

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V	
Inhaltsverzeichnis .....	VII	
Abkürzungsverzeichnis .....	XI	
Literaturverzeichnis .....	XV	
<b>1</b>	<b>Kommunale Selbstverwaltung und Rechtsquellen der kommunalen Selbstverwaltung in Rheinland-Pfalz (Ulrike Nauheim-Skrobek) .....</b>	<b>1</b>
1.1	Kommunale Gebietskörperschaften in Rheinland-Pfalz .....	1
1.2	Verfassungsgrundlagen Art. 28 Abs. 2GG und Art. 49 LV .....	2
1.3	Gemeindeverbände .....	4
1.4	Rechtsquellen .....	4
<b>2</b>	<b>Aufgaben der Gemeinden, Verbandsgemeinden und Landkreise (Ralf Schmorleiz) .....</b>	<b>6</b>
2.1	Aufgaben der Gemeinden .....	6
2.1.1	Selbstverwaltungsaufgaben .....	6
2.1.2	Auftragsangelegenheiten .....	8
2.2	Aufgaben der Verbandsgemeinden .....	9
2.2.1	Eigene Aufgaben der Verbandsgemeinden .....	10
2.2.2	Aufgabenerfüllung für Dritte .....	13
2.2.2.1	Verwaltungsgeschäfte der Ortsgemeinden .....	13
2.2.2.2	Wahrnehmung staatlicher Auftragsangelegenheiten .....	18
2.3	Aufgaben der Landkreise .....	18
2.3.1	Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise .....	18
2.3.2	Auftragsangelegenheiten der Landkreise .....	19
2.3.3	Die Kreisverwaltung als untere Behörde der allgemeinen Landesverwaltung .....	19
<b>3</b>	<b>Gemeinderat und Ausschüsse (Hermann-Josef Schmitz) .....</b>	<b>22</b>
3.1	Gemeinderat .....	22
3.1.1	Zusammensetzung .....	22
3.1.2	Wahlzeit des Gemeinderats .....	24
3.1.3	Aufgaben des Gemeinderats .....	25
3.1.4	Einberufung des Gemeinderats .....	26
3.1.4.1	Zuständigkeit .....	26
3.1.4.2	Einzuladener Personenkreis .....	26
3.1.4.3	Form der Einladung .....	27
3.1.4.4	Zeitpunkt der Einberufung .....	27
3.1.4.5	Tagesordnung .....	28
3.1.4.6	Öffentliche Bekanntmachung .....	29
3.1.4.7	Änderung der Tagesordnung .....	30
3.1.5	Form der Sitzung .....	31
3.1.6	Beschlussfähigkeit .....	33

