

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	3
Zum Verfasser	3
Abkürzungsverzeichnis	4
1 Kommunalrecht - Was ist das?	7
2 Einführung	7
3 Schwerpunkte geschichtlicher Entwicklung in Deutschland	8
3.1 Vom Mittelalter bis zum Ende der Kaiserzeit	8
3.2 Weimarer Verfassung	10
3.3 Nationalsozialismus	10
3.4 Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg	11
3.5 Gegenwart.....	12
4 Kommunale Selbstverwaltung.....	13
4.1 Begriff.....	13
4.2 Selbstverwaltung im politischen Sinne	14
4.3 Selbstverwaltung im juristischen Sinne	14
5 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland.....	15
5.1 Kommunalverfassung und Selbstverwaltungsgarantie.....	15
5.2 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	16
5.2.1 Öffentliche Daseinsvorsorge.....	16
5.2.2 Satzungsrecht	17
5.2.3 Finanz- und Abgabehoheit.....	17
5.2.4 Planungshoheit	18
5.2.5 Organisations- und Personalhoheit	19
6 Schutz der kommunalen Selbstverwaltung	20
6.1 Verfassungsrechtliche Sicherung	20
6.2 Aufsicht durch den Bund.....	20
6.3 Verfassungsbeschwerden.....	20
6.3.1 Verfassungsbeschwerde NRW	20
6.3.2 Verfassungsbeschwerde Bund	21
7 Europäische Verfassung.....	22
8 Landesverfassung Nordrhein-Westfalen.....	24
9 Rechtsnatur der Gemeinden.....	25
9.1 Rechtsträger.....	26
9.2 Spezifische Merkmale juristischer Personen des öffentlichen Rechts	27
9.3 Kommunale Selbstverwaltungskörperschaften in NRW	28
9.4 Rechtsbegriff, Einteilung des Rechts.....	29
9.4.1 Rechtsbegriff.....	29
9.4.2 Gliederungsmöglichkeiten des Rechts	29
9.4.3 Rechtsquellen	30
10 Wesen und Aufgaben der Gemeinden.....	32
10.1 Wesen und Aufgaben	32
10.2 Gebiets- und Funktionalreformen in Nordrhein-Westfalen	36
10.3 Kommunale Handlungsfelder.....	37
10.4 Gliederung gemeindlicher Aufgaben	39
10.5 Wandel kommunaler Aufgaben.....	40
11 Organe der Gemeinde	42
12 Typen der Kommunalverfassung	42
13 Finanzausstattung der Gemeinden	44
14 Unmittelbare Demokratie - Repräsentative Demokratie	49
14.1 Entscheidungsförmn der Demokratie	49
14.2 Grundsätzliche Regelungen (Bund und NRW).....	52
14.3 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid in NRW	52
14.4 Kommunales Wahlrecht in NRW	53
14.4.1 Wahl des Rates.....	53
14.4.1.1 Verfahren Sainte-Laguë/Schepers.....	57
14.4.1.2 Hare-Niemeyer - d'Hondt.....	59
14.4.1.3 Vergleich der Wahlsysteme am Wahlergebnis Beckum	61
14.4.2 Wahl des Bürgermeisters	62

14.4.3	Besonderes Beamtenrecht für Bürgermeister und Landräte	63
14.4.4	Aktives und passives Wahlrecht	64
15	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen	65
15.1	Entwicklungen bis Oktober 2007	65
15.2	GO-Reformgesetz Oktober 2007	65
15.3	Heutige Gemeindeordnung NRW	67
15.3.1	Gemeindegebiet.....	67
15.3.2	Einwohner und Bürger	68
15.3.3	Organe der Gemeinde und ihre Funktionen	73
15.3.3.1	<i>Der Rat</i>	73
15.3.3.2	<i>Die Ausschüsse</i>	82
15.3.3.3	<i>Der Bürgermeister</i>	86
15.3.4	Satzungen	90
15.3.4.1	<i>§ 7 Gemeindeordnung</i>	90
15.3.4.2	<i>Zustandekommen von Satzungen</i>	91
15.3.4.3	<i>Durchsetzung der Satzung</i>	91
15.3.4.4	<i>Rechtsschutz</i>	92
15.3.4.5	<i>Pflichtsatzungen und freiwillige Satzungen</i>	93
15.3.4.6	<i>Hauptsatzung (§ 7 Abs. 3 GO)</i>	94
15.3.5	Weitere Regelungen der Gemeindeordnung im Einzelnen	95
15.3.5.1	<i>Verwaltungsvorstand und Gemeindebedienstete</i>	95
15.3.5.2	<i>Gleichstellung von Frau und Mann</i>	98
15.3.5.3	<i>Gemeindliche Einrichtungen und Lasten</i>	98
15.3.5.4	<i>Anschluss- und Benutzungszwang</i>	99
15.3.5.5	<i>Haushaltswirtschaft</i>	99
15.3.5.6	<i>Sondervermögen, Treuhandvermögen</i>	104
15.3.5.7	<i>Rechnungsprüfung</i>	104
15.3.5.8	<i>Wirtschaftliche Betätigung und nichtwirtschaftliche Betätigung</i>	105
15.3.5.9	<i>Aufsicht</i>	110
15.4	Künftige Entwicklungen des Kommunalverfassungsrechtes	111
16	Weitere Gebietskörperschaften, Kommunalverbände	112
16.1	Kreise (Landkreise).....	112
16.1.1	Wesen und Wirkungsbereich	112
16.1.2	Aufgaben der Kreise	114
16.1.3	Satzungen, Einrichtungen und Lasten, Verwaltung, Wirtschaftsführung, Aufsicht, Kreisgebiet, Einwohner, Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	116
16.1.4	Kreistag	117
16.1.5	Landrat	121
16.1.6	Kreisausschuss	122
16.1.7	Kreishaushalt, Kreisumlage	123
16.1.8	Untere staatliche Verwaltungsbehörde	126
16.2	Höhere Kommunalverbände (Landschaftsverbände)	128
16.3	Regionalverband Ruhr	131
16.4	Kommunale Gemeinschaftsarbeit.....	133
17	Weitere Rechtsgebiete mit kommunaler Relevanz	138
18	Die Gemeinde der Zukunft.....	139
18.1	Neues Steuerungsmodell (NSM)	139
18.2	Neues kommunales Finanzmanagement (NKF).....	144
18.3	Probleme und Chancen weiterer kommunaler Entwicklungen	146
19	Kommunale Interessenverbände und kommunale Zusammenarbeit	147
20	Kommunalrechtliche Übungsfälle mit Lösungen	150
20.1	Öffentlichkeit von Ratssitzungen.....	150
20.2	Befangenheit von Ratsmitgliedern	151
20.3	Kommunalaufsicht	153
21	Anlagen	155
21.1	Anlage 1: Rechenbeispiel für einen Verteilungsrücksprung beim Verfahren Hare-Niemeyer	155
21.2	Anlage 2: Rechenbeispiele für die Verteilung von Sitzen eines Ausschusses nach verschiedenen Verhältnis-Wahlsystemen	156
22	Rechtsquellen.....	157
23	Literaturverzeichnis	159
	Stichwortverzeichnis	160