

Vorwort .....	3
Zum Verfasser.....	3
1 Kommunalrecht - Was ist das? .....	7
2 Einführung.....	7
3 Schwerpunkte geschichtlicher Entwicklung in Deutschland .....	8
3.1 Vom Mittelalter bis zum Ende der Kaiserzeit .....	8
3.2 Weimarer Verfassung.....	10
3.3 Nationalsozialismus.....	10
3.4 Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg .....	11
3.5 Gegenwart .....	12
4 Kommunale Selbstverwaltung .....	13
4.1 Begriff.....	13
4.2 Selbstverwaltung im politischen Sinne.....	14
4.3 Selbstverwaltung im juristischen Sinne.....	14
5 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland .....	15
5.1 Kommunalverfassung und Selbstverwaltungsgarantie .....	15
5.2 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts .....	16
5.2.1 Öffentliche Daseinsvorsorge .....	16
5.2.2 Satzungsrecht .....	17
5.2.3 Finanz- und Abgabenhohheit .....	17
5.2.4 Planungshohheit .....	18
5.2.5 Organisations- und Personalhohheit .....	19
6 Schutz der kommunalen Selbstverwaltung .....	20
6.1 Verfassungsrechtliche Sicherung .....	20
6.2 Aufsicht durch den Bund .....	20
6.3 Verfassungsbeschwerden .....	20
6.3.1 Verfassungsbeschwerde NRW.....	20
6.3.2 Verfassungsbeschwerde Bund.....	25
7 Europäisches Recht .....	26
7.1 Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung .....	26
7.2 Entwurf einer Europäischen Verfassung.....	26
7.3 Vertrag von Lissabon (EU-Reformvertrag) .....	27
7.4 Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	28
7.5 Grundrechte-Charta der Europäischen Union.....	29
7.6 Gebiet der Europäischen Union.....	30
7.7 Interessen der deutschen Gemeinden.....	31
8 Landesverfassung Nordrhein-Westfalen.....	32
9 Rechtsnatur der Gemeinden.....	33
9.1 Rechtsträger.....	34
9.2 Spezifische Merkmale juristischer Personen des öffentlichen Rechts.....	35
9.3 Kommunale Selbstverwaltungskörperschaften in NRW .....	36
9.4 Rechtsbegriff, Einteilung des Rechts.....	38
9.4.1 Rechtsbegriff.....	38
9.4.2 Gliederungsmöglichkeiten des Rechts.....	38
9.4.3 Rechtsquellen .....	39
10 Wesen und Aufgaben der Gemeinden.....	41
10.1 Wesen und Aufgaben.....	41
10.2 Gebiets- und Funktionalreformen in Nordrhein-Westfalen .....	45
10.3 Kommunale Handlungsfelder .....	47
10.4 Gliederung gemeindlicher Aufgaben .....	49
10.5 Wandel kommunaler Aufgaben .....	50
11 Organe der Gemeinde.....	52
12 Typen der Kommunalverfassung .....	52

13	Finanzausstattung der Gemeinden.....	54
14	Unmittelbare Demokratie - Repräsentative Demokratie .....	61
14.1	Entscheidungsformen der Demokratie.....	61
14.2	Grundsätzliche Regelungen (Bund und NRW) .....	65
14.3	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid in NRW.....	65
14.4	Kommunales Wahlrecht in NRW .....	66
14.4.1	Wahl des Rates.....	66
14.4.1.1	Verfahren Sainte-Laguë/Schepers.....	71
14.4.1.2	Hare-Niemeyer - d'Hondt .....	74
14.4.1.3	Vergleich der Wahlsysteme am Wahlergebnis Beckum.....	76
14.4.2	Wahl des Bürgermeisters und des Landrates .....	77
14.4.3	Besonderes Beamtenrecht für Bürgermeister und Landräte .....	79
14.4.4	Aktives und passives Wahlrecht .....	80
15	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen .....	81
15.1	Entwicklungen bis Oktober 2007 .....	81
15.2	GO-Reformgesetz Oktober 2007.....	81
15.3	Weitere Rechtsentwicklungen 2010 und 2011.....	82
15.4	Rechtsentwicklungen 2013.....	84
15.5	Heutige Gemeindeordnung NRW .....	85
15.5.1	Gemeindegebiet, Name und Bezeichnung .....	85
15.5.2	Einwohner und Bürger.....	86
15.5.3	Organe der Gemeinde und ihre Funktionen .....	92
15.5.3.1	Der Rat .....	92
15.5.3.2	Die Ausschüsse.....	102
15.5.3.3	Der Bürgermeister .....	106
15.5.4	Satzungen.....	111
15.5.4.1	§ 7 Gemeindeordnung.....	111
15.5.4.2	Zustandekommen von Satzungen .....	112
15.5.4.3	Durchsetzung der Satzung .....	112
15.5.4.4	Rechtsschutz.....	113
15.5.4.5	Pflichtsatzungen und freiwillige Satzungen.....	115
15.5.4.6	Hauptsatzung (§ 7 Abs. 3 GO) .....	116
15.5.4.7	Satzungen über den Anschluss- und Benutzungszwang .....	117
15.5.5	Weitere Regelungen der Gemeindeordnung im Einzelnen .....	118
15.5.5.1	Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete.....	118
15.5.5.2	Gleichstellung von Frau und Mann .....	120
15.5.5.3	Gemeindliche Einrichtungen und Lasten .....	121
15.5.5.4	Haushaltswirtschaft .....	122
15.5.5.5	Sondervermögen, Treuhandvermögen .....	127
15.5.5.6	Rechnungsprüfung.....	127
15.5.5.7	Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung.....	127
15.5.5.8	Aufsicht .....	134
16	Weitere Gebietskörperschaften, Kommunalverbände.....	136
16.1	Kreise (Landkreise).....	136
16.1.1	Wesen und Wirkungsbereich.....	136
16.1.2	Aufgaben der Kreise.....	138
16.1.3	Satzungen, Einrichtungen und Lasten, Verwaltung, Wirtschaftsführung, Aufsicht, Kreisgebiet, Einwohner, Bürgerbegehren und Bürgerentscheid ..	140
16.1.4	Kreistag.....	141
16.1.5	Landrat.....	145
16.1.6	Kreisausschuss .....	148
16.1.7	Kreishaushalt, Kreisumlage.....	149
16.1.8	Untere staatliche Verwaltungsbehörde .....	151
16.2	Höhere Kommunalverbände (Landschaftsverbände).....	153
16.3	Regionalverband Ruhr .....	157
16.4	Kommunale Gemeinschaftsarbeit.....	159

17	Weitere Rechtsgebiete mit kommunaler Relevanz.....	164
18	Die Gemeinde der Zukunft.....	165
18.1	Neues Steuerungsmodell (NSM).....	165
18.2	Neues kommunales Finanzmanagement (NKF).....	170
18.3	Probleme und Chancen weiterer kommunaler Entwicklungen.....	172
19	Kommunale Interessenverbände und kommunale Zusammenarbeit.....	173
20	Kommunalrechtliche Übungsfälle mit Lösungen.....	177
20.1	Öffentlichkeit von Ratssitzungen.....	177
20.2	Befangenheit von Ratsmitgliedern.....	178
20.3	Kommunalaufsicht.....	180
20.4	Benutzung des Ratssaales durch eine Bürgerinitiative.....	182
21	Anlagen.....	184
21.1	Anlage 1: Übergangsregelungen zum Kommunalwahlgesetz, zur Gemeindeordnung, zur Kreisordnung und zum Landesbeamtengesetz.....	184
21.2	Anlage 2: Rechenbeispiel für einen Verteilungsrücksprung beim Verfahren Hare-Niemeyer.....	186
21.3	Anlage 3: Rechenbeispiele für die Verteilung von Sitzen eines Ausschusses nach verschiedenen Verhältnis-Wahlsystemen.....	187
21.4	Anlage 4: Gliederungsmuster der Bilanz für den kommunalen Haushalt.....	188
22	Rechtsquellen.....	189
23	Literaturverzeichnis.....	193
	Abkürzungsverzeichnis.....	195
	Stichwortverzeichnis.....	196