

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XV
1. Teil		
Einführung	1	1
2. Teil		
Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	13	4
D. Der Begriff der Polizei	23	8
I. Der materielle Polizeibegriff	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	28	8
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen	37	11
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts	39	12
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen	42	12
I. Organisation der Polizeiverwaltung	43	13
II. Organisation der Ordnungsverwaltung	45	13
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung	48	15
3. Teil		
Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	56	19
A. Überblick	56	19
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht	72	27
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel	89	33
C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	90	34
I. Zuständigkeit	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit	97	36
II. Verfahren	99	36
III. Form	102	37
IV. Begründung	103	38
V. Bekanntgabe	104	38
D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	105	39
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	109	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	109	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung	110	40
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenerhebung und der Datenverarbeitung (§§ 9–33 PolG NRW)	111	40
b) Platzverweisung, Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt (§§ 34, 34a PolG NRW)	145	51
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW)	166	57
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW)	186	62
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW)	215	69
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel	228	74
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“	229	74
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“	236	77
c) Gefahr	239	79
d) Exkurs: Begriff der Störung	259	85
II. Ermessen	261	85
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens	261	85

	Rn.	Seite
2. Ebenen der Ermessensausübung	263	86
a) Entschließungsermessen	264	86
b) Handlungsermessen	266	87
c) Auswahlermessen	272	88
E. Übungsfall Nr. 1	312	100
4. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren	314	109
A. Überblick	314	109
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens	318	110
C. Zwangsmittel	320	111
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW)	321	111
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW)	324	112
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW)	328	113
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw	332	114
D. Zwangsverfahren	333	115
I. Überblick	333	115
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren	335	115
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme	338	116
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	339	116
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	340	116
b) Verfahren	341	117
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	342	117
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren	343	117
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	350	118
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	351	119
d) Ermessen	359	121
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug	361	122
1. Ermächtigungsgrundlage	365	123
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	366	123
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	367	123
b) Verfahren	368	123
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	369	124
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug	369	124
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	373	125
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	374	125
d) Ermessen	375	125
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW	376	125
1. Überblick	376	125
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid	381	127
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	382	127
a) Zuständigkeit	383	127
b) Verfahren	384	127

	Rn.	Seite
c) Form	385	127
d) Begründung	386	127
e) Bekanntgabe	387	128
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	388	128
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung	389	128
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten	390	128
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten	391	128
d) Ermessen	392	129
E. Übungsfall Nr.2	394	130
 5. Teil		
Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen	396	136
A. Überblick	396	136
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung	404	139
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung	406	140
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	409	140
1. Zuständigkeit	410	141
2. Verfahren	412	141
3. Form	413	141
4. Verkündung	414	142
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	417	142
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	418	142
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr	419	143
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	424	144
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	425	144
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung	426	144
a) Entschließungsermessen	427	144
b) Handlungsermessen	428	145
c) Auswahlermessen	429	145
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot	432	146
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	433	146
C. Übungsfall Nr.3	435	147
 6. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht	437	154
A. Überblick	437	154
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung	438	154
I. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG NRW wegen rechtswidriger Maßnahmen	439	154
1. Überblick	439	154
2. Anspruchsvoraussetzungen	445	155
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	446	155
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme	449	156

	Rn.	Seite
c) Schaden	450	157
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG NRW	452	157
3. Rechtsfolgenseite	454	158
II. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG NRW wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG NRW	457	158
1. Überblick	457	158
2. Anspruchsvoraussetzungen	461	159
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	461	159
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG NRW	462	159
c) Schaden	465	160
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG NRW	466	160
3. Rechtsfolgenseite	467	160
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG NRW	468	160
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger	469	160
D. Übungsfall Nr. 4	471	162
<i>Sachverzeichnis</i>		165