

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort zur 16. Auflage</i>	V
<i>Vorwort zur 1. Auflage (Auszug)</i>	VII
<i>Prüfungsschemata – Überblick</i>	XVI
<i>Abkürzungen</i>	XVII
<i>Literaturverzeichnis</i>	XXIII

1	Grundsatz der Gewaltentrennung; Begriff und Wesen der Verwaltung	1
1.1	Grundsatz der Gewaltentrennung	1
1.2	Begriff und Wesen der Verwaltung	2
2	Träger der öffentlichen Verwaltung	4
2.1	Juristische Personen des öffentlichen Rechts	4
2.1.1	Körperschaften	4
2.1.2	Anstalten	7
2.1.3	Stiftungen	7
2.2	Rechtsträger des Privatrechts	7
2.3	Privatisierungen	9
3	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit; Rechtsquellen des Verwaltungsrechts; Verwaltungsvorschriften; Verwaltungsrechtsverhältnis	10
3.1	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	10
3.1.1	Allgemeines	10
3.1.2	Vorrang des Gesetzes	11
3.1.3	Vorbehalt des Gesetzes	12
3.2	Rechtsquellen	16
3.2.1	Arten	16
3.2.2	Exkurs: Rechtsquellen der Europäischen Union	20
3.2.3	Allgemeines und besonders Verwaltungsrecht – Abgrenzung	22
3.2.4	Anwendbarkeit des VwVfG	25
3.3	Ergänzung des Verwaltungsrechts durch bürgerliches Recht	26
3.4	Rangordnung der Rechtsquellen	27
3.5	Normprüfungs- und Verwerfungskompetenz	29

Inhaltsverzeichnis

3.6	Verwaltungsvorschriften	30
3.6.1	Begriff, Zweck und Arten; Abgrenzung	30
3.6.2	Abgrenzung von Rechtsquellen	31
3.6.3	Bedeutung der Verwaltungsvorschriften im Außen- verhältnis; Selbstbindung der Verwaltung	33
3.7	Das Verwaltungsrechtsverhältnis	37
3.7.1	Begriff und Bedeutung	37
3.7.2	Arten	37
3.7.3	Das subjektive öffentliche Recht	38
3.8	Informationsrechte der Bürger	39
4	Verwaltungshandeln	42
4.1	Arten	42
4.1.1	Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Verwaltungs- handeln	42
4.1.2	Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln im Einzelnen (Überblick)	47
4.1.3	Verwaltungsverfahren	50
4.2	Elektronische Kommunikation	52
4.2.1	Allgemeine Entwicklung	52
4.2.2	Das E-Government-Gesetz (EGovG)	53
4.2.3	De-Mail-Gesetz	54
4.2.4	Das Verwaltungsverfahrensgesetz	56
4.2.5	Das Verwaltungszustellungsgesetz	60
4.2.6	Die Verwaltungsgerichtsordnung	60
4.3	Verwaltungsakt	61
4.3.1	Begriff	61
4.3.1.1	Verwaltungsakt allgemein	61
4.3.1.2	Allgemeinverfügung	72
4.3.2	Bedeutung; Funktionen	75
4.3.2.1	Regelungsfunktion	75
4.3.2.2	Titelfunktion	78
4.3.2.3	Prozessrechtliche und verfahrensrechtliche Funktionen	78
4.3.3	Arten	79
4.3.3.1	Bedeutung der Einordnung	79
4.3.3.2	Einteilung nach dem Inhalt	79
4.3.3.3	Einteilung nach der Wirkung für die betroffene Person	80
4.3.3.4	Einteilung nach der zeitlichen Wirkung	81
4.3.3.5	Einteilung nach der Beteiligung der betroffenen Person	82
4.3.3.6	Einteilung nach den Entscheidungsgrenzen	82

4.3.3.7	Sonderformen	83
4.3.3.7.1	Vorläufiger Verwaltungsakt	83
4.3.3.7.2	Fiktiver Verwaltungsakt – Genehmigungsfiktion	83
4.3.4	Rechtmäßigkeit	86
4.3.4.1	Begriff; Abgrenzung	86
4.3.4.2	VA-Befugnis	86
4.3.4.3	Formelle Rechtmäßigkeit	88
4.3.4.3.1	Zuständigkeit	88
4.3.4.3.2	(Wesentliche) Verfahrensregelungen	91
4.3.4.3.2.1	Allgemein	91
4.3.4.3.2.2	Ausgeschlossene Personen	92
4.3.4.3.2.3	Anhörung	93
4.3.4.3.3	Form	95
4.3.4.3.4	Weitere formelle Anforderungen	100
4.3.4.4	Materielle Rechtmäßigkeit	100
4.3.4.4.1	Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	100
4.3.4.4.2	Tatbestandsmäßigkeit	101
4.3.4.4.3	Richtiger Adressat	101
4.3.4.4.4	Keine Unmöglichkeit	101
4.3.4.4.5	Zutreffende Rechtsfolge	101
4.3.4.4.6	Bestimmtheit	101
4.3.4.4.7	Verhältnismäßigkeit	103
4.3.4.4.8	Keine entgegenstehende Zusicherung	107
4.3.4.4.9	Beachtung der Grundrechte	107
4.3.4.5	Heilung	107
4.3.5	Bekanntgabe	113
4.3.5.1	Bedeutung; Begriff	113
4.3.5.2	Nichtförmliche Bekanntgabe	114
4.3.5.3	Förmliche Bekanntgabe (Zustellung); Zustellungsarten	115
4.3.5.4	Heilung von Zustellungsmängeln	120
4.3.6	Wirksamkeit	121
4.3.7	Fehler	126
4.3.7.1	Arten (Überblick)	126
4.3.7.2	Fehler, die Nichtigkeit zur Folge haben	129
4.3.7.3	Fehler, die Vernichtbarkeit zur Folge haben	136
4.3.7.4	Sonstige Fehler	137
4.4	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	138
4.4.1	Zweck	138
4.4.2	Abgrenzung von Inhaltsbestimmungen	139
4.4.3	Begriffe und Abgrenzung	141

Inhaltsverzeichnis

4.4.4	Rechtmäßigkeit	148
4.5	Ermessen	154
4.5.1	Begriff; Abgrenzung von der gebundenen Verwaltung . . .	154
4.5.2	Einräumung; Arten	157
4.5.3	Ausübung	160
4.5.4	Ermessensreduktion	162
4.5.5	Ermessensfehler	163
4.5.5.1	Ermessensüberschreitung	164
4.5.5.2	Ermessensfehlgebrauch	167
4.6	Unbestimmte Rechtsbegriffe; Beurteilungsspielraum	170
4.6.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe	170
4.6.2	Beurteilungsspielraum	171
4.7	Erlaubnisse – Grundtypen	173
4.7.1	(Präventives) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	173
4.7.2	Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt	173
4.7.3	Anzeigengebot	174
4.7.4	(Repressives) Verbot mit Befreiungsvorbehalt	174
4.8	Bestandskraft	174
4.8.1	Wiederaufgreifen des Verfahrens; Allgemeines; Begriff . . .	176
4.8.2	Abgrenzung des Zweitverfahrens vom Neuverfahren . . .	176
4.8.3	Entscheidungen der Behörde	177
4.8.3.1	Entscheidung über das Wiederaufgreifen	177
4.8.3.1.1	Wiederaufgreifenspflicht	178
4.8.3.1.1.1	Zulässigkeit des Antrages	178
4.8.3.1.1.2	Begründetheit des Antrages	179
4.8.3.1.2	Wiederaufgreifensermessen	179
4.8.3.2	Entscheidung in der Sache	180
4.9	Rücknahme und Widerruf	182
4.9.1	Allgemeines	182
4.9.2	Rücknahme (§ 48 VwVfG)	185
4.9.3	Widerruf (§ 49 VwVfG)	193
4.9.4	Folgen	196
4.10	Zusage und Zusicherung	200
4.10.1	Begriff	200
4.10.2	Zusicherung	200
4.10.3	Rechtsnatur der Zusicherung	201
4.10.4	Wirksamkeit	201
4.10.5	Rechtmäßigkeit	202
4.10.6	Rücknahme und Widerruf	202
4.10.7	Abgrenzung	203

4.11	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	203
4.11.1	Begriff; Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag und zum Verwaltungsakt	203
4.11.2	Arten	204
4.11.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge	204
4.11.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge	205
4.11.2.3	Abgrenzung	206
4.11.3	Zustandekommen	207
4.11.4	Rechtmäßigkeit	208
4.11.4.1	Allgemeines	208
4.11.4.2	Rechtmäßigkeit der Handlungsart	208
4.11.4.3	Rechtmäßigkeit des Inhalts	209
4.11.5	Nichtigkeit	210
4.11.6	Erfüllung, Anpassung und Kündigung	212
4.11.7	Durchsetzung; Vollstreckung	212
4.11.8	Entwicklung	213
5	Verwaltungszwang	214
5.1	Allgemeines; Arten	214
5.2	Zwangsmittel	215
5.2.1	Abgrenzung von Ahndungsmitteln	215
5.2.2	Arten; Begriffe	216
5.2.3	Abgrenzung des unmittelbaren Zwanges von der Ersatzvornahme	217
5.2.4	Auswahl der Zwangsmittel	218
5.2.5	Voraussetzungen	219
5.2.6	Verfahren	220
5.3	Sofortiger Vollzug	223
5.3.1	Begriff	223
5.3.2	Abgrenzung zur Ersatzvornahme und zur Sicherstellung	223
5.3.3	Voraussetzungen	225
5.3.4	Kosten	228
5.4	Rechtsschutz	228
6	Verwaltungsrechtsschutz	230
6.1	Allgemeines	230
6.2	Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung	230
6.3	Rechtsschutz gegenüber der Verwaltung	230
6.4	Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	231
6.4.1	Formlose Rechtsbehelfe	231

Inhaltsverzeichnis

6.4.2	Förmliche Rechtsbehelfe	233
6.4.2.1	Überblick	233
6.4.2.2	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	233
6.4.2.2.1	Die Verwaltungsgerichtsbarkeit	233
6.4.2.2.2	Klagearten	235
6.4.2.2.2.1	Allgemein	235
6.4.2.2.2.2	Anfechtungsklage	240
6.4.2.2.2.3	Verpflichtungsklage	242
6.4.2.2.2.4	Allgemeine Leistungsklage	245
6.4.2.2.2.5	Feststellungsklage	247
6.4.2.2.2.6	Fortsetzungsfeststellungsklage	249
6.4.2.2.2.7	Normenkontrollklage	250
6.5	Vorverfahren	251
6.5.1	Erfordernis; Zweck; Beginn	251
6.5.2	Rechtliche Grundlagen	252
6.5.3	Zulässigkeit des Widerspruchs	254
6.5.3.1	Übersicht	254
6.5.3.2	Verwaltungsrechtsweg	254
6.5.3.3	Statthaftigkeit	256
6.5.3.4	Ordnungsgemäße Einlegung	262
6.5.3.5	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit; Bevollmächtigte	269
6.5.3.6	Widerspruchsbefugnis	270
6.5.3.7	Das (allgemeine) Rechtsschutzbedürfnis	274
6.5.3.8	Unzulässigkeit, Rücknahme, Verzicht	275
6.5.4	Begründetheit des Widerspruchs	276
6.5.4.1	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	276
6.5.4.1.1	Rechtswidrigkeit	276
6.5.4.1.2	Rechtsverletzung	278
6.5.4.1.3	Kein Ausschluss des Aufhebungsanspruchs	281
6.5.4.1.4	Zweckwidrigkeit	286
6.5.4.2	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs	286
6.5.5	Die maßgebliche Sach- und Rechtslage	291
6.5.6	Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde	292
6.5.6.1	Die umfassende Kontrollkompetenz	292
6.5.6.2	Grenzen	293
6.5.6.3	Verböserung im Widerspruchsverfahren	293
6.5.7	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren	294
6.5.8	Entscheidungszuständigkeit	296

6.5.9	Widerspruchsentscheidungen und Bescheide über Widersprüche	296
6.5.9.1	Allgemeines	296
6.5.9.2	Abhilfebescheid	297
6.5.9.3	Widerspruchsbescheid	299
6.6	Vorläufiger Rechtsschutz	300
6.6.1	Bedeutung	300
6.6.2	Arten; grundsätzliche Abgrenzung	300
6.6.3	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	302
6.6.3.1	Bedeutung; Umfang	302
6.6.3.2	Voraussetzungen	303
6.6.4	Dauer der aufschiebenden Wirkung	304
6.6.5	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	304
6.6.5.1	Allgemein	304
6.6.5.2	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes	305
6.6.5.2.1	Ausschluss beim Anfordern öffentlicher Abgaben und Kosten	305
6.6.5.2.2	Ausschluss bei unaufschiebbaren Verwaltungsakten von Polizeivollzugsbeamten	306
6.6.5.2.3	Ausschluss in anderen durch Bundesgesetz vorgeschriebenen Fällen	307
6.6.5.3	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung	308
6.6.5.3.1	Ausdrückliche Anordnung	308
6.6.5.3.2	Rechtsnatur der Anordnung	308
6.6.5.3.3	Rechtmäßigkeitsanforderungen	308
6.6.5.3.4	Wirksamkeit der Anordnung	312
6.6.6	Aussetzung der Vollziehung; Anordnung oder (Wieder-) Herstellung der aufschiebenden Wirkung	313
6.6.7	Drittwiderspruch und aufschiebende Wirkung	315
6.6.8	Einstweilige Anordnung	316
 <i>Anhang</i>		
	<i>Rechtsbehelfsbelehrung</i>	319
	<i>Stichwortverzeichnis</i>	325