

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	7
Abkürzungsverzeichnis.....	25
Einleitung.....	29
Erster Teil: Grundlagen	
1. Kapitel: Entwicklung des Rechts der Luftreinhaltung.....	31
I. Vorbemerkung.....	31
II. Entwicklung des Umweltrechts, insbesondere im Bereich.....	31
der Luftreinhaltung in Europa	
1. Kompetenz der EU zur Umweltgesetzgebung.....	31
1.1 Geschichtliche Entwicklung.....	31
1.2 Rechtsgrundlagen gemeinschaftlicher Umweltpolitik.....	35
1.2.1 Primärrecht.....	35
1.2.2 Sekundärrecht.....	36
1.2.3 Umweltpolitische Aktionsprogramme.....	36
1.2.4 Systematisierung umweltpolitischer Maßnahmen.....	36
a) Produktbezogene Maßnahmen.....	37
b) Produktionsbezogene Maßnahmen.....	37
c) Genuin umweltschützende Vorschriften und Maßnahmen zu Umweltstandards.....	37
d) Bereichsübergreifende allgemeine Maßnahmen.....	37
2. Die europäische Richtlinie gemäß Art. 249 EGV.....	38
2.1 Rechtsnatur.....	38
2.2 Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten.....	39
2.3 Unmittelbare Wirkung von Richtlinien.....	39
2.4 Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung.....	40
2.5 Vorwirkung von Richtlinien und Haftung der Mitgliedstaaten bei Nichtumsetzung gegenüber dem Bürger.....	40
2.6 Vor- und Nachteile einer Richtlinie.....	41
3. Entwicklung der Luftreinhaltung.....	41
3.1 Aktionsprogramme der EG zum Umweltschutz.....	42
3.2 Rechtsakte der EG bzw. der EU.....	44
3.2.1 Immissionsnormen.....	43
3.2.2 Emissionsnormen.....	45
a) Produktbezogene Emissionsregelungen.....	45
b) Produktionsbezogene Emissionsregelungen.....	45

3.2.3	Qualitätsanforderungen an Produkte.....	46
4.	Die Luftqualitätsrichtlinien	47
4.1	Entwicklung.....	47
4.2	Rahmenrichtlinie 96/62/EG	48
4.2.1	Ziele.....	48
4.2.2	Begriffsbestimmungen	48
4.2.3	Sonstige Regelungen.....	49
4.3.	Tochtrichtlinien.....	49
4.3.1	Richtlinie 1999/30/EG	49
	a) Ziele	50
	b) sonstige Regelungen.....	51
4.3.2	Richtlinie 2000/69/EG	52
4.3.3	Richtlinie 2002/3/EG	51
4.3.4	Richtlinie 2004/107/EG	53
4.3.5	Richtlinie 2008/50/EG	53
	a) Allgemeines.....	53
	b) Änderungen.....	53
III.	Entwicklung des Luftqualitätsrechts in Deutschland ...	55
1.	Entstehung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (BImSchG)	56
2.	Inhalt des BImSchG	56
3.	Gebietsbezogener Immissionsschutz und Luftreinhaltung vor der Novellierung 2002	57
4.	22. und 23. Durchführungsverordnung zum BIm- SchG vor der Novellierung des BImSchG 2002	61
5.	Siebtes Gesetz zur Änderung des BImSchG und Novellierung der 22. BImSchV	64
5.1	Novellierung der 22. BImSchV	63
5.2	Verhältnis der 22. BImSchV zur TA-Luft.....	65
5.3	Änderung des Fünften Teils des BImSchG	67
5.4	Instrumente zur Einhaltung der Immissionswerte	67
5.4.1	Bedeutung von § 47 BImSchG.....	67
5.4.2	Planarten	68
	a) Luftreinhaltepläne nach Abs. 1	68
	aa) Voraussetzungen	68
	bb) Inhalt	70
	cc) Plangebiet.....	71
	dd) Zuständigkeit und Verfahren.....	71
	b) Aktionsplan nach § 47 Abs. 2 BImSchG	74
	aa) Voraussetzungen	74
	bb) Inhalt	75
	cc) Plangebiet, Zuständigkeit und Verfahren	76

c) Luftreinhalteplan nach § 47 Abs. 3 BImSchG	76
aa) Voraussetzungen	76
bb) Inhalt	77
5.4.3 Planunabhängige Maßnahmen.....	77
5.4.4 Rechtsverordnung nach § 47 Abs. 7 BImSchG	78
5.4.5 Zulässigkeit von Saldierungs- bzw. Kompensationsmöglich- keiten	79
 IV. Umweltziel- und Umweltqualitätsplanung	 80
V. Ergebnis.....	83
 2. Kapitel: Umweltschutz und Raumplanung	 85
 I. Vorbemerkung	 84
 II. Raumplanung.....	 85
1. Definition der Planung.....	85
2. Raumplanung.....	86
3. räumliche Gesamtplanung	86
3.1 Raumordnung und Landesplanung	86
3.1.1 Aufgabe der Raumordnung.....	86
3.1.2 Erfordernisse der Raumordnung	87
a) Ziele der Raumordnung	87
b) Grundsätze der Raumordnung	88
c) Sonstige Erfordernisse der Raumordnung.....	89
3.1.3 Raumordnung im Bund	89
3.1.4 Raumordnungsplanung auf Landesebene (Landesplanung) ..	90
a) Aufgabe der Landesplanung.....	90
b) Der Landesplan	91
c) Planungsverfahren	91
3.1.5 Raumordnungsplanung auf regionaler Ebene	92
3.1.6 Raumordnungsverfahren	93
3.2. Bauleitplanung	93
3.2.1 Aufgabe der Bauleitplanung	93
3.2.2 Planungspflicht.....	94
3.2.3 Flächennutzungsplanung	94
a) Aufgabe und Inhalt	94
b) Rechtsnatur	95
3.2.4 Bebauungsplanung	95
a) Aufgabe und Inhalt	95
b) Rechtsnatur	95
3.2.5. Verfahren der Bauleitplanung.....	95

a) Planaufstellung.....	96
b) Beteiligungsverfahren.....	96
c) Beschlussverfahren.....	96
4. Fachplanung.....	97
4.1 Allgemeines.....	97
4.2 Fachplanung ohne umweltspezifische Zielsetzung.....	97
4.2.1 Definition der Planfeststellung.....	98
4.2.2. Planfeststellungsverfahren gemäß Verwaltungsverfahrensgesetz.....	98
4.2.3 Besondere Planfeststellungsverfahren.....	99
a) Planfeststellung nach dem Bundesfernstraßengesetz und den Straßengesetzen der Länder.....	99
b) Planfeststellung nach dem Allgemeinen Eisenbahngesetz.....	99
c) Planfeststellung nach dem Bundeswasserstraßengesetz.....	99
d) Flughafenplanung und Planfeststellung nach dem Luftverkehrsgesetz ¹	100
e) weitere Planfeststellungsverfahren.....	101
4.2.4 Ablauf.....	101
a) Planaufstellung.....	101
b) Anhörungsverfahren.....	101
c) Planprüfung und Planfeststellungsbeschluss.....	102
d) Plangenehmigung.....	102
4.2.5 Rechtsnatur und Rechtswirkungen der Planfeststellung.....	103
4.2.6 Planfeststellung zwischen Kontrollerlaubnis und Planung....	104
4.3 Umweltplanung und umweltspezifische Fachplanung.....	106
4.3.1 Landschaftsplanung.....	107
4.3.2 Forstliche Planung.....	111
4.3.3 Luftreinhalte- und Lärminderungsplanung.....	111
4.3.4. Gewässerschutzplanung.....	112
4.3.5. Abfallwirtschaftsplanung.....	113
4.3.6. Bodenschutzplanung.....	115
5. Verbindlichkeit der Umweltplanungen und Beziehungen der Umweltpläne zu anderen Planungen.....	115
6. Materielle und formelle Koordination bei Planungen.....	116
6.1 Verhältnis der Raumordnung zur kommunalen Planung und Fachplanung.....	117
6.2 Planung und Planungsrichtlinien.....	118
6.2.1 Das Abwägungsgebot.....	118
6.2.2 Planungsziele.....	120
6.2.3 Planungsleitlinien.....	120
6.2.4 Planungsgrundsätze.....	120

a) Vorrang- bzw. Gewichtungsregelungen	121
b) Grundsatz der Konfliktbewältigung	123
c) Grundsatz der Rücksichtnahme auf schutzwürdige Individualinteressen	123
III. Bedeutung von Umweltbelangen im Planungsrecht	124
1. Umweltschutz als Staatsziel (Art. 20a GG).....	124
1.1 Inhalt von Art. 20a GG	125
1.2 Begriff der Staatszielbestimmung.....	125
1.3 Auswirkungen der Staatszielbestimmung.....	126
2. Umweltspezifischer Grundrechtsschutz	130
3. Umweltplanungsrecht.....	132
3.1 Begriff der Umweltplanung.....	132
3.1.1 Eigenständige Umweltplanung.....	133
3.1.2 Integrierte Umweltplanung	133
3.1.3 Ausgestaltung im deutschen Recht.....	134
3.2 Versuch eines Umweltgesetzbuches.....	135
3.2.1 Ziel und Entwicklung	136
a) Professorenentwurf	137
b) Kommissionsentwurf	137
c) Realisierung eines UGB – ein langer und steiniger Weg ..	138
3.2.2 Inhalt.....	140
a) Umweltleitplanung	140
b) Umweltgrundlagenplanung	141
4. Ansätze einer integrierten Umweltplanung	142
4.1 UVP-Richtlinie	142
4.2 SUP-Richtlinie	143
4.3 IVU-Richtlinie	144
4.4 FFH- und Vogelschutzrichtlinie	145
4.5 Umweltinformations- und Öffentlichkeitsbeteiligungs- richtlinie.....	146
4.6 Europäisches Umweltplanungsrecht	146
5. Umweltschutz in der Raumplanung.....	147
5.1 Vorbemerkung	147
5.2 Umweltbelange in der Gesamtplanung	147
5.2.1 Umweltbelange im Raumordnungsgesetz.....	149
a) ökologische Leitvorstellungen.....	149
b) ökologische Grundsätze	150
c) Umweltbelange in der Bundesplanung	151
d) Umweltbelange in der Landes- und Regional- planung	151
e) Wirkung der Erfordernisse der Raumplanung.....	154
aa) Ziele der Raumplanung	154

bb) Grundsätze und sonstige Erfordernisse der Raumplanung	155
f) Raumordnungsverfahren	157
g) Ergebnis	158
5.2.2 Umweltbelange in der Bauleitplanung	159
a) Umweltschutz durch Planungsziele	159
b) Umweltschutz in der Abwägung	160
c) § 1a BauGB	161
d) §§ 2 Abs. 4, 2 a BauGB	163
e) umweltschutzbezogene Festsetzungen im Bauleitplan	164
aa) Festsetzungen im Flächennutzungsplan	164
bb) Festsetzungen im Bebauungsplan	165
f) Planerische Umsetzung des Umweltschutzes	166
g) Ergebnis	167
5.3 Umweltbelange in der Verkehrswegeplanung	168
5.3.1 Umweltschutz als Planungsziel?	168
5.3.2 Konkrete Bedeutung in der Abwägung	170
a) Ermittlung des Abwägungsmaterials	170
b) Gewichtung und Abwägung	171
5.3.3 Schutzvorkehrungen	172
5.3.4. Ergebnis	174
5.4 Verhältnis von Umweltbelangen zu sonstigen Fachplanungen	174
5.4.1 Umweltbelange und das Luftverkehrsgesetz	174
5.4.2 Umweltbelange und Landschaftsplanung	174
5.4.3 Umweltbelange in der Abfallwirtschaftsplanung	175
IV. Ergebnis	175
Ergebnis zum Ersten Teil	175
 Zweiter Teil: Analyse – Bedeutung der Immissionsgrenzwerte im Planungsrecht und effektiver Rechtsschutz	
3. Kapitel: Die Immissionsgrenzwerte der 22. BImSchV	177
I. Vorbemerkung	177
II. Festlegung der Immissionsgrenzwerte	177
1. Werte auf der Grundlage wissenschaftlicher Erkenntnisse	177

2.	Vorsorge oder Gefahrenabwehr?	179
III.	Rechtscharakter der Immissionsgrenzwerte	182
IV.	Ort der Einhaltung der Grenzwerte	183
V.	Wirkung der Grenzwerte	184
1.	Isolierte Wirkung der Grenzwerte	185
2.	Gibt es eine Vorwirkung der Grenzwerte?	186
VI.	Ergebnis	188
4.	Kapitel: Die Bedeutung der Immissionsgrenzwerte im Rahmen der Luftreinhalteplanung	189
I.	Vorbemerkung	189
II.	Der Luftreinhalteplan als zentrales Institut der Luftrein- haltung	189
1.	Bedeutung des Luftreinhalteplans	189
2.	Umsetzung des Luftreinhalteplans (§ 47 Abs. 6 BImSchG) ..	189
2.1	Durchsetzung konkreter Maßnahmen nach § 47 Abs. 6 S.1 BImSchG	190
2.2	Planerische Festlegungen gemäß § 47 Abs. 6 S.2 BImSchG	191
3.	Rechtsnatur des Luftreinhalteplans	194
III.	Einbeziehung in die räumliche Gesamt- und Fachplanung	195
1.	Verhältnis zur Raumordnung und zum Landesplanungs- recht	195
1.1	Bedeutung des Luftreinhalteplans bei der Aufstellung von Raumordnungsplänen	196
1.1.1	Planaufstellungspflicht	196
1.1.2	§ 2 Abs. 2 Nr. 6 S. 6 ROG	196
1.1.3	Zielaufstellung nach § 7 Abs. 1 i.V.m. Abs. 4 ROG	198
1.1.4	§ 8 Abs. 6 ROG	199
1.1.5	Verhältnis zur Umweltprüfung (§ 9 ROG)	200
1.2	Verhältnis des Luftreinhalteplans zum Landes entwicklungsplan	200
1.3	Verhältnis des Luftreinhalteplans zum Regionalplan	200
1.4	Luftreinhalteplan und Raumordnungsverfahren	202
1.5	Ergebnis	202
2.	Verhältnis zur Bauleitplanung	203

2.1	Immissionsschutz in der Bauleitplanung	203
2.2	Luftreinhalteplanung und städtebauliche Erforderlichkeit (§ 1 Abs. 3 BauGB).....	204
2.3	Luftreinhaltepläne in der Abwägung (§ 1 Abs. 6 und 7 BauGB).....	205
2.3.1	Konkretisierungsfunktion	205
2.3.2	Gewichtungshilfe.....	205
2.4	Luftreinhaltepläne und die Umweltprüfung nach §§ 2 Abs. 4, 2a S. 2 Nr. 2 BauGB	207
2.5	Festsetzungen im Flächennutzungsplan	207
2.5.1	§ 5 Abs. 2 Nr. 6 BauGB.....	207
2.5.2	§ 5 Abs. 4 BauGB	207
2.6	Festsetzungen im Bebauungsplan	208
2.6.1	§ 9 Abs. 1 Nr. 24 BauGB.....	209
	a) Praxisrelevanz.....	209
	b) rechtliche Zulässigkeit	210
2.6.2	§ 9 Abs. 1 Nr. 23 a) BauGB.....	212
2.6.3	§ 9 Abs. 1 Nr. 1 BauGB.....	213
2.6.4	§ 9 Abs. 6 BauGB	214
2.7	Luftreinhaltepläne und die kommunale Planungshoheit nach Art. 28 Abs. 2 GG	214
2.8	Ergebnis.....	215
3.	Verhältnis zur Fachplanung.....	215
3.1	Luftreinhaltepläne und Verkehrswegeplanung am Beispiel der Straßenplanung	216
3.1.1	Immissionsgrenzwerte und Luftreinhaltepläne als zwingender Planungsrechtsatz	216
3.1.2	Gewichtung der Luftreinhaltepläne in der Abwägung	217
3.1.3	Rechtsfolgen.....	219
	a) Zulassungsbereich	219
	b) Sanierungsbereich.....	220
3.1.4	Rechtsprechung zur Bedeutung der Immissionsgrenz- werte bei der Straßenplanung	221
3.1.5	Stellungnahme zur Rechtsprechung	223
3.1.6	Verhältnis zur Rechtsprechung des EuGH	227
3.2	Luftreinhaltepläne und Luftverkehrsrecht	228
3.2.1	Anwendung der Luftreinhalteplanung beim Flugverkehr	229
3.2.2	Bedeutung des Luftreinhalteplans bei der Flughafen- planung	230
3.3	Luftreinhaltepläne und Landschaftsplanung	230
3.4	Luftreinhaltepläne und die Abfallwirtschaftsplanung	232
3.4.1	Bedeutung bei geplanten Anlagen	232
3.4.2	Bedeutung bei bestehenden Anlagen	233

3.4.3 Ergebnis.....	233
IV. Endergebnis.....	233
5. Kapitel: Rechtsschutz	235
I. Vorbemerkung	235
II. Überprüfung der Rechtmäßigkeit eines Luftreinhalteplans	235
1. Überprüfung durch den Bürger.....	235
2. Überprüfung durch Behörden anderer Rechtsträger.....	238
3. Überprüfung durch Umweltverbände?	239
III. Rechtsschutz gegen behördliche Anordnungen	242
IV. Anspruch auf behördliches Einschreiten	242
1. Klagebefugnis	243
1.1 Immissionsgrenzwerte als drittschützende Norm	243
1.2 Geschützter Personenkreis	245
1.3 Europarechtliche Erweiterung der Klagebefugnis und Kritik an der Schutznormtheorie	246
1.3.1 Entstehungsvoraussetzungen subjektiver Rechte im Gemeinschaftsrecht	247
1.3.2 Änderungen durch die Aarhus-Konvention?	253
1.3.3 Rezeptionsanforderungen an das nationale Recht.....	255
a) Ermittlung der Klagebefugnis.....	257
b) Kritik und Rezeptionstauglichkeit der Schutznorm- theorie	258
c) Ausdrückliche Regelung in den umgesetzten nationalen Normen	259
2. Anspruch auf Aufstellung bzw. Ergänzung eines Luftreinhalteplans.....	261
2.1 Gibt es einen Planaufstellungsanspruch?	261
2.2 Stellungnahme zur Rechtsprechung der Verwaltungsge- richte zum Planaufstellungsanspruch.....	264
2.3 Anspruch auf Planergänzung	269
3. Anspruch auf Planerfüllung	270
3.1 Erlass von Maßnahmen	270
3.2 Ansprüche bei planerischen Festsetzungen.....	271
4. Anspruch auf planunabhängige Maßnahmen	272
5. Geringere Kontrolldichte bei erweitertem Rechtsschutz?	275

