

8		Vorwort
9	1	Gegenstand, Gestaltungsanspruch und Wirkungsmöglichkeiten der Raumordnung
21	2	Historische Wurzeln der Raumordnung
21	2.1	Historische Vorläufer planmäßiger Raumentwicklung
22	2.2	Frühe Planungsansätze in den Verdichtungsräumen zu Beginn des 20. Jahrhunderts
29	2.3	Entstehung des Begriffes „Raumordnung“
30	2.4	Das Zentrale-Orte-Konzept von WALTER CHRISTALLER
32	2.5	Die Raumordnung in der Zeit des Nationalsozialismus
34	2.6	Wiederbeginn der Raumordnung nach dem Zweiten Weltkrieg bis zum Raumordnungsgesetz
37	2.7	Blütezeit der Raumordnung (1965 – 1976)
39	2.8	Bedeutungsverlust und Krise der Raumordnung (1975 – 1990)
41	2.9	Herausforderungen durch deutsche Einigung und europäische Integration (seit 1990)
43	3	Aufgabe und Arbeitsweise der Raumordnung
43	3.1	Raumordnung als Planungsprozess
47	3.2	Raumordnung als integrierte räumliche Zukunftsvision
51	3.3	Raumordnung als gesellschaftlicher Dienstleister
55	3.4	Raumordnung als Rechtsmaterie
58	3.5	Raumordnung als politische Gestaltungsaufgabe
61	4	Planungsebenen, Planungsinstitutionen und Plantypen
61	4.1	Das System der räumlichen Planung in Deutschland
63	4.2	Raumordnung im Föderalismus
66	4.3	Raumordnung auf Bundesebene
66	4.3.1	Rechtssetzung auf Bundesebene
67	4.3.2	Institutionen auf Bundesebene
67	4.3.3	Programme und Leitbilder auf Bundesebene
75	4.3.4	Neue Regelungen für Raumordnungspläne des Bundes
76	4.3.5	Ausbau des Stromnetzes über das Netzausbaubeschleunigungsgesetz
77	4.4	Raumordnung in den Ländern
77	4.4.1	Rechtssetzung in den Ländern
77	4.4.2	Institutionen in den Ländern
80	4.4.3	Raumordnungspläne in den Ländern
81	4.4.4	Programme und Pläne für den Gesamtraum eines Bundeslandes (Planungsebene Landesplanung)
84	4.4.5	Programme und Pläne für Teilräume eines Bundeslandes (Planungsebene Regionalplanung)

88	4.5	Kommunale Bauleitplanung
88	4.5.1	Kommunale Bauleitplanung als örtliche Raumplanung
92	4.5.2	Vorbereitende Bauleitplanung (Flächennutzungsplanung)
94	4.5.3	Gemeinsame Flächennutzungsplanung mehrerer Gemeinden
97	4.5.4	Verbindliche Bauleitplanung (Bebauungsplanung)
97	4.6	Im Zusammenhang bebaute Ortsteile
98	4.7	Außenbereichsnutzungen
99	4.8	Regionaler Flächennutzungsplan als neuer Plantyp
101	4.9	Gegenstromprinzip
102	4.10	Raumordnung auf europäischer Ebene
107	5	Der Regionalplan als Gestaltungs- und Koordinierungsinstrument
107	5.1	Der Regionalplan als Bindeglied zwischen Bauleitplanung und Landesplanung
109	5.2	Formaler Aufbau des Regionalplans und rechtlicher Charakter der Planinhalte
109	5.2.1	Verbindlicher Textteil des Regionalplans
110	5.2.2	Verbindlicher Kartenteil des Regionalplans
118	5.2.3	Erläuterungsteil/Begründung
119	5.2.4	Vorangestelltes Leitbild
120	5.3	Planinhalte zur angestrebten Raum- und Siedlungsstruktur und zur Siedlungsentwicklung
120	5.3.1	Allgemeines
120	5.3.2	Zentrale Orte
126	5.3.3	Entwicklungs- und Siedlungsachsen
127	5.3.4	Raumkategorien
127	5.3.5	Besondere gemeindliche und standörtliche Funktionen
128	5.3.6	Festlegungen zur Siedlungsentwicklung
133	5.3.7	Eigenentwicklung von Gemeinden oder Ortsteilen
134	5.4	Planinhalte zur angestrebten Freiraumstruktur
134	5.4.1	Begriffsbestimmung Freiraum
135	5.4.2	Großräumig übergreifende Freiräume und Freiraumschutz
137	5.4.3	Rohstoffsicherung
138	5.4.4	Natur- und Landschaftsschutz
139	5.4.5	Windenergienutzung
140	5.4.6	Hochwasserschutz
141	5.4.7	Grundwasserschutz
142	5.4.8	Erholung und Tourismus
142	5.4.9	Land- und Forstwirtschaft
143	5.5	Planinhalte zur Standort- und Trassensicherung der Infrastruktur
143	5.5.1	Allgemeines
144	5.5.2	Verkehrsinfrastruktur
145	5.5.3	Ver- und Entsorgungsinfrastrukturen (Wasser, Abfall und Energie)

- 147 5.6 **Aufstellungs- und Änderungsverfahren**
- 147 5.6.1 Einleitung des Aufstellungsverfahrens
- 147 5.6.2 Frühzeitige Beteiligung anderer Planungsträger
- 147 5.6.3 Erarbeitung des Planentwurfs
- 148 5.6.4 Förmliche Beteiligung der Träger öffentlicher Belange und der Öffentlichkeit
- 149 5.6.5 Auswertung und Erörterung der Stellungnahmen
- 150 5.6.6 Politische Beratung und Beschlussfassung
- 150 5.6.7 Genehmigungsverfahren
- 151 5.6.8 Änderungen des Regionalplans
- 152 5.7 **Strategische Umweltprüfung für Raumordnungspläne („Plan-UVP“)**

- 157 6 Förmliche Instrumente und Verfahren zur Sicherung und Durchsetzung der Raumordnung**
- 157 6.1 **Gesetzliche Grundlagen für die Sicherung und Durchsetzung der Raumordnung**
- 160 6.2 **Stellungnahmen zur Bauleitplanung und zu anderen Planungen**
- 161 6.3 **Durchsetzung der Anpassungspflicht der Bauleitplanung**
- 162 6.4 **Zielabweichungsverfahren**
- 163 6.5 **Planungsgebot**
- 165 6.6 **Raumordnungsverfahren**
- 171 6.7 **Verbindung von Raumordnungsverfahren und Zielabweichungsverfahren**
- 173 6.8 **Untersagung**
- 174 6.9 **Vertragliche Vereinbarungen**
- 175 6.10 **Informelle Instrumente**

- 179 7 Besonderheiten der Raumordnung in Agglomerationen**
- 179 7.1 **Aktuelle Herausforderungen und besondere Planungsaufgaben in Agglomerationen**
- 183 7.2 **Charakteristische Planungsaufgaben in Agglomerationen**
- 186 7.3 **Siedlungsstrukturkonzepte für Agglomerationen**
- 186 7.3.1 Gartenstadt und *green belt*
- 188 7.3.2 Achsenkonzepte
- 192 7.3.3 Dezentrale Konzentration
- 194 7.4 **Planungsinstitutionen in Agglomerationen**
- 196 7.5 **Beispiele stadtregioanaler Pläne**
- 196 7.5.1 Gemeinsamer Flächennutzungsplan für eine Agglomeration
- 196 7.5.2 Regionalplan für eine Agglomeration
- 200 7.5.3 Regionaler Flächennutzungsplan für eine Agglomeration
- 201 7.5.4 Gemeinsame Landesentwicklungsplanung für eine länderübergreifende Agglomeration

203	8	Regionalplanung in ländlichen Räumen
203	8.1	Zur inneren Differenzierung der ländlichen Räume
205	8.2	Herausforderungen und planerische Handlungsansätze für verdichtungsferne ländliche Räume
205	8.2.1	Strukturelle Gemeinsamkeiten
206	8.2.2	Zentrale Orte in verdichtungsfernen ländlichen Räumen
208	8.2.3	Infrastruktur
211	8.2.4	Landwirtschaft
217	8.2.5	Ländliche Räume und Energieerzeugung
222	8.3	Besondere Handlungsansätze für verdichtungsferne prosperierende ländliche Räume
223	8.4	Strukturschwache periphere ländliche Räume
227	9	Gestaltung und Problemlösung durch Raumordnung
227	9.1	Steuerung des großflächigen Einzelhandels
239	9.2	Rohstoffsicherung und Bodenabbau
243	9.3	Steuerung der Windenergiestandorte
248	9.4	Standortsicherung für Flughäfen und Lärmschutz
255	10	Aktuelle Themen und Herausforderungen der Raumordnung
255	10.1	Demografischer Wandel
262	10.2	Der Auftrag zur Schaffung gleichwertiger Lebensverhältnisse
267	10.3	Flächeninanspruchnahme als ökologisches und finanzielles Problem
271	10.4	Klimawandel und Klimaschutz
277	10.5	Metropolregionen als Stadt-Land-Verbünde
284	10.6	Kulturlandschaftsgestaltung
290	10.7	Vulnerabilität und Resilienz
295	11	Ausblick
301		Literaturverzeichnis
307		Register
309		Abbildungsverzeichnis