

# Inhalt

Vorwort .....	5
Einführung .....	7
1. Einleitung .....	9
2. Konzeption der Arbeit .....	12
3. Der gesetzliche Auftrag der Jugendhilfe – ein Ausflug ins KJHG .....	16
3.1 Geschichtlicher Überblick: Von der Fürsorge zur Jugendhilfe .....	16
3.2 Zentrale Aufgaben und Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe ...	18
3.3 Die Rolle der kommunalen Sozialpolitik und die Aufgabe der Verwaltung .....	33
3.4 Öffentliche Verantwortung und Auftragsverhältnisse .....	35
4. Die Finanzierungsstruktur der Jugendhilfe in Deutschland .....	43
4.1 Grundzüge des Politikfeldes „Sozialpolitik“: Von der Almosen- praxis zum Rechtsanspruch auf Leistung .....	43
4.2 Die Herausforderung der mischfinanzierten Jugendhilfe .....	45
4.2.1 Die kommunale Sozialpolitik in Zeiten eingeschränkter Handlungsspielräume .....	53
4.2.2 Die Haushaltssituation der Kommunen – zwischen Sparzwang und Leistungsverpflichtung .....	55
4.2.2.1 Die Besonderheiten kommunaler Haushalte .....	55
4.2.2.2 Düsseldorfer Haushalte von 1994-2011 .....	60
5. Verwaltungsmodernisierung und Jugendhilfe .....	68
5.1 Zum Verhältnis von Politik und Verwaltung auf lokaler Ebene .....	68
5.2 Das Neue Steuerungsmodell (NSM) der Kommunalen Gemein- schaftsstelle für Verwaltungsvereinfachung (KGSt) .....	70
5.3 Einzug des NSM in die Jugendhilfe: Risiken und Chancen .....	75
5.3.1 Die Jugendhilfeplanung als innovatives Element des KJHG versus Verwaltungsmodernisierung mittels des NSM .....	84
5.3.2 Die Verwaltungsreform beim Jugendamt Düsseldorf .....	88

6. Zwischenfazit .....	93
7. Zur sozialpolitischen Dimension individuellen Elends gewaltgeschädigter Kinder: Die vier Thesen der KID-Verlaufsstudie ..	99
7.1 Die KID-Verlaufsstudie: Phase I: Akten- und Dokumentenanalyse	101
7.1.1 Akten der Sozialbürokratie – eine Begriffsklärung .....	103
7.1.2 Zur Funktion der Aktenanalyse und ihr Stellenwert als Dokumentenanalyse .....	104
7.1.3 Aufbau eines analysefähigen Datenmaterials .....	107
7.1.4 Durchführung und Ergebnisse .....	111
7.1.4.1 Die Zeit vor dem KID .....	111
7.1.4.2 Die Zeit im KID .....	121
7.2 Phase II: Recherche des Werdegangs der entlassenen Kinder .....	140
7.2.1 Planung/Durchführung/Ergebnisse .....	141
7.2.2 Der Werdegang zweier KID-Kinder .....	155
7.2.3 Kostenintensität der Werdegänge .....	167
7.2.4 Überprüfung der Thesen .....	174
8. Das Kostenvolumen der Unterbringungen im Kontext der Verwal- tungsmodernisierung und kommunalen Haushaltspolitik .....	181
8.1 Von der Schwierigkeit, betriebswirtschaftliche Kriterien auf Menschen zu übertragen und der Notwendigkeit, eine Forschungs- tradition zu entwickeln .....	182
8.2 Der Gestaltungsauftrag der Städte oder die Forderung nach kommunaler Sozialpolitik als soziale Kommunalpolitik .....	186
9. Ausblick – Kinder- und Jugendpolitik in der Pflicht! .....	192
Tabellen- und Abbildungsverzeichnis .....	197
Literaturverzeichnis .....	199
Die Autorin .....	203