V. Planerhaltungs- und Unbeachtlichkeitsregelungen als Ausdruck eines lückenhaften Rechtsschutzes?	276
1. Rechtslage nach deutschem Recht.....	276
1.1 Gesetzliche Vorgaben.....	276
1.2 Rechtsprechung des BVerwG unter besonderer Betrachtung der Verfahrensvorschriften zur UVP.....	279
1.3 Bedeutung des Verfahrensrechts.....	281
2. Internationaler und europäischer Einfluss auf das Verfahrensrecht.....	282
2.1 Internationale und europäische Vorgaben.....	282
2.2 Auswirkungen für das deutsche Verwaltungsrecht.....	286
3. Änderungen durch das Umweltrechtsbehelfsgesetz (URG)	289
4. Schlussfolgerungen für die Luftreinhalteplanung.....	291
VI. Staatshaftung, insbesondere Amtshaftungsansprüche als Sanktionsmittel zur Durchsetzung der gemeinschaftsrechtlichen Vorgaben	291
1. Anspruchsvoraussetzungen	292
2. Amtshaftungsanspruch und Gemeinschaftsrecht	292
2.1 Erfüllung der Mindestanforderungen im Rahmen der Amtshaftung.....	294
2.2 Vorliegen der Anspruchsvoraussetzungen	295
3. Ergebnis.....	297
Ergebnis zum Zweiten Teil.....	297
Dritter Teil: Auswertung	
6. Kapitel: Europarechtliche Vorgaben	299
I. Vorbemerkung	299
II. Luftqualitätsrichtlinien und Umweltqualitätszielplanung	300
1. Umweltqualitätsziel	300
2. Bestimmte Luftqualität als Richtlinienvorgabe	301
2.1 Verbindlichkeit des Ziels	301
2.2 Freie Wahl des Mittels.....	301
III. Ergebnis.....	302
7. Kapitel: Umweltqualitätszielerreichung.....	303

I. Vorbemerkung	303
II. Umsetzung der Vorgaben der EU	303
1. Verbindlichkeit der Grenzwerte	303
2. Grundstücksbezogene Betrachtung	303
3. Verbindlichkeit von Maßnahmen zur Grenzwert- einhaltung	304
4. Verhältnismäßigkeit gemäß § 47 Abs. 4 BImSchG.....	305
5. Konfliktbewältigung bei Neu- und Änderungsplanungen	307
6. Kompensationsmöglichkeiten bei Grenzwertunter- schreitung?	307
7. Ausreichender Rechtsschutz zur Durchsetzung der Grenzwerte?	308
8. Zwischenergebnis	308
III. Nachbesserung durch den deutschen Gesetzgeber.....	308
1. Bedeutung der Luftreinhalteplanung im Planungsrecht	308
1.1 Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung von § 47 Abs. 6 S. 2 BImSchG	309
1.2 Andere Fassung von § 47 Abs. 6 BImSchG.....	309
1.3 Analoge Anwendung von § 41 BImSchG bzw. Neufassung von § 41 BImSchG.....	310
1.4 Interner Planungsrechtssatz in der Fachplanung	310
1.5 Verbindlichkeitserklärung des Luftreinhalteplans.....	312
1.6 Regelung zur Luftreinhaltung auf der Ebene der Raumordnung	315
1.7 Luftreinhalteplan als fachlicher und räumlicher Teilplan zur Übernahme in die Landesplanung?.....	316
1.8 Einführung einer regionalen Planungsebene.....	317
1.9 Regelung der Bedeutung des Umweltschutzes auf der Ebene des Raumordnungsrechts.....	318
1.10 Einführung eines Umweltplans	320
1.11 Ergebnis.....	321
2. Gesetzesänderung von § 42 Abs. 2 VwGO	321
2.1 Verbandsklagemöglichkeit	321
2.2 Individualklagemöglichkeit	322
2.3 Verfahrensvorschriften	327
2.4 Normkontrollverfahren.....	328
3. Einbindung der Verbesserungsvorschläge in einem UGB.....	328
4. Die europäische Rechtsschutzrichtlinie.....	329
5. Zusammenfassung und Ergebnis.....	329

