

---

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abbildungen .....	15
Verzeichnis der Tabellen .....	17
Verzeichnis der Kästen .....	19
Verzeichnis der Abkürzungen .....	21
<b>1. Einleitung .....</b>	<b>27</b>
1.1 Zum Gegenstand .....	27
1.2 Hinweise zur Lektüre .....	29
1.2.1 Zum Aufbau des Buches .....	29
1.2.2 Zur Handhabung .....	31
<b>2. Was ist die EU? – Teil 1: Zahlen und Fakten .....</b>	<b>33</b>
2.1 Einstieg .....	33
2.2 Die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten .....	33
2.3 Bevölkerung .....	35
2.4 Sprachen .....	37
2.5 Wirtschaft und Finanzen .....	38
2.6 Personalbestand der EU .....	43
2.7 Ansehen der EU .....	45
2.8 Schlussbemerkung .....	46
<b>3. Was ist die EU? – Teil 2: eine kategoriale Einordnung .....</b>	<b>47</b>
3.1 Einstieg: der Kategorienfehler .....	47
3.2 Die EU als internationale Organisation .....	49
3.3 Die EU als politisches System .....	54
3.4 Synthese: die Kategorienverweigerung .....	64
<b>4. Der institutionelle Aufbau des EU-Systems .....</b>	<b>69</b>
4.1 Einstieg .....	69
4.2 Das Europäische Parlament .....	69
4.2.1 Wahlen .....	70
4.2.2 Zusammensetzung .....	73
4.2.3 Arbeitsweise und Abstimmungsverfahren .....	78
4.2.4 Funktionen .....	80
4.2.5 Zwischenfazit und Verortung im Institutionengefüge .....	88
4.3 Der Rat der Europäischen Union und der Europäische Rat .....	89
4.3.1 Der Rat der Europäischen Union .....	90

4.3.2	Der Europäische Rat .....	102
4.3.3	Zwischenfazit und Verortung im Institutionengefüge ....	106
4.4	Die Europäische Kommission .....	108
4.4.1	Zusammensetzung .....	109
4.4.2	Arbeitsweise und Entscheidungsfindung .....	114
4.4.3	Funktionen .....	116
4.4.4	Zwischenfazit und Verortung im Institutionengefüge ....	119
4.5	Der Europäische Gerichtshof .....	120
4.5.1	Zusammensetzung .....	120
4.5.2	Arbeitsweise .....	122
4.5.3	Zwischenfazit und Verortung im Institutionengefüge ....	122
4.6	Die Europäische Zentralbank .....	123
4.6.1	Zusammensetzung .....	124
4.6.2	Funktionen .....	127
4.6.3	Zwischenfazit .....	128
4.7	Beratende Ausschüsse: Wirtschafts- und Sozialausschuss und Ausschuss der Regionen .....	129
4.7.1	Zusammensetzung .....	129
4.7.2	Arbeitsweise und Entscheidungsfindung .....	130
4.7.3	Funktionen, Dysfunktionen und Verortung im Institutionengefüge .....	131
4.8	Fazit .....	132
5.	Die EU: eine Wirtschaftsgemeinschaft .....	139
5.1	Freihandelszone und Zollunion .....	139
5.1.1	Freihandelszone .....	140
5.1.2	Zollunion .....	141
5.2	Der europäische Binnenmarkt .....	142
5.2.1	Warenverkehrsfreiheit .....	143
5.2.2	Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit .....	146
5.2.3	Kapitalverkehrsfreiheit .....	150
5.2.4	Wettbewerbspolitik .....	153
5.2.5	Bilanz .....	155
5.3	Die Wirtschafts- und Währungsunion .....	156
5.3.1	Warum WWU? .....	157
5.3.2	Institutionelle Umsetzung .....	158
5.3.3	Differenzen, Probleme, Bilanz .....	159
5.4	Eurokrise: Neue wirtschafts- und finanzpolitische Maßnahmen und Institutionen .....	162
5.4.1	Stabilisierungsmaßnahmen .....	164
5.4.2	Haushaltsdisziplin und -konsolidierung .....	167

