. Ergebnisprotokoll über die 6. Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 28.-30.4.1971 .....	159

XI. Anhang: Niederschrift über die Tagung der Generalstaatsanwälte in Saarbrücken vom 19.-22.5.1970 (Praxis des französischen Staatsanwaltschaftsrechts – Stellungnahme der Generalstaatsanwälte zum Weisungsrecht) .....	162
Dritter Teil: Bericht des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 30.4.1971 zur Neufassung des Zehnten Titels des Gerichtsverfassungsgesetzes und dessen Überweisung an das Bundesministerium der Justiz durch die Justizministerkonferenz (15.6.1971) .....	
I. Bericht des Unterausschusses vom 30.4.1971 .....	179
II. Niederschrift über die Sonderkonferenz der Justizminister und Justizsenatoren vom 14.-15.6.1971 .....	228
III. Anhang: Sitzung des Unterausschusses „Organisation der Staatsanwaltschaft“ vom 17.-19.5.1972 (Beteiligung der Staatsanwälte an der Geschäftsverteilung – Personalvertretung der Staatsanwälte) .....	234
Vierter Teil: Referenten-Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Rechts der Staatsanwaltschaft (StAÄG) – 2.12.1976 .....	
Text des Entwurfs .....	241
A. Allgemeine Begründung .....	253
I. Amt und Stellung des Staatsanwalts .....	256
1. Selbständigkeit und Eigenverantwortung des Staatsanwalts .....	256
2. Ausschließungs- und Befangenheitsregelung .....	256
3. Status als politischer Beamter .....	257
II. Verfassung der Staatsanwaltschaft .....	258
1. Beibehaltung der hierarchischen Struktur .....	258
2. Beteiligung an der Geschäftsverteilung .....	259
3. Stellung der Abteilungsleiter .....	260
4. Konzentration der Strafverfolgung .....	260
III. Neuordnung des Weisungsrechts .....	261
1. Unzuträglichkeiten beim Weisungsrecht .....	261
2. Abgelehnte Vorschläge .....	262
3. Die Lösung des Entwurfs .....	264
IV. Kreis der Amtsträger der Staatsanwaltschaft .....	268

1. Amtsanwälte .....	268
2. Örtliche Sitzungsvertreter .....	273
V. Bundeseinheitliche Einführung einer Personalvertretung für Staatsanwälte .....	274
1. Gegenwärtige Rechtslage .....	274
2. Die Lösung des Entwurfs .....	274
B. Einzelbegründung .....	277
Fünfter Teil: Stellungnahmen und Beratungen zum StAÄG (1977- 1982) .....	305
I. Niederschrift über die Erörterung des Referentenentwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Rechts der Staatsanwaltschaft (StAÄG) mit dem Generalbundesanwalt Buback und dem Bundesanwalt Kaul am 23.3.1977 in Bonn .....	305
II. Niederschrift über die Abteilungsleiterbesprechung zur Er- örterung der streitigen Punkte aus dem Referenten-Entwurf (StAÄG) mit Vertretern des Bundesministers des Innern, des Bundesministers der Finanzen und des Bundesministers für Arbeit und Sozialordnung am 4.5.1977 in Bonn .....	310
III. Stellungnahme des Bayerischen Staatsministers der Justiz vom 25.5.1977 .....	312
IV. Stellungnahme des Berliner Senators für Justiz vom 27.5. 1977 .....	316
V. Niederschrift über die wesentlichen Ergebnisse der Arbeits- tagung der Generalstaatsanwälte und des Generalbundesan- walts in Glücksburg vom 6.-9.6.1977 hinsichtlich des Ent- wurfs eines StAÄG .....	318
Anlage 1: Entschließung der Generalstaatsanwälte auf ihrer Arbeitstagung vom 6.-9.6.1977 in Glücksburg zum Referen- tenentwurf eines StAÄG .....	324
VI. Stellungnahme des schleswig-holsteinischen Justizministers vom 10.6.1977 .....	326
VII. Niederschrift über die Anhörung der Verbände zum Refe- rentenentwurf eines StAÄG am 13. u. 14.6.1977 im Bundes- ministerium der Justiz .....	339
VIII. Stellungnahme des niedersächsischen Ministers der Justiz vom 15.6.1977 zum Entwurf eines StAÄG .....	365

