

Inhalt

Vorwort	11
Einleitung	15
1. Bestimmung der Terminologie	19
Intelligence · Intelligence als Organisation · Intelligence als Verfahren · Intelligence als Produkt · Geheime Nachrichtendienste · Die Qualität »geheim« als Wesensmerkmal · Funktionale Definition des Organisationsbegriffes Nachrichtendienst · Aufklärungsfunktion · Operative Funktion · Finale Definition des Organisationsbegriffes Nachrichtendienst · Informationsfunktion · Schutz- und Sicherungsfunktion	
2. Intelligence im politischen Planungs- und Entscheidungsprozeß ..	27
Intelligence als Produktionsverfahren · Programmierung und Klassifizierung von Aufklärungsforderungen · Sammlung und Beschaffung von Nachrichten und Daten · Offenes Material · Nicht-offenes Material · Quellen · Auswertung und Aufbereitung von Intelligence · Nachrichtenbewertung · Nachrichtenzerlegung · Nachrichtenauslegung · Darstellung der gewonnenen Erkenntnisse · Nachrichtenverteilung · Formen der Weitergabe · Die »need-to-know«-Regel · Formale und funktionale Kategorien von Intelligence · Strategic Intelligence · Tactical Intelligence · Counter-Intelligence · Basic Descriptive Intelligence · Current Reportorial Intelligence · Speculative-evaluative Intelligence · Der Wirkungsbereich von Intelligence	

in der politischen Planung · Initialwirkung für Planungsvorhaben · Basismaterial zur Planungsdurchführung · Maßstab für Planungsalternativen · Problem der Glaubwürdigkeit · Intelligence als Datenmonopol · Intelligence als Instrument politischer Entscheidungen · Backstopping-Funktionen · Gezielte und gelenkte Information durch Intelligence · Desinformation als Intelligence-Produkt · Operative Intelligence-Funktion

3. Zur Entwicklung des Geheimen Nachrichtendienst-Wesens in Westdeutschland nach 1945 51

Intelligence zur Stabilisierung der Nachkriegsverhältnisse · Amerikanisch-deutsche Intelligence-Kooperation · Intelligence als Instrument der Wiederaufrüstung · Expansion im Intelligence-Bereich

4. Intelligence-Organisation in der Bundesrepublik Deutschland .. 79

Bundesnachrichtendienst (BND) · Aufgaben · Struktur und Organisation · Finanzierung · Personalwerbung und Personalführung · Arbeitsweise · Arbeitsergebnisse · Bundesamt für Verfassungsschutz · Aufgaben · Struktur und Organisation · Finanzierung · Personalwerbung und Personalführung · Arbeitsweise · Arbeitsergebnisse · Nachrichtendienstliche Organisation in den Bundesländern · Landesämter für Verfassungsschutz · Politische Polizei · Intelligence im Bereich militärischer Organisation · Militärischer Abschirmdienst (MAD) · Aufgaben · Struktur und Organisation · Finanzierung · Personalwerbung und Personalführung · Arbeitsweise · Arbeitsergebnisse · G 2- und A 2-Stabsdienste · Militärattachéwesen

5. Einordnung, Funktion und Rolle von Intelligence in Regierungsorganisