

Inhaltsverzeichnis

INHALTSVERZEICHNIS **I**

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS **V**

Teil 1 Einführung **1**

I Korruption - ein Kontrolldelikt **1**

II Fragestellung der Untersuchung **3**

Teil 2 Theoretischer Teil der Untersuchung **7**

I Korruption **7**

1 Begriff **7**

2 Gegenwärtige Gefahrenlage **9**

II Korruption im öffentlichen Dienst **11**

1 Materielle Schäden der Korruption **14**

2 Immaterielle Schäden der Korruption **14**

3 Besonders gefährdete Bereiche **15**

III Prävention als wesentlicher Teilaspekt der Korruptionsbekämpfung **16**

1 Repression und Prävention **16**

2 Prävention als Schwerpunkt der Untersuchung **18**

3 Rechtliche Grundlagen und Maßnahmen der Prävention **19**

3.1 Das Gesetz zur Bekämpfung der Korruption vom 13.08.1997 (Korruptionsbekämpfungsgesetz) **19**

3.2 Bundesrichtlinie vom 17.06.1998 **20**

3.3 Runderlass und andere Maßnahmen zur Korruptionsbekämpfung in Nordrhein-Westfalen **23**

3.3.1	Das "Präventions- und Bekämpfungskonzept Korruption" (IMK-Konzept) der Ständigen Konferenz der Innenminister und -senatoren der Länder (IMK)	23
3.3.2	Interministerielle Arbeitsgruppe "Korruptionsbekämpfung in der öffentlichen Verwaltung"	24
3.3.3	Runderlass des Innenministeriums vom 12.04.1999 "Verhütung und Bekämpfung von Korruption in der öffentlichen Verwaltung"	25
3.3.4	Entschließung des Landtages "Korruption effektiv verhindern - präventive Maßnahmen verstärken" vom 03.11.1999	26
3.3.5	Gemeinsamer Jahresbericht der Innenrevisionen im Geschäftsbereich des Innenministers des Landes Nordrhein-Westfalen	28
3.3.6	Interministerielle Arbeitsgruppe (IMA) "Antikorruptionsmaßnahmen"	29
3.3.7	Einrichtung des "Untersuchungsstabes Korruption"	31
3.3.8	Öffentliche Expertenanhörung im nordrhein-westfälischen Landtag	32
3.3.9	Verabschiedung des Korruptionsbekämpfungsgesetzes am 15.12.2004	34
3.4	Kommunale Handlungskonzepte	35
Teil 3	Empirischer Teil der Untersuchung	37
I	Erhebungsgrundlagen	37
1	Allgemeines	37
2	Beteiligung	41
II	Statistische Auswertung	43
1	Auswertung der Rückschriften (Anzahl 10)	43
2	Auswertung der Fragebögen (Anzahl 32)	44
2.1	Allgemeine Fragen	45
2.2	Maßnahme: Ombudsmann	56
2.3	Maßnahme: Anti-Korruptionsstelle	61

2.4	Maßnahme: Zentrale Vergabestelle	66
2.5	Maßnahme: Korruptionsregister	73
3	Auswertung der Gespräche mit Unternehmen, die durch Vergabesperren ausgeschlossen wurden (0)	76
4	Auswertung der Gespräche mit durch Vergabesperren ausgeschlossenen Unternehmen, die aufgrund eines Kontaktes mit den Industrie- und Handelskammern in Nordrhein-Westfalen zustande gekommen sind (0)	77
III	Analytische Auswertung	78
1	Auswertung der Rückschriften	78
2	Auswertung der Fragebögen	81
2.1	Allgemeine Fragen	81
2.2	Maßnahme: Ombudsmann	91
2.3	Maßnahme: Anti-Korruptionsstelle	92
2.4	Maßnahme: Zentrale Vergabestelle	95
2.5	Maßnahme: Korruptionsregister	99
3	Auswertung der Gespräche mit Unternehmen, die durch Vergabesperren ausgeschlossen wurden	102
4	Auswertung der Gespräche mit durch Vergabesperren ausgeschlossenen Unternehmen, die aufgrund eines Kontaktes mit den Industrie- und Handelskammern in Nordrhein-Westfalen zustande gekommen sind	102
IV	Wirksamkeitsbetrachtung	103
1	Ombudsmann	103
2	Anti-Korruptionsstelle	105
3	Zentrale Vergabestelle	107
4	Vergabeausschluss / Korruptionsregister	110
Teil 4	Fazit und Ausblick	113
I	Fazit	113
1	Einsicht	120

IV		
2	Finanzielle Möglichkeiten	121
3	Kenntnis um die Wirkung von Präventionsmaßnahmen	121
4	Unterstützung der Verwaltungen durch geschulte und praxiserfahrene Fachleute	122
II	Ausblick	122
LITERATURVERZEICHNIS		IX
ANLAGEN		1- 5