

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Teil I Die Kommunalverfassung und ihre Organe bzw. Organwalter	15
I. Bundesverfassungsrechtliche Grundlagen/ Verwaltungsgliederung	15
II. Unmittelbare und mittelbare Kommunalverfassungsorgane	16
1. Unmittelbare Organe der Gemeinden/Kreise	16
2. Mittelbare Organe der Gemeinden/ Kreise	17
3. Der Rat	17
4. Die Ratsmitglieder	20
a. Organschaftliche Rechte der Ratsmitglieder	21
a.a. Rechte zur Mandatswahrnehmung/ Vorbereitung der Ausübung der Sitzungsrechte	21
a.b. Recht zur Bildung und Mitgliedschaft in einer Fraktion	25
Exkurs: Die Fraktion	25
a.ba. Legaldefinition und Rechtsfähigkeit der Fraktion	25
a.bb. Finanzierung, Zuwendungen	27
a.bc. Innere Ordnung	28
a.bd. Initiativ-, Mitwirkungs- und Entsendungsrechte	30
a.c. Sitzungsrechte	31
Exkurs: Taktische Hinweise	34
a.d. Rechte zur Sicherung der Mandatsausübung	38
a.e. Rechte auf Aufwandsentschädigung / Verdienstausschlag / Haushaltsentschädigung	40
a.f. Recht auf Sach- und Kommunikationsmittel bei Einzelmitgliedern ohne Fraktions- oder Gruppenzugehörigkeit	41
a.g. Recht auf Kostenerstattung bei Wahrnehmung zugewiesener Rechte	42
b. Organschaftliche Pflichten der Ratsmitglieder	42
b.a. Mitwirkungsverbote	43

b.b. Verschwiegenheitspflicht	44
b.c. Verpflichtung zur gemeindlichen Interessenvertretung	46
b.d. Treupflicht	47
b.e. Auskunftspflicht nach dem Korruptionsbekämpfungsgesetz	51
c. Haftung der Ratsmitglieder	52
5. Der Bürgermeister	53
a. Dienstrechtliche Stellung des Bürgermeisters	54
b. Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates sowie Vertreter und Repräsentant der Gemeinde und des Rates	60
c. Der Bürgermeister als Leiter der Verwaltung	67
d. Rechte und Pflichten gegenüber dem Rat	69
Exkurs: Der Landrat als untere staatliche Verwaltungsbehörde	73
6. Das Verhältnis der Kommunalverfassungsorgane zueinander, insbesondere der Grundsatz der Organtreue	74
7. Haupt- und Finanzausschuss	80
8. Der Kreisausschuss	81
9. Der Rechnungsprüfungsausschuss	82
10. Betriebsausschuss und Betriebsleitung bei Eigenbetrieben	85
11. Der Umlegungsausschuss	89
12. Wahlausschuss/Wahlprüfungsausschuss	91
13. Jugendhilfeausschuss	92
14. Standesbeamte	93
15. Der Kämmerer	93
16. Bezirksvertretung in kreisfreien Städten	95
17. Weitere beschließende Ausschüsse als mittelbare Organe	97
18. Beigeordnete	98
Teil II Rechtsschutz	102
1. Vorbemerkung	102
2. Verwaltungsrechtsweg	102
3. Klageart	103
4. Klagebefugnis	104
5. Beteiligtenfähigkeit und Prozessfähigkeit	104
6. Prozessführungsbefugnis	105
7. Rechtsschutzbedürfnis	105
8. Begründetheit der Klage	106

9. Kosten	106
10. Einstweiliger Rechtsschutz	106
11. Verfassungsrechtlicher Schutz	107
Teil C. Anhang	109
Anhang 1 Muster-Hauptsatzung	109
Anhang 2 Muster-Geschäftsordnung für den Rat und seine Ausschüsse	123
Literaturverzeichnis	135
Stichwortverzeichnis	137