5.4.3	Wirtschaftspolitische Koordinierung .....	170
5.4.4	Regulierung der Finanzmärkte .....	173
5.4.5	Zusammenfassung und Bewertung .....	174
5.5	Haushalt und Finanzen .....	177
5.5.1	Instrumente .....	177
5.5.2	Ausgaben .....	179
5.5.3	Einnahmen .....	182
5.6	Außenwirtschaftsbeziehungen .....	185
5.6.1	Autonome Handelspolitik .....	185
5.6.2	Vertragliche Handelspolitik .....	186
6.	Die EU: eine Rechtsgemeinschaft .....	193
6.1	Bedeutung des Rechts .....	193
6.2	Prinzipien der europäischen Rechtsordnung .....	196
6.2.1	Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	196
6.2.2	Subsidiaritätsprinzip und Verhältnismäßigkeit .....	197
6.2.3	Direktwirkung .....	198
6.2.4	Suprematie .....	199
6.2.5	Rechtspersönlichkeit .....	203
6.3	Das Primärrecht: die europäischen Verträge .....	203
6.4	Das Sekundärrecht: die europäischen Rechtsakte .....	205
6.4.1	Verordnung (Art. 288 Abs. 2 AEU-Vertrag) .....	206
6.4.2	Richtlinie (Art. 288 Abs. 3 AEU-Vertrag) .....	206
6.4.3	Beschluss (Art. 288 Abs. 4 AEU-Vertrag) .....	206
6.4.4	Empfehlung und Stellungnahme (Art. 288 Abs. 5 AEU-Vertrag) .....	207
6.5	Rechtsetzungsverfahren .....	207
6.5.1	Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren .....	207
6.5.2	Besondere Gesetzgebungsverfahren .....	209
6.6	Europäischer Rechtsschutz .....	211
6.6.1	Vertragsverletzungsklage (Art. 258 u. 259 AEU-Vertrag) .....	212
6.6.2	Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEU-Vertrag) .....	213
6.6.3	Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEU-Vertrag) ..	214
6.7	Ein Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	216
6.7.1	Die Unionsbürgerschaft (Art. 20–25 AEU-Vertrag) .....	216
6.7.2	Öffnung der Binnengrenzen .....	217
6.7.3	Einwanderung, Asyl, Schutz der Außengrenzen .....	222
6.7.4	Polizeiliche und Justizielle Zusammenarbeit .....	225
6.8	Europäischer Grundrechtsschutz .....	227

7. Die EU: eine Wertegemeinschaft? .....	233
7.1 Was ist Europa? .....	233
7.2 Die Fronten der Identitätsdebatte .....	234
7.3 Die politisch-institutionelle Identität Europas .....	236
7.4 Die kulturelle Identität Europas .....	239
7.5 Identität braucht Grenzen!?! .....	243
7.6 Fazit zur europäischen Wertegemeinschaft .....	245
8. Der politische Prozess im Mehrebenensystem der EU .....	249
8.1 Einstieg .....	249
8.2 Das Mehrebenensystem der EU .....	249
8.3 Legitimitätsquellen und Demokratiedefizit .....	253
8.3.1 Die Diskussion über die Legitimität der EU .....	255
8.3.2 Drei Legitimitätsquellen für die EU .....	257
8.3.3 Empirische Legitimität .....	264
8.4 Reformdiskussion und Überlegungen zu einer Demokratie jenseits der Nationalstaaten .....	267
8.4.1 Reformdiskussion .....	267
8.4.2 Die Europäische Bürgerinitiative (EBI) .....	269
8.4.3 Deliberative Demokratiemodelle .....	270
8.4.4 Zwischenfazit .....	272
8.5 Effizienz im Mehrebenensystem – differenzierte Verfahren der Integration .....	273
8.5.1 Flexibilisierung .....	274
8.5.2 Offene Methode der Koordinierung (OMK) .....	278
8.6 Auswirkungen der Eurokrise .....	280
9. Die Sozialpolitik der Europäischen Union .....	287
9.1 Sozialpolitik in nationaler Tradition und neue Herausforderungen .....	287
9.2 Negative und positive Integration .....	288
9.3 Negative Integration im Dienste des Marktes .....	290
9.4 Positive Integration im Dienste des Marktes .....	292
9.5 Staaten im Wettbewerb – Staaten unter Druck .....	297
9.6 Das Europäische Sozialmodell .....	299
9.7 Fazit .....	301
10. Die Außen- und Sicherheitspolitik der Europäischen Union .....	305
10.1 Einleitung: Charakteristika der EU-Außenbeziehungen .....	305
10.2 Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) .....	308
10.2.1 Die GASP .....	308

