

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	7
Tabellenverzeichnis.....	10
Abkürzungsverzeichnis	12
Vorwort.....	15
1 Einführung	17
1.1 Einleitung und Zielsetzung.....	17
1.2 Berichtstruktur	18
1.3 Danksagung	20
2 Der agrarpolitische Rahmen	21
2.1 Der agrarpolitische Rahmen – die Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) bis heute.....	21
2.2 Die GAP – nach 2013	24
3 Natur- und Umweltziele, Bedarfsanalyse	28
3.1 Natur- und Umweltziele mit Bezug zur landwirtschaftlichen Nutzung.....	28
3.1.1 Wasserqualitätsziele	28
3.1.2 Klimaschutzziele	29
3.1.3 Bodenschutzziele.....	30
3.1.4 Biodiversitätsziele	31
3.2 Zielerreichung und Zielerreichungsdefizite.....	33
3.2.1 Indikatoren für Umweltgüter.....	33
3.2.2 Maßnahmenindikatoren.....	47
3.3 Relevante Maßnahmen im Überblick	49
3.4 Relevante Flächenumfänge.....	51
3.4.1 Flächenbedarf aus Artenschutzsicht.....	51
3.4.2 Notwendige Flächenumfänge zur Umsetzung der Umwelt- und Biodiversitätsziele.....	55
3.5 Kostenschätzungen zur Umsetzung von Umwelt- und Biodiversitätszielen	61
3.6 Zusammenfassung: Ziel- und Bedarfsanalyse	63
4 Ex-post-Analyse der GAP hinsichtlich ihrer Umweltwirkungen	66
4.1 Bewertung der aktuellen Umweltregelungen der ersten Säule – Cross Compliance.....	66
4.1.1 Grundlagen der Cross-Compliance-Regelungen.....	66
4.1.2 Umsetzung von Cross Compliance	68

4.1.3	Bewertung von Cross Compliance	72
4.2	Bewertung der Umweltmaßnahmen der zweiten Säule	76
4.2.1	Überblick zum aktuellen Förderumfang der zweiten Säule in Deutschland.....	77
4.2.2	Auswertung der EPLR-Halbzeitbewertungen 2010 – Überblick	81
4.2.3	Auswertung der Agrarumweltmaßnahmen in vier Bundesländern	83
4.2.4	Auswertung zu „dunkelgrünen“ Agrarumweltmaßnahmen von 10 Bundesländern.....	95
4.2.5	Vertiefung zu den Natura-2000-Ausgleichszahlungen.....	98
4.2.6	Bewertung der EPLR-Anpassungen nach dem Health Check der GAP	104
4.3	Eigentumsrechtliche Bewertung der GAP-Maßnahmen im Überblick – die Frage der Honorierungswürdigkeit ökologischer Leistungen.....	105
4.4	Zusammenfassung: Ex-post-Bewertung der Instrumente der GAP 2007 - 2013	110
4.4.1	Institutionelle Rahmenbedingungen.....	112
5	Ex-ante Bewertung der zukünftigen GAP	113
5.1	Kontext der Bewertungsszenarien	113
5.2	Bewertung der zukünftigen GAP-Szenarien unter Einbeziehung der EU- Impact-Analysen.....	113
5.2.1	Bewertung Anpassungsszenario.....	115
5.2.2	Bewertung Integrationsszenario	115
5.2.3	Bewertung Neuorientierungsszenario:	117
5.3	Das Greening zur Erreichung der Biodiversitäts- und Umweltziele.....	117
5.3.1	Analysen zu den Greening-Elementen und mögliche Konkretisierung der Vorschläge	118
5.3.2	Bewertung der konkretisierten Vorschläge in Bezug auf die Umwelt- und Biodiversitätsindikatoren	128
5.3.3	Vergleich von potentiellen Greening-Maßnahmen mit bestehenden AUM	134
5.4	Die ökologischen Vorrangflächen als zentraler Baustein des Greening.....	142
5.4.1	Grundlagen der detaillierten Darstellung der ÖVF	142
5.4.2	Flächenumfang der ÖVF, räumliche Verteilung und Flächentypen..	143
5.4.3	Als ÖVF anrechenbare Flächennutzungen und Flächenelemente.....	145
5.4.4	Mindeststandards auf ökologischen Vorrangflächen	146
5.4.5	Gewichtungsschema für ökologische Vorrangflächen.....	148
5.4.6	Ökologische Vorrangflächen und Zertifizierungssysteme	152

5.4.7	Ökologische Vorrangflächen und Agrarumweltmaßnahmen sowie Bildbeispiele	153
5.4.8	Verwaltung und Kontrolle der ökologischen Vorrangflächen	160
5.4.9	Ökologische Vorrangflächen und Beratung	161
5.4.10	Die Finanzierung des Managements ökologischer Vorrangflächen..	162
6	Empfehlungen für eine natur- und umweltverträgliche Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) 2014 - 2020	164
6.1	Elemente einer grüneren 1. Säule	164
6.1.1	Allgemeines zur Einführung des Greening der ersten Säule	164
6.1.2	Anbaudiversifikation/Fruchtfolge	165
6.1.3	Dauergrünland	167
6.1.4	Ökologische Vorrangflächen (Flächennutzung im Umweltinteresse)	168
6.1.5	Gründecke auf Ackerfläche	172
6.1.6	Ökolandbau und Greening – sinnvoller gegenseitiger Ausschluss?..	172
6.1.7	Cross-Compliance-Auflagen	173
6.1.8	Zahlungen für Natura 2000- und andere ökologisch wertvolle Flächen	174
6.2	Elemente einer grüneren 2. Säule	175
6.2.1	Allgemeines zu den Veränderungen für die zweite Säule	175
6.2.2	Agrarumweltmaßnahmen	176
6.2.3	Natura-2000-Ausgleichszahlungen	177
6.2.4	Beratung und Gesamtbetriebsplanung.....	178
6.2.5	Investive Maßnahmen des Naturschutzes	179
6.2.6	Kooperationen im Naturschutz.....	179
6.2.7	Weitere Maßnahmen der Ländlichen Entwicklung	179
6.3	Finanzrahmen und Interaktion zwischen den beiden Säulen	180
6.3.1	Finanzielle Implikationen für eine natur- und umweltgerechte GAP	180
6.3.2	Flächenanrechnung.....	182
6.3.3	Aktiver Landwirt	182
6.3.4	Monitoring und Evaluierung	183
6.3.5	Aus- und Weiterbildung	184
7	Ausblick und Weiterentwicklung der GAP	185
7.1	Kurzbewertung der wichtigsten Elemente der aktuellen GAP-Reform.....	185
7.2	Kurz- und mittelfristige Perspektiven für die mögliche Weiterentwicklung der GAP	190

7.3	Ausblick auf erforderliche Begleitforschung zur GAP-Umsetzung	193
8	Zusammenfassung	195
9	Literatur	199