IV. Umdenken in der Rechtsprechung	330
1. Einbeziehung der Grenzwerte bei anderen Planungen	330
2. Erweiterung der Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO	331
3. Möglichkeit des Vorabentscheidungsverfahrens	331
4. Ergebnis.....	332
8. Kapitel: Neuere Entwicklung und Ausblick.....	335
I. Vorbemerkung	335
II. Weiterentwicklung des Umweltplanungsrechts – global- steuernde, isolierte oder integrierte Umweltschutzplanung?	335
1. Planungsmodelle für den Umweltschutz	336
1.1 Modelle der globalsteuernden Umweltschutzplanung	337
1.2 Modelle der isolierten, eigenständigen Umweltschutz- planung.....	337
1.3 Modelle einer in andere Planungen integrierten Umweltschutzplanung	338
1.3.1 Umweltplan als Teilplan der Raumordnung.....	339
1.3.2 Gesamtplanungsmodell (Gesamtumweltplan).....	340
1.3.3 Vernetzung bestehender Umweltplanungen.....	343
2. Vorschläge zur Umweltschutzplanung im Rahmen der Schaffung eines UGB.....	343
2.1 Umweltleitplanung.....	343
2.1.1 Allgemeines	343
2.1.2 Planungsstufen	344
2.1.3 Planinhalte und Beteiligungsvorschriften.....	345
2.1.4 Abwägung und Integration	346
2.1.5 Verbindlichkeit und Gewichtungsregelungen.....	347
2.1.6 Regelungen zu Umweltfachplanungen.....	348
2.1.7 Zusammenfassung.....	349
2.2 Umweltgrundlagenplanung.....	353
2.2.1 Allgemeines	353
2.2.2 Planinhalte, Planungsstufen und Verfahren	353
2.2.3 Abwägung, Gewichtungsregelungen und Verbindlich- keit	355
2.2.4 Regelungen zu Umweltfachplanungen.....	358
2.2.5 Zusammenfassung.....	359
3. Weitere Entwicklungsvorschläge.....	361
3.1 Sternförmiges Modell	362
3.2 Mehrstufiger Aufbau bei allen Umweltplanungen	363
3.3 Verbindlichkeit der Umweltplanungen	364
3.4 Rahmenvorgaben und Freiwillige Vereinbarungen.....	364

3.5	Weiterentwicklung der Landschaftsplanung	365
3.6	Eigenständige, flächendeckende und nur teilweise zusammenfassende Umweltfachplanungen	368
4.	Stellungnahme zu den vorgestellten Ansätzen.....	370
5.	Eigener Vorschlag zur rahmensetzenden Umweltplanung ...	371
6.	Konformität mit Gemeinschaftsrecht	375
7.	Ergebnis.....	376
III. Zukunft eines Umweltgesetzbuches		377
1.	Ein Umweltgesetzbuch in Deutschland	377
2.	Ein Europäisches Umweltgesetz	380
IV. Weitere Entwicklungstendenzen		382
1.	Umweltrecht zwischen Freiwilligkeit und Zwang	382
1.1	ökonomische Instrumente	382
1.1.1	Umwelthaftung	382
1.1.2	Abgaben	383
1.1.3	Zertifikatlösungen.....	386
1.1.4	Subventionen	389
1.2	Selbstverpflichtungen und freiwillige Vereinbarungen	389
1.2.1	Entlastung des Staates und Abbau von Vollzugsdefiziten ...	389
1.2.2	Umweltauudit	393
1.2.3	Zusammenfassung.....	396
1.3	Sonstiges	396
1.4	Erforderlichkeit von Ordnungs- und Planungsrecht	397
1.4.1	Zukunft des Ordnungsrechts und Deregulierungs- bestrebungen.....	398
1.4.2	Gefahr der Überplanung?	398
1.4.3	Effektivität durch abgestimmten Instrumenteneinsatz	399
2.	Einführung eines Umweltgrundrechtes	401
3.	Umweltstaatsprinzip	402
4.	Eigener Kompetenztitel „Umweltrecht“	404
5.	Stärkung der Bedeutung des Artenschutzes im Planungsrecht.....	405
6.	Luftreinhaltung	405
6.1	Strategie “Clean Air for Europe” (CAFE)	406
6.2	Reform der Luftqualitätsrichtlinien.....	406
6.3	Weitere Anstrengungen zur Luftreinhaltung	409
7.	Zusammenfassung.....	411
Ergebnis zum Dritten Teil.....		411

9. Kapitel: Schlussgedanken mit Thesen.....	413
I. Schlussgedanken.....	413
II. Thesen.....	414
Literaturverzeichnis.....	417