10.2.2	Veränderungen durch den Lissabon-Vertrag .....	310
10.3	Von der ESVP zur GSVP .....	312
10.3.1	Institutionen der GSVP .....	313
10.3.2	Die ESVP/GSVP in der Praxis – Militäreinsätze der EU .....	315
10.4	Zur Bewertung und Einordnung von GASP und GSVP .....	317
10.5	Ausblick .....	322
11.	Die Geschichte der europäischen Einigung .....	327
11.1	Vorgeschichte .....	327
11.2	Der erste Schritt – die Gründung der EGKS .....	329
11.3	Die frühe föderalistische Ambition und ihr Scheitern – EVG und EPG .....	331
11.4	Der große Schritt – die Gründung von EWG und EURATOM ....	334
11.5	Das französische Gegenmodell – die Fouchet-Pläne .....	338
11.6	Krise mit Langzeitwirkung – der Institutionenstreit .....	340
11.7	Große Männer, kleine Schritte – die neuen Ansätze in den 1970er Jahren .....	343
11.8	Vertrag mit Imageproblem – die Einheitliche Europäische Akte ..	347
11.9	Der Wandel nach der Wende – die Geburt der Europäischen Union .....	350
11.10	Thema verfehlt? – die Nachbesserungen von Amsterdam .....	357
11.11	Gipfel mit Nachgeschmack – die mühsame Vertragsreform von Nizza .....	360
11.12	Von Laeken bis Lissabon – der Verfassungsprozess und sein Ende .....	364
11.13	Aus der Krise in die Krise – von Staatsschulden und Euro- Rettung .....	372
12.	Theorien der europäischen Integration .....	379
12.1	Integrationsbegriff und Ziel von Integrationstheorien .....	379
12.1.1	Integrationsbegriff .....	379
12.1.2	Ziel von Integrationstheorien .....	380
12.2	Föderalismus: die Theorie des großen Wurfs .....	382
12.2.1	Der Föderalismus .....	382
12.2.2	Grundannahmen des Föderalismus .....	385
12.2.3	Bewertung und Kritik des Föderalismus .....	387
12.3	Funktionalismus und Neofunktionalismus: ein Automatismus der Integration? .....	388
12.3.1	Funktionalismus (David Mitrany) .....	388

12.3.2	Neofunktionalismus (Ernst B. Haas) .....	389
12.4	Der Intergouvernementalismus: die Rückkehr des Staates .....	394
12.5	Ansätze mittlerer Reichweite: Historischer Institutionalismus und Fusionsthese .....	398
12.5.1	Historischer Institutionalismus .....	398
12.5.2	Fusionsthese .....	399
13.	Schlussbetrachtung und Ausblick .....	403
13.1	Zusammenfassung .....	403
13.2	Wo steht die EU heute? .....	405
13.2.1	Die Eurokrise .....	405
13.2.2	Neue Spaltungslinien als Folge der Eurokrise .....	406
13.2.3	Krisenfeld Außen- und Sicherheitspolitik (GSVP) .....	408
13.3	Wie weiter? Entwicklungsmöglichkeiten und Herausforderungen der EU .....	408
13.3.1	Soziale und politische Krisen als Folge der Eurokrise ....	409
13.3.2	Eine EU ohne Großbritannien? .....	410
13.3.3	Flexibilisierung als Integrationsmethode? .....	411
13.3.4	Erweiterungen auf Eis? .....	412
	Sachregister .....	415