## Inhaltsverzeichnis

3.1.7	Ausschließungsgründe . . . . .	34
3.1.7.1	Sinn der Vorschrift . . . . .	34
3.1.7.2	Aufbau der Vorschrift . . . . .	34
3.1.7.3	Betroffener Personenkreis . . . . .	35
3.1.7.4	Persönliche Voraussetzungen . . . . .	35
3.1.7.5	Sachliche Voraussetzungen . . . . .	38
3.1.7.6	Ausnahmen . . . . .	41
3.1.7.7	Rechtsfolgen in der Sitzung . . . . .	42
3.1.7.8	Verfahren bei Vorliegen von Ausschließungsgründen . . . . .	42
3.1.7.9	Rechtsfolgen bei Verletzung der Vorschrift . . . . .	42
3.1.8	Beschlussfassung, Wahlen . . . . .	44
3.1.8.1	Beschlussfassung . . . . .	44
3.1.8.1.1	Form der Beschlussfassung . . . . .	44
3.1.8.1.2	Mehrheit . . . . .	44
3.1.8.2	Wahlen . . . . .	46
3.1.9	Folgen von Fehlen beim Zustandekommen von Beschlüssen . . . . .	48
3.2	Ausschüsse . . . . .	49
3.2.1	Arten der Ausschüsse . . . . .	49
3.2.2	Bildung der Ausschüsse . . . . .	51
3.2.3	Verfahren in Ausschüsse . . . . .	58
3.2.3.1	Vorsitz . . . . .	58
3.2.3.2	Teilnahmeberechtigte . . . . .	58
3.2.3.3	Form der Ausschusssitzungen . . . . .	59
<b>4</b>	<b>Bürgermeister und Beigeordnete (Hermann-Josef Schmitz) . . . . .</b>	<b>60</b>
4.1	Bürgermeister . . . . .	60
4.1.1	Art der Bestellung . . . . .	60
4.1.2	Amtsbezeichnung . . . . .	60
4.1.3	Wahl und Ernennung des Bürgermeisters . . . . .	60
4.1.3.1	Wahl des Bürgermeisters . . . . .	60
4.1.3.2	Amtszeit des Bürgermeisters . . . . .	60
4.1.3.3	Ernennung des Bürgermeisters . . . . .	61
4.1.4	Abwahl der hauptamtlichen Bürgermeister . . . . .	61
4.1.5	Aufgaben des Bürgermeisters . . . . .	62
4.1.5.1	Organfunktion . . . . .	62
4.1.5.1.1	Originäre Aufgaben . . . . .	62
4.1.5.1.1.1	Leitung der Verwaltung . . . . .	62
4.1.5.1.1.2	Vertretung nach außen . . . . .	62
4.1.5.1.1.3	Vorbereitung von Beschlüssen des Rates . . . . .	62
4.1.5.1.1.4	Ausführung der Beschlüsse . . . . .	63
4.1.5.1.1.5	Geschäfte der laufenden Verwaltung . . . . .	63
4.1.5.1.1.6	Auftragsangelegenheiten . . . . .	64
4.1.5.1.1.7	Personalentscheidungen als Dienstvorgesetzter und Vorgesetzter . . . . .	64
4.1.5.1.2	Gesetzlich besonders übertragene Aufgaben . . . . .	65
4.1.5.1.2.1	Ersatzentscheidungsrecht, § 39 Abs. 2 HS 2 GemO . . . . .	65
4.1.5.1.2.2	Aussetzung von Beschlüssen, § 42 GemO . . . . .	65
4.1.5.1.2.3	Verpflichtungserklärung, § 49 GemO . . . . .	65
4.1.5.1.2.4	Eilentscheidungsrecht, § 48 GemO . . . . .	66
4.1.5.1.2.5	Wahlleiter, § 7 KWG . . . . .	67
4.1.5.1.2.6	Geborener Vorsitzender im Stadtrechtsausschuss, § 8 AGVwGO . . . . .	67

4.1.5.1.3	Vom Gemeinderat übertragene Aufgaben .....	67
4.1.5.2	Aufgaben als Vorsitzender des Gemeinderates – Präsidialfunktion .....	68
4.1.5.2.1	Einladung .....	68
4.1.5.2.2	Sitzungsleitung .....	68
4.1.5.2.3	Hausrecht .....	68
4.1.5.2.4	Ordnungsbefugnisse .....	68
4.1.5.2.5	Ausfertigung von Satzungen .....	69
4.2	Beigeordnete .....	69
4.2.1	Zahl der Beigeordneten und Art der Bestellung .....	69
4.2.2	Wahl und Ernennung der Beigeordneten .....	70
4.2.2.1	Wahlvoraussetzungen .....	70
4.2.2.1.1	Allgemeine Wahlvoraussetzungen .....	70
4.2.2.1.2	Persönliche Wählbarkeitsvoraussetzungen .....	70
4.2.2.1.3	Wahlverfahren .....	71
4.2.2.2	Ernennung des Beigeordneten .....	71
4.2.3	Abwahl hauptamtlicher Beigeordneter .....	72
4.2.4	Aufgaben der Beigeordneten .....	72
4.2.4.1	Allgemeine Vertretung .....	72
4.2.4.2	Vertretung bei besonderen Anlässen .....	73
4.2.4.3	Ständige Vertretung .....	73
<b>5</b>	<b>Satzungen (Ralf Schmorleiz) .....</b>	<b>75</b>
5.1	Allgemeines, Geltungsbereich von Satzungen .....	75
5.2	mächtigungsgrundlagen .....	76
5.3	Satzungsarten .....	77
5.4	Verfahren zum Erlass und zur Änderung von Satzungen .....	78
5.5	Unbeachtlichkeit von Satzungsängeln .....	80
5.6	Bewehrung von Satzungen .....	81
5.7	Rechtsschutz gegen Satzungen .....	81
<b>6</b>	<b>Aussetzung von Beschlüssen (Ralf Schmorleiz) .....</b>	<b>82</b>
6.1	Allgemeines .....	82
6.2	Voraussetzungen .....	82
6.2.1	Formelle Voraussetzungen .....	83
6.2.2	Materielle Voraussetzungen .....	83
6.2.2.1	Beschluss des Gemeinderats/Ausschusses .....	84
6.2.2.2	Rechtswidrigkeit des Beschlusses .....	84
6.2.2.3	Ausführbarkeit des Beschlusses .....	84
6.2.2.4	Beschluss ist zum Zeitpunkt der Aussetzung noch nicht ausgeführt .....	85
6.3	Aussetzungsverfahren .....	85
<b>7</b>	<b>Anfechtung von Wahlen gem. § 43 GemO (Wahlbeschwerde) (Ulrike Nauheim-Skrobek) .....</b>	<b>88</b>
7.1	Allgemeines .....	88
7.2	Verfahrensrechtliche Gründe .....	89
7.3	Abgrenzung und Konkurrenz zu anderen Rechtsmittel .....	89
7.4	Überprüfungsschema Wahlbeschwerde .....	90
7.5	Klage gegen die Entscheidung der Aufsichtsbehörde .....	92

