

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXIII

## 1. Teil. Grundlagen

§ 1	Einführung .....	1
	I. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsprozessrechts .....	1
	II. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	3
	III. Die dogmatischen Grundlagen im Allgemeinen Verwaltungsrecht .....	12
	IV. Widerspruchsverfahren und Verwaltungsprozess im System staatlicher Kontrollen .....	18
	V. Formlose Rechtsbehelfe .....	19
	VI. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess als Entscheidungsablauf .....	21
§ 2	Zur Geschichte der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	24
	I. Die ältere Kameral- und die Administrativjustiz .....	24
	II. „Die Verwaltungsrechtspflege hört auf“ als Forderung der Paulskirchenverfassung von 1849 .....	26
	III. Die Entwicklung bis 1919 .....	27
	IV. Verwaltungsrechtsschutz in der Weimarer Zeit .....	30
	V. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit unter der NS-Diktatur .....	31
	VI. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit nach dem 2. Weltkrieg .....	32
	VII. Die Entwicklung seit dem Inkrafttreten der VwGO .....	34
§ 3	Gegenwartsprobleme und Reformbemühungen .....	37
	I. Allgemeines .....	37
	II. Beschleunigung, Qualitätssicherung, Komplexität .....	38
	III. Technisierung und Digitalisierung in der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	42
	IV. Konfliktlösung durch Mediation und Partizipation .....	43
	V. Chancen und Herausforderungen durch die europäische Einigung .....	47
§ 4	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit und Gerichtsverfassung .....	52
	I. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Unabhängigkeit der Gerichte und der Richter .....	52
	II. Der äußere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	56
	III. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	58
	IV. Die dienstrechtliche Stellung der Verwaltungsrichter .....	61
	V. Der Vertreter des öffentlichen Interesses .....	64

## 2. Teil. Das Widerspruchsverfahren

§ 5	Das Widerspruchsverfahren zwischen Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess .....	65
	I. Historische Aspekte, Funktionen und aktuelle Probleme des Widerspruchsverfahrens .....	65
	II. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	71
	III. Systematischer Standort .....	72
	IV. Anwendbares Recht .....	73
§ 6	Sachentscheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren ..	76
	I. Streitigkeit, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre (§ 40 I 1 VwGO analog) .....	76
	II. Beteiligtenbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	77
	III. Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	79
	IV. Widerspruchsbefugnis .....	82
	V. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs und Einhaltung der Widerspruchsfrist .....	84
	VI. Rechtsschutzbedürfnis, Verzicht und Verwirkung .....	91
	VII. Widerspruchsbehörde .....	93
§ 7	Begründetheit des Widerspruchs .....	97
	I. Allgemeines .....	97
	II. Maßgeblicher Zeitpunkt der Beurteilung, Prüfungsmaßstab .....	99
	III. Grenzen des Prüfungsumfangs .....	102
	IV. Besonderheiten beim „beamtenrechtlichen Widerspruch“ ..	105
§ 8	Der Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	106
	I. Die Erhebung des Widerspruchs und ihre Wirkungen .....	106
	II. Das Abhilfeverfahren .....	107
	III. Das Verfahren bei der Widerspruchsbehörde .....	109
	IV. Die Heilung von Form- und Verfahrensfehlern während des Widerspruchsverfahrens .....	116
	V. Folgen des fehlerhaften Widerspruchsverfahrens .....	120
§ 9	Der Widerspruchsbescheid .....	121
	I. Form .....	121
	II. Der Inhalt der Entscheidung .....	124
	III. Die „Verböserung“ des VA im Widerspruchsbescheid – reformatio in peius .....	128
	IV. Nebenentscheidungen .....	132
	V. Die Bekanntgabe des Widerspruchsbescheids durch Zustellung .....	133

### 3. Teil. Sachentscheidungsvoraussetzungen und Zulässigkeit der Klage

§ 10	Übersicht und allgemeine Hinweise – Streitgegenstand .....	135
	I. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulässigkeit und Aufbau des Gutachtens .....	135
	II. Begriff und Bedeutung des Streitgegenstands .....	139
§ 11	Verwaltungsrechtsweg und zuständiges Gericht .....	141
	I. Zugang zur deutschen Gerichtsbarkeit .....	141
	II. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	142
	III. Zuständiges Verwaltungsgericht .....	178
§ 12	Die Beteiligten und die auf sie bezogenen Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	183
	I. Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses (§ 63 VwGO) ....	183
	II. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	189
	III. Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) und ordnungsgemäße Vertretung vor Gericht (§ 67 VwGO) .....	193
	IV. Prozessführungsbefugnis .....	195
§ 13	Die Klagearten – Statthaftigkeit der Klage .....	200
	I. Die Überwindung des Enumerationsprinzips .....	200
	II. Übersicht über die Klagearten .....	201
	III. Objektive Klagehäufung (§ 44 VwGO) .....	204
§ 14	Die Anfechtungsklage (§ 42 I 1. Alt. VwGO) .....	205
	I. Statthaftigkeit .....	205
	II. Klagebefugnis .....	232
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	275
§ 15	Die Verpflichtungsklage .....	279
	I. Statthaftigkeit .....	279
	II. Klagebefugnis .....	286
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	290
§ 16	Die Unterlassungsklage – allgemeine Abwehrklage .....	293
	I. Allgemeines – Statthaftigkeit .....	293
	II. Klagebefugnis .....	298
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	299
§ 17	Die allgemeine Leistungsklage .....	303
	I. Die positive Leistungsklage im System der Klagearten – Statthaftigkeit .....	303
	II. Klagebefugnis .....	306
	III. Sonstige besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	306

§ 18	Feststellungsklagen .....	308
	I. Feststellungsklagen im System der Klagearten .....	308
	II. Die allgemeine Feststellungsklage (§ 43 I 1. Alt. VwGO) ...	309
	III. Die vorbeugende Feststellungsklage .....	319
	IV. Die Klage auf Feststellung der Nichtigkeit eines VA (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	321
	V. Die Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	325
	VI. Zwischenfeststellungsklage (§ 173 VwGO i. V. m. § 256 II ZPO) und sonstige Feststellungsklagen .....	336
§ 19	Die Normenkontrolle (§ 47 VwGO) .....	337
	I. Allgemeines .....	337
	II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	339
	III. Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	341
	IV. Statthaftigkeit .....	342
	V. Antragsbefugnis .....	347
	VI. Rechtsschutzbedürfnis .....	355
	VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	357
§ 20	Die Normerlassklage .....	358
	I. Allgemeines .....	358
	II. Rechtsweg und zuständiges Gericht .....	361
	III. Statthafte Klageart .....	361
	IV. Klagebefugnis .....	363
	V. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	363
§ 21	Verwaltungsgerichtliche Organklagen. Insbesondere: Der Kom- munalverfassungstreit .....	365
	I. Allgemeines .....	365
	II. Besondere Probleme des Rechtswegs .....	366
	III. Beteiligte .....	368
	IV. Klageart .....	369
	V. Klagebefugnis .....	373
	VI. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	376
§ 22	Weitere Klagearten .....	377
	I. Allgemeines .....	377
	II. Prozessuale Gestaltungsklagen .....	378
§ 23	Weitere allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	379
	I. Allgemeines .....	379
	II. Ordnungsgemäße Klageerhebung, Form und Inhalt der Klage .....	380
	III. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	382
	IV. Keine rechtskräftige Entscheidung in der gleichen Sache ....	383
	V. Kein Klageverzicht .....	383

VI. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	384
VII. Kein isolierter Rechtsschutz in Bezug auf Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO) .....	390
<b>4. Teil. Die Begründetheit der Klage</b>	
§ 24 Allgemeines zur Begründetheitsprüfung .....	394
I. Stellenwert und innere Struktur der Begründetheitsprüfung .....	394
II. Das Verhältnis zum materiellen Öffentlichen Recht .....	396
III. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	396
IV. Zu berücksichtigende Sach- und Rechtsaspekte. Insbesondere: Das „Nachschieben von Gründen“ .....	402
§ 25 Begründetheit der Anfechtungsklage .....	404
I. Passivlegitimation .....	405
II. Rechtswidrigkeit des angefochtenen VA .....	405
III. Rechtsverletzung und Aufhebungsanspruch .....	432
§ 26 Begründetheit der Verpflichtungsklage .....	437
I. Passivlegitimation .....	437
II. Rechtswidrigkeit der Ablehnung oder des Unterlassens des VA .....	437
III. Rechtsverletzung .....	442
IV. Spruchreife .....	442
§ 27 Begründetheit der Unterlassungsklage .....	446
I. Passivlegitimation .....	446
II. Die Anspruchsgrundlagen der Störungsabwehr .....	447
III. Anspruchsvoraussetzungen im Einzelnen .....	449
IV. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen VA oder Rechtsnorm .....	452
§ 28 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage .....	453
I. Allgemeines .....	453
II. Anspruchsgrundlagen .....	454
III. Rechtsverletzung, Spruchreife .....	462
§ 29 Begründetheit der Feststellungsklagen .....	463
I. Die allgemeine Feststellungsklage .....	463
II. Vorbeugende Feststellungsklage .....	465
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage (§ 43 I 2. Alt. VwGO) .....	466
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 I 4 VwGO) .....	467
V. Zwischenfeststellungsklage .....	469
§ 30 Begründetheit des Normenkontrollantrags .....	469
I. Passivlegitimation .....	469

II. Rechtswidrigkeit .....	471
III. Insbesondere: Begründetheit der Normenkontrolle gegen einen Bebauungsplan .....	475
IV. Spruchreife .....	479
<b>5. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz im Verwaltungsprozess</b>	
<b>§ 31 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....</b>	<b>481</b>
I. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	481
II. Zur Entwicklung des vorläufigen Rechtsschutzes .....	484
III. Die beiden Wege des vorläufigen Rechtsschutzes (§ 80 und § 123 VwGO) .....	485
<b>§ 32 Der vorläufige Rechtsschutz gegen belastende Verwaltungsakte nach §§ 80/80a VwGO .....</b>	<b>488</b>
I. Die Regel: Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage (§ 80 I VwGO) .....	488
II. Gesetzliche Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung .....	492
III. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 II 1 Nr. 4/ § 80a I Nr. 1 VwGO) .....	495
IV. Die Aussetzung der Vollziehung (§ 80 IV VwGO) .....	498
V. Die Anordnung und die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht (§§ 80 V/80a I Nr. 2 VwGO) .....	500
VI. Die gerichtliche Anordnung des sofortigen Vollzugs .....	508
VII. Die Änderung oder Aufhebung von Gerichtsbeschlüssen über die aufschiebende Wirkung und die sofortige Vollziehbarkeit .....	510
<b>§ 33 Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....</b>	<b>511</b>
I. Allgemeines .....	511
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	512
III. Begründetheit des Antrags .....	517
IV. Das Verfahren vor Gericht und die eigentliche Entscheidung .....	520
V. Rechtsmittel .....	522
<b>§ 34 Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren (§ 47 VI VwGO) .....</b>	<b>523</b>
I. Allgemeines .....	523
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	523
III. Begründetheit .....	525
IV. Verfahren und Entscheidung .....	526

## 6. Teil. Das Verfahren im ersten Rechtszug

§ 35	Verfahrensgrundsätze .....	528
	I. Allgemeines .....	528
	II. Rechtliches Gehör (Art. 103 I GG) .....	528
	III. Verfahrensgleichheit – Neutralität und Unbefangenheit .....	534
	IV. Untersuchungsgrundsatz .....	536
	V. Verfügungsgrundsatz .....	539
	VI. Amtsbetrieb, Konzentrationsmaxime .....	540
	VII. Mündlichkeit, Unmittelbarkeit .....	540
	VIII. Öffentlichkeit .....	542
§ 36	Das Verfahren bis zur mündlichen Verhandlung .....	544
	I. Die Klageerhebung und ihre Wirkungen .....	544
	II. Das Verfahren vor der mündlichen Verhandlung .....	546
	III. Die Widerklage (§ 89 VwGO) .....	556
	IV. Verbindung und Trennung von Verfahren (§ 93 VwGO) ....	557
	V. Aussetzung, Unterbrechung und Ruhen des Verfahrens ....	558
	VI. Änderungen, die den Streitgegenstand oder die Parteien be- treffen .....	559
	VII. Der Gerichtsvergleich (§ 106 VwGO) .....	565
§ 37	Die mündliche Verhandlung .....	568
	I. Auswirkungen der Grundsätze der Mündlichkeit und der Unmittelbarkeit .....	568
	II. Die Vorbereitung der mündlichen Verhandlung .....	569
	III. Die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	571
	IV. Beratung, Beweiswürdigung und Entscheidungsbildung ....	575
§ 38	Das Urteil und seine Wirkungen .....	576
	I. Allgemeines .....	576
	II. Arten des Urteils .....	576
	III. Form und Inhalt des Urteils .....	578
	IV. Verkündung und Zustellung des Urteils .....	582
	V. Berichtigung und Ergänzung .....	583
	VI. Die allgemeine Wirkung rechtskräftiger Urteile .....	584
	VII. Besonderheiten bei den einzelnen Klagearten .....	585
§ 39	Sonstige Entscheidungsformen des Gerichts .....	595
	I. Beschlüsse (§ 122 VwGO) .....	596
	II. Der Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	597

<b>7. Teil. Rechtsmittel im Verwaltungsprozess – Berufung, Revision und Beschwerde; Wiederaufnahme des Verfahrens</b>	
§ 40 Die Berufung .....	599
I. Allgemeines .....	599
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen, Zulassungsverfahren ...	600
III. Begründetheit .....	606
IV. Berufungsverfahren .....	607
V. Entscheidung im Berufungsverfahren .....	608
§ 41 Die Revision .....	611
I. Allgemeines .....	611
II. Zulässigkeit .....	611
III. Begründetheit .....	615
IV. Verfahren .....	616
V. Entscheidung im Revisionsverfahren .....	617
§ 42 Die Beschwerde (§ 146 VwGO) und die Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) .....	619
I. Allgemeines .....	619
II. Zulässigkeit der Beschwerde .....	619
III. Begründetheit .....	621
IV. Verfahren .....	621
V. Entscheidung im Beschwerdeverfahren .....	621
VI. Die Anhörungsrüge .....	622
§ 43 Die Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) .....	624
I. Allgemeines .....	624
II. Zulässigkeit .....	625
III. Begründetheit .....	625
IV. Entscheidung .....	626
Stichwortverzeichnis .....	627