IX.	Stellungnahme des Justizministers des Landes Nordrhein-Westfalen vom 17.6.1977 zum Entwurf eines StAÄG .....	367
X.	Niederschrift über die Erörterung des Referentenentwurfs eines StAÄG mit den Landesjustizverwaltungen vom 27.-29.6.1977 im Bundesministerium der Justiz in Bonn .....	379
	Anlagen 2-5 .....	395
XI.	Vermerk des BMJ vom 22.8.1977 zu den Vorschlägen in den Anhörungen .....	397
XII.	Vermerk des BMJ über eine Besprechung mit Vertretern der ÖTV und des Deutschen Richterbundes vom 20.7.1978 .....	405
XIII.	Vermerk des BMJ nach einem Gespräch des Vorsitzenden des Deutschen Richterbundes mit dem Bundesminister der Justiz vom 29.10.1982 .....	407

	Sechster Teil: Das Verhältnis Staatsanwaltschaft – Polizei (1972 bis 1979) – Leitsätze der Gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innenverwaltung von 1975 und Vorentwurf eines Gesetzes zum Verhältnis Staatsanwaltschaft und Polizei vom 17.11.1978 .....	411
I.	Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 15.10.1971 (Anordnung unmittelbaren Zwangs durch die Staatsanwaltschaft gegenüber der Polizei) .....	411
II.	Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 17.-19.5.1972 (Anordnung unmittelbaren Zwangs durch die Staatsanwaltschaft gegenüber der Polizei) .....	415
III.	Bericht des Unterausschusses des Arbeitskreises II „Öffentliche Sicherheit und Ordnung“ der Innenministerkonferenz über das „Verhältnis Staatsanwaltschaft – Polizei“ (1.12.1972) .....	419
IV.	Ergebnisprotokoll über die 1. gemeinsame Arbeitssitzung der Unterkommission des AK II mit Vertretern der Justizministerkonferenz am 31.1. und 1.2.1973 in München .....	433
	Anlage 1: Bericht des Unterausschusses des Arbeitskreises II „Öffentliche Sicherheit und Ordnung“ der Innenministerkonferenz über die Anordnung unmittelbaren Zwanges durch die Staatsanwaltschaft gegenüber der Polizei .....	434



	Anlage 2: Teilentwurf vom 1.2.1972 zu einer Verwaltungsvereinbarung .....	435
V.	Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 12.-14.4.1973 (Anwendung unmittelbaren Zwangs auf Anordnung der Staatsanwaltschaft – Verhältnis von Staatsanwaltschaft und Polizei) .....	436
VI.	Arbeitssitzung der gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innenverwaltungen vom 13.-15.6.1973 in Stuttgart (Anwendung unmittelbaren Zwangs durch Polizeibeamte auf Anordnung des Staatsanwalts) .....	443
	Anlage 1: Entwurf gemeinsamer Richtlinien der Justizminister/-senatoren und der Innenminister/-senatoren des Bundes und der Länder über die Anwendung unmittelbaren Zwangs durch Polizeibeamte auf Anordnung des Staatsanwalts .....	447
	Anlage 2: Entschließung der Justizminister/-senatoren vom 19.4.1973 (Auftrag zur Erörterung des Verhältnisses zwischen Staatsanwaltschaft und Polizei im Strafverfahren in einem gemeinsamen Ausschuss) .....	449
VII.	Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 8.-12.10.1973 .....	449
VIII.	Dritte Besprechung der gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innenverwaltungen vom 14. u. 15.3.1974 in Wiesbaden (Ergebnisprotokoll) .....	454
IX.	Ergebnisprotokoll der Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 27.-29.5.1974 .....	456
	Anlage 1: Thesen für eine Klarstellung und teilweise Neugestaltung des Verhältnisses von Staatsanwaltschaft und Polizei	457
	Erwägungen, die den Thesen für eine Klarstellung und teilweise Neugestaltung des Verhältnisses von Staatsanwaltschaft und Polizei zugrunde liegen .....	459
X.	Sitzung der gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innenverwaltungen vom 15.-17.10.1974 .....	469
XI.	44. Konferenz der Justizminister und -senatoren vom 14./15.11.1974 .....	476

XII. Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 14.-17.1.1975 .....	478
XIII. Sitzung der gemeinsamen Kommission der Justiz- und Innen- verwaltungen vom 12.-14.5.1975 .....	485
1. Vermerk des Bundesministeriums der Justiz über die Sit- zung .....	485
2. Überblick des Bremer Generalstaatsanwalts über den Stand der Beratungen des von der Justizministerkonferenz und der Konferenz der Innenminister eingesetzten Inter- ministeriellen Ausschusses (18.5.1975) .....	487
XIV. Gesamtbericht der „Gemeinsamen Kommission“ für die Re- gelung des Verhältnisses „Staatsanwalt – Polizei“ (Leitsätze) sowie Protokollnotizen .....	489
XV. Sitzung des Unterausschusses der Justizministerkonferenz – Organisation der Staatsanwaltschaft – vom 4. u. 5.8.1975 .....	494
XVI. 46. Konferenz der Justizminister und -senatoren vom 13.- 15.10.1975 (Überweisung der Leitsätze an den Bundesmi- nister der Justiz) .....	498
XVII. Vorentwurf eines Gesetzes zum Verhältnis von Staatsan- waltschaft und Polizei vom 17.11.1978 .....	506
XVIII. Stellungnahmen zum Vorentwurf vom 17.11.1978 .....	520
1. Stellungnahme des Bayerischen Staatsministeriums der Justiz vom 5.6.1979 .....	520
2. Stellungnahme des Justizministers von Nordrhein-West- falen vom 18.6.1979 .....	528
 Siebenter Teil: Der Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigeset- zes und strafrechtliches Ermittlungsverfahren (1975-1978) .....	 533
I. Musterentwurf der Innenressorts eines einheitlichen Polizei- gesetzes (20.6.1975) .....	533
II. 46. Konferenz der Justizminister und -senatoren vom 13.- 15.10.1975 (Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigeset- zes des Bundes und der Länder) .....	550
III. Niederschrift über die Sitzungen der von der Konferenz der Justizminister und -senatoren berufenen Kommission zur Vorbereitung einer Stellungnahme zum Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes des Bundes und der Länder vom 26./27.11.1975 und am 19.1.1976 in Mainz .....	559

IV.	47. Konferenz der Justizminister und -senatoren vom 12.3. 1976 (Entschließung zum Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes) .....	566
V.	Musterentwurf zu einem einheitlichen Polizeigesetz des Bundes und der Länder vom 10./11.6.1976 .....	571
VI.	Abschlussbericht der Arbeitsgruppe Harmonisierung (21.10. 1977) .....	581
VII.	Vorschläge der Bund-Länder-Arbeitsgruppe zu den §§ 81 b, 103, 105, 111, 163 b, 163 c, 163 d StPO und zu § 6 a EG-StPO .....	585
	Anhang: Erläuterungen des BMJ zu den vorgeschlagenen Änderungen der StPO .....	587
VIII.	Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes des Bundes und der Länder (25.11.1977) .....	590
	1. Inhaltsübersicht .....	590
	2. Geänderte Bestimmungen .....	592
IX.	Änderung der Strafprozessordnung (Gesetz vom 14.4.1978, BGBl. I 1978, 497) .....	597
	Anhang: StPO- und GVG-Bestimmungen zur Staatsanwaltschaft in der Fassung von 1970/74 .....	599
I.	a) §§ 161-163 StPO in der am 1.5.1970 geltenden Fassung ..	599
	b) Fassung der §§ 161 a und 163 a StPO nach dem 1. Strafrechtsänderungsgesetz vom 9.12.1974 .....	600
II.	§§ 141-152 GVG in der am 1.6.1970 geltenden Fassung .....	601
	Sachregister .....	605
	Quellennachweis .....	611