## Inhaltsverzeichnis

<b>8</b>	<b>Öffentliche Einrichtungen (Ralf Schmorleiz)</b> . . . . .	<b>94</b>
8.1	Begriff und Bedeutung öffentlicher Einrichtungen. . . . .	94
8.2	Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen . . . . .	95
8.3	Ausschluss und Beschränkungen des Benutzungsanspruchs . . . . .	96
8.4	Gestaltung des Benutzungsanspruchs . . . . .	97
8.5	Organzuständigkeit und Sitzungsform . . . . .	98
<b>9</b>	<b>Aufsicht über die Kommunen (Ulrike Nauheim-Skrobek)</b> . . . . .	<b>99</b>
9.1	Fachaufsicht . . . . .	99
9.2	Kommunalaufsicht . . . . .	100
9.2.1	Genehmigungsvorbehalt . . . . .	102
9.2.2	Repressive Eingriffsmittel der Kommunalaufsicht . . . . .	103
9.2.3	Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Kommunalaufsicht . . . . .	111
9.2.4	Beschränkung der Kommunalaufsicht . . . . .	113
9.2.5	Zwangsvollstreckung gegen die Gemeinde/den Landkreis. . . . .	113
9.3	Sonderaufsicht. . . . .	114
9.3.1	Schulaufsicht . . . . .	114
9.3.2	Bauleitplanung . . . . .	115
9.3.3	Forstaufsicht . . . . .	115
9.3.4	Straßenrecht . . . . .	116
<b>10</b>	<b>Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde</b> (Ulrike Nauheim-Skrobek) . . . . .	<b>117</b>
10.1	Wirtschaftliches Unternehmen. . . . .	118
10.2	Voraussetzung für die wirtschaftliche Betätigung . . . . .	118
10.3	Überörtliche Betätigung gem. § 85 Abs. 2 GemO . . . . .	119
10.4	Arten der wirtschaftlichen Betätigung . . . . .	120
10.4.1	Eigenbetrieb gem. § 86 GemO . . . . .	121
10.4.2	Anstalt des öffentlichen Rechts gem. § 86a GemO . . . . .	121
10.4.3	Unternehmen in Privatrechtsform gem. § 87 GemO . . . . .	122
<b>11</b>	<b>Wahlen (Gemeinderat/Bürgermeister) (Ulrike Nauheim-Skrobek)</b>	<b>125</b>
11.1	Verfassungsrechtliche Vorgaben . . . . .	125
11.2	Wahlen zum Gemeinderats (Verbandsgemeinderat/Kreistag). . . . .	126
11.2.1	Wahlssysteme beim Gemeinderat, Verbandsgemeinderat und Kreistag. . . . .	126
11.2.1.1	Verhältniswahl mit offenen Listen . . . . .	126
11.2.1.2	Mehrheitswahl . . . . .	131
11.2.2	Wahl zum Bezirkstag . . . . .	132
11.3	Verpflichtung der Ratsmitglieder . . . . .	132
11.4	Wahl des Bürgermeisters/Landrats . . . . .	132
11.4.1	Urwahl des Bürgermeisters und des Landrats . . . . .	132
11.4.2	Wahl durch den Gemeinderat/Kreistag . . . . .	136
11.5	Ernennung und Amtsübergabe . . . . .	137
<b>12</b>	<b>Öffentliche Bekanntmachungen (Ralf Schmorleiz)</b> . . . . .	<b>138</b>
12.1	Anlässe öffentlicher Bekanntmachung . . . . .	138
12.2	Formen der öffentlichen Bekanntmachung . . . . .	139
12.2.1	Allgemeine Bekanntmachungsformen . . . . .	139
12.2.2	Besondere Bekanntmachungsformen . . . . .	140
12.3	Zuständigkeit für die Veranlassung der öffentlichen Bekanntmachung. . . . .	141