

Inhaltsübersicht

Verzeichnisse	II
Vorwort	XIII
TEIL I: Einführung	
1. Einleitung / Problemstellung	3
2. Zielsetzung	6
3. Strukturelle Fragestellungen und zentrale Forschungshypothese	7
4. Vorgehensweise und Methodik	8
TEIL II: Wissenschaftliche Debatten zur Infrastrukturversorgung und zu stadt- regionalen Kooperationen	
1. Infrastrukturforschung – Definition und Charakterisierung von Infrastrukturen	15
2. Stadt- und Regionalforschung – Kooperation in Stadtregionen	38
3. Fazit zum konzeptionellen Teil	60
TEIL III: Analyse der Wasserver- und Abwasserentsorgung	
0. Vorbemerkungen – Struktureller und inhaltlicher Überblick	67
1. Kontextstruktur – Die Rahmenbedingungen der Siedlungswasserwirtschaft in Deutschland	69
2. Technikstruktur – Die technischen Artefakte der Wasserinfrastrukturdienste	81
3. Governancestruktur – Die Regelung der Wasserwirtschaft	90
4. Wirtschaftsstruktur – Die Art der Leistungserbringung in der Siedlungswasserwirtschaft	106
5. Fazit zur Sektoranalyse und analytischer Rahmen für die empirische Untersuchung	113
TEIL IV: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadt- region Frankfurt (Main)	
1. Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	127
2. Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	142
3. Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	160
4. Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	182
TEIL V: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadt- region Berlin	
1. Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	191
2. Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	208
3. Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	229
4. Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	248
TEIL VI: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadt- region Ruhr	
1. Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	257
2. Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	274
3. Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	294
4. Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	313
TEIL VII: Raumübergreifende Erkenntnisse und Ausblick	
1. Ergebnisse der Fallstudien im Vergleich	321
2. Fazit zu Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	336
3. Fazit zu Forschungsperspektiven – Verknüpfung von Regional Governance und Infra- struktur sowie weitere Forschungsansätze	352
Gesamtbetrachtung	
Resümee	367
Quellenverzeichnis	XVII
Anhang	LV

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	I
Inhaltsverzeichnis	II
Abbildungsverzeichnis	VII
Tabellenverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	X
Vorwort	XIII

TEIL I: Einführung

1. Einleitung / Problemstellung	3
2. Zielsetzung	6
3. Strukturelle Fragestellungen und zentrale Forschungshypothese	7
4. Vorgehensweise und Methodik	8

TEIL II: Wissenschaftliche Debatten zur Infrastrukturversorgung und zu stadt-regionalen Kooperationen

1. Infrastrukturforschung – Definition und Charakterisierung von Infrastrukturen	15
1.1 Entwicklungslinien der deutschen Infrastrukturdebatte – Begriffszusammenhänge und erste Deutungsansätze zu Infrastrukturfunktionen	15
1.1.1 Überblick über die Debatte ab Beginn der 1960er Jahre	16
1.1.1.1 Erste Begriffsdefinitionen in den 1960er Jahren	16
1.1.1.2 Ausdifferenzierung der Raumbezüge in den 1970er Jahren	18
1.1.1.3 Umfassendere Sichtweise und Diskursveränderungen in den 1980er Jahren	19
1.1.1.4 Breitenöffnung des Diskurses und die Frage nach der staatlichen Rolle in den 1990er Jahren	21
1.1.1.5 Betrachtung veränderter Begriffsverwendungen und Rahmenbedingungen sowie der Rolle der Infrastrukturplanung in den 2000er Jahren	22
1.1.2 Zwischenfazit und Begriffsdefinition	26
1.2 Weitere Deutungsansätze für Kennzeichen, Funktionen und Wirkungszusammenhänge von Infrastrukturen	28
1.2.1 Infrastrukturen als großtechnische Systeme – Das sozio-technische Konzept der LTS-Debatte	29
1.2.2 Infrastrukturen und Umwelt – Die sozial-ökologische Dimension von Ver- und Entsorgungssystemen	30
1.2.3 Infrastrukturen und Raumentwicklung – Die Debatte um splintering urbanism	31
1.3 Wandel der Infrastrukturbereitstellung	34
2. Stadt- und Regionalforschung – Kooperation in Stadtregionen	38
2.1 Regionalisierungsdiskurs	38
2.1.1 Faktoren eines Bedeutungsgewinns der regionalen Ebene	38
2.1.2 Raumentwicklungslinien als weitere Rahmenbedingungen der Debatte	41
2.1.2.1 Suburbanisierung in Deutschland	41
2.1.2.2 Zwischenstadt	43
2.1.2.3 Europäische Metropolregionen	44
2.2 Regional-Governance-/Kooperations-Diskurs	47
2.2.1 Debatte zur Governance von Stadtregionen	48
2.2.2 Forschungsstand zu Charakteristika und Entwicklungsfaktoren von Kooperationen	52
2.2.2.1 Kooperationsgründe und -potenziale	53
2.2.2.2 Kooperationsformen und -felder	54
2.2.2.3 Hemmnisse und Erfolgsfaktoren von Kooperationen	58
3. Fazit zum konzeptionellen Teil	60
3.1 Zusammenschau der betrachteten Debatten – Bezüge und Forschungslücken	60
3.2 Implikationen für die weitere Untersuchung – Erste analytische Aspekte	62

TEIL III: Analyse der Wasserver- und Abwasserentsorgung

0. Vorbemerkungen – Struktureller und inhaltlicher Überblick	67
1. Kontextstruktur – Die Rahmenbedingungen der Siedlungswasserwirtschaft in Deutschland	69
1.1 Historischer Überblick, Wassersituation und -nutzung	69
1.2 Exogene Entwicklungen und aktuelle Herausforderungen	72

1.2.1	Sozioökonomischer und demografischer Wandel im Zusammenspiel mit einem Rückgang des Wassergebrauchs	72
1.2.2	Klimaveränderungen	74
1.2.3	Haushaltssituation und Investitionsbedarf	76
1.2.4	Problemstellungen in Bezug auf die Wasserqualität	78
2.	Technikstruktur – Die technischen Artefakte der Wasserinfrastrukturdienste	81
2.1	Gegenwärtiger Stand der Technik	81
2.1.1	Zentrale Trinkwasserversorgung	81
2.1.2	Öffentliche Abwasserentsorgung	82
2.2	Alternative / neuartige Technikansätze	85
2.2.1	Wasserversorgung	86
2.2.2	Abwasserentsorgung	86
3.	Governancestruktur – Die Regelung der Wasserwirtschaft	90
3.1	Wasserrechtlicher Rahmen und Aufgabenverteilung	90
3.2	Ordnungspolitischer Rahmen und organisationsstrukturelle Möglichkeiten – Institutionelle Aspekte von Kooperationen	92
3.2.1	Privatisierung, Liberalisierung und Kommerzialisierung vs. Modernisierung	93
3.2.2	Betriebs- und Kooperationsformen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	96
3.3	Gegenwärtige Herausforderungen – Anpassungszwänge als Anknüpfungspunkte von Kooperationen	101
3.3.1	EU-Ebene	101
3.3.2	Nationale Ebene	103
4.	Wirtschaftsstruktur – Die Art der Leistungserbringung in der Siedlungswasserwirtschaft	106
4.1	Charakteristik siedlungswasserwirtschaftlicher Marktorganisation	106
4.2	Aspekte der Wirtschaftsstruktur in Bezug auf die Ausprägungen von Kooperationen	111
5.	Fazit zur Sektoranalyse und analytischer Rahmen für die empirische Untersuchung	113
5.1	Sektoranalytische Schlussfolgerungen	113
5.1.1	Herausforderungen durch einen Wandel der Siedlungswasserwirtschaft	114
5.1.2	Aspekte kooperativer Aufgabenwahrnehmung in der Siedlungswasserwirtschaft	116
5.2	Analytischer Untersuchungsrahmen für die Fallstudien	118
5.2.1	Forschungsleitende Fragen	119
5.2.2	Struktureller Aufbau und Erhebungsmerkmale	119
5.2.3	Forschungsleitende Hypothesen	122

TEIL IV: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadtregion Frankfurt (Main)

1.	Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	127
1.1	Regionsverständnis – Regionsabgrenzung und Raumcharakterisierung	127
1.2	Genese und aktuelle Ausprägung regionaler Governancemuster – Institutionen und Gesetze	130
1.3	Strukturelle und rechtliche Aspekte des kommunalen Handlungs- und Kooperationsrahmens	134
1.4	Räumliche Planung als regionales Kooperationsmedium	135
1.5	Kooperationen in der Stadtregion	136
1.5.1	Regionale Kooperationen	136
1.5.2	Lokale Kooperationen	137
1.6	Zusammenfassende Bewertung der regionalen Governance	139
2.	Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	142
2.1	Kontextstruktur – Ressourcen- und Nachfragesituation	142
2.2	Siedlungswasserwirtschaftliche Governancemuster	143
2.2.1	Zentrale gesetzliche Regelungen	144
2.2.2	Wasserbezogene Aspekte der Raumplanung und räumlich wirksame, wasserwirtschaftliche Fachplanung	144
2.2.3	Diskussion um Wasserentgelte	146
2.3	Technikstruktur	146
2.3.1	Wasserversorgung	147
2.3.2	Abwasserentsorgung	148
2.4	Wirtschaftsstruktur	150
2.4.1	Betriebsstruktur Wasserversorgung	151
2.4.2	Betriebsstruktur Abwasserentsorgung	154
2.5	Siedlungswasserwirtschaftliche Herausforderungen / Kooperationsbedarfe	156
3.	Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	160
3.1	Kooperationen Wasserversorgung	160

3.1.1	Verbände	160
3.1.2	Gemeinsame Unternehmen	165
3.1.3	Netzwerke – Arbeitsgemeinschaft Wasserversorgung Rhein-Main	170
3.2	Kooperationen Abwasserentsorgung	172
3.2.1	Verbände	172
3.2.2	Kooperationen auf Vertragsbasis	178
4.	Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	182
4.1	Einflussfaktoren für Kooperationen	182
4.1.1	Hemmnisse für Kooperationen	182
4.1.2	Sektorbezogene Themenrelevanz und Unterstützungsansätze auf Landesebene	182
4.1.3	Bedeutsamkeit und Beförderung von Kooperationen auf Landesebene	184
4.1.4	Räumliche und sektorbezogene Planung	185
4.2	Verortung siedlungswasserwirtschaftlicher Kooperationen innerhalb der stadtregio- nalen Governance	186
TEIL V: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadt- region Berlin		
1.	Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	191
1.1	Regionsverständnis – Regionsabgrenzung und Raumcharakterisierung	191
1.2	Genese und aktuelle Ausprägung regionaler Governancemuster – Institutionen und Gesetze	194
1.3	Strukturelle und rechtliche Aspekte des kommunalen Handlungs- und Kooperations- rahmens	198
1.4	Räumliche Planung als regionales Kooperationsmedium	199
1.5	Kooperationen in der Stadtregion	201
1.5.1	Regionale Kooperationen	202
1.5.2	Lokale Kooperationen	203
1.6	Zusammenfassende Bewertung der regionalen Governance	206
2.	Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	208
2.1	Kontextstruktur – Ressourcen- und Nachfragesituation	208
2.2	Siedlungswasserwirtschaftliche Governancestructur	209
2.2.1	Zentrale gesetzliche Regelungen	209
2.2.2	Wasserbezogene Aspekte der Raumplanung und räumlich wirksame, wasser- wirtschaftliche Fachplanung	210
2.2.3	Diskussion um Wasserentgelte	211
2.3	Technikstruktur	212
2.3.1	Wasserversorgung	212
2.3.2	Abwasserentsorgung	213
2.4	Wirtschaftsstruktur	215
2.4.1	Betriebsstruktur Berlin	218
2.4.2	Betriebsstruktur Stadtregion	220
2.5	Siedlungswasserwirtschaftliche Herausforderungen / Kooperationsbedarfe	225
3.	Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	229
3.1	Kooperationen zwischen Berlin und Brandenburg	229
3.1.1	Gemeinsame Unternehmen	229
3.1.2	Kooperationen auf Vertragsbasis – Gemeinsame Nutzung von Anlagen und Betriebsführerschaften	231
3.1.3	Netzwerke – AG Wasser	234
3.2	Kooperationen im Berliner Umland bzw. innerhalb Brandenburgs	236
3.2.1	Verbände	236
3.2.2	Gemeinsame Unternehmen	242
3.2.3	Netzwerke – Landeswasserverbandstag sowie KOWAB	245
4.	Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	248
4.1	Einflussfaktoren für Kooperationen	248
4.1.1	Hemmnisse für Kooperationen	248
4.1.2	Sektorbezogene Themenrelevanz und Unterstützungsansätze auf Landes- ebene	249
4.1.3	Bedeutsamkeit und Beförderung von Kooperationen auf Landesebene	251
4.1.4	Räumliche und sektorbezogene Planung	252
4.2	Verortung siedlungswasserwirtschaftlicher Kooperationen innerhalb der stadtregio- nalen Governance	252

TEIL VI: Regional Governance und Wasserver-/Abwasserentsorgung in der Stadtregion Ruhr

1. Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	257
1.1 Regionsverständnis – Regionsabgrenzung und Raumcharakterisierung	257
1.2 Genese und aktuelle Ausprägung regionaler Governancemuster – Institutionen und Gesetze	261
1.3 Strukturelle und rechtliche Aspekte des kommunalen Handlungs- und Kooperationsrahmens	264
1.4 Räumliche Planung als regionales Kooperationsmedium	266
1.5 Kooperationen in der Stadtregion	269
1.5.1 Regionale Kooperationen	269
1.5.2 Lokale Kooperationen	271
1.6 Zusammenfassende Bewertung der regionalen Governance	272
2. Regionale Charakteristika der Wasserver- und Abwasserentsorgung	274
2.1 Kontextstruktur – Ressourcen- und Nachfragesituation	274
2.2 Siedlungswasserwirtschaftliche Governancestruktur	277
2.2.1 Zentrale gesetzliche Regelungen	277
2.2.2 Wasserbezogene Aspekte der Raumplanung und räumlich wirksame, wasserwirtschaftliche Fachplanung	278
2.3 Technikstruktur	279
2.3.1 Wasserversorgung	279
2.3.2 Abwasserentsorgung	280
2.4 Wirtschaftsstruktur	282
2.4.1 Betriebsstruktur Wasserversorgung	283
2.4.2 Betriebsstruktur Abwasserentsorgung	287
2.5 Siedlungswasserwirtschaftliche Herausforderungen / Kooperationsbedarfe	290
3. Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	294
3.1 Kooperationen Wasserversorgung	294
3.1.1 Gemeinsame Unternehmen	294
3.1.2 Netzwerke – Die AWWR als Unternehmenskooperation	300
3.2 Kooperationen Abwasserentsorgung	301
3.2.1 Verbände – Sondergesetzliche Wasserverbände	302
3.2.2 Netzwerke – Überverbandliche Kooperationen anhand der agw	311
4. Entwicklungsbedingungen und regionales Verhältnis von Kooperationen	313
4.1 Einflussfaktoren für Kooperationen	313
4.1.1 Hemmnisse für Kooperationen	313
4.1.2 Sektorbezogene Themenrelevanz und Unterstützungsansätze auf Landesebene	314
4.1.3 Bedeutsamkeit und Beförderung von Kooperationen auf Landesebene	315
4.1.4 Räumliche und sektorbezogene Planung	316
4.2 Verortung siedlungswasserwirtschaftlicher Kooperationen innerhalb der stadtregionalen Governance	317

TEIL VII: Raumübergreifende Erkenntnisse und Ausblick

1. Ergebnisse der Fallstudien im Vergleich	321
1.1 Stadtregionale Governance und Kooperationslandschaft	323
1.2 Zentrale Merkmale der regionalspezifischen siedlungswasserwirtschaftlichen Charakterisierung	324
1.2.1 Kontext-, Technik- und Governancestruktur	324
1.2.2 Wirtschaftsstruktur	325
1.2.3 Herausforderungen der Wasserver- und Abwasserentsorgung	326
1.3 Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	327
1.3.1 Verbände	328
1.3.2 Gemeinsame Unternehmen	330
1.3.3 Kooperationen auf Vertragsbasis	331
1.3.4 Netzwerke	331
1.4 Einflussfaktoren für Kooperationen – Entwicklungsbedingungen	332
1.4.1 Kooperationshemmnisse	332
1.4.2 Sektorbezogene Themenrelevanz und Unterstützungsansätze auf Landesebene	333
1.4.3 Bedeutsamkeit und Beförderung von Kooperationen auf Landesebene	334
1.4.4 Räumliche und sektorbezogene Planung	335
2. Fazit zu Kooperationen in der Wasserver- und Abwasserentsorgung	336

2.1	Schlussfolgerungen aus den Fallstudien	336
2.1.1	Mehrwert von Kooperationen im Kontext regionaler Spezifika – Herausforderungen und Nutzen	337
2.1.2	Aufstellung siedlungswasserwirtschaftlicher Kooperationen – Kooperationsdefizite	339
2.1.3	Kooperationsentwicklung – Hemmnisse, Erfolgsfaktoren und Beförderung	340
2.2	Handlungsansätze zur Weiterentwicklung siedlungswasserwirtschaftlicher Kooperationen	344
2.2.1	Übergeordnete und grundlegend-strategische Aspekte	344
2.2.2	Kerndefizitbewältigung mit umfassendem Charakter	348
2.2.3	Einzelmaßnahmen der jeweils betroffenen Akteure in den Regionen	350
3.	Fazit zu Forschungsperspektiven – Verknüpfung von Regional Governance und Infrastruktur sowie weitere Forschungsansätze	352
3.1	Folgerungen bezüglich der wechselseitigen Befruchtung von Regional-Governance- und Infrastrukturforschung	352
3.1.1	Fallstudienresultate/-ableitungen	352
3.1.2	Schlüsse zum Zusammenwirken der Forschungsstränge	354
3.2	Zukünftiger Forschungsbedarf	360
Gesamtbetrachtung		
	Resümee	367
Quellenverzeichnis		XVII
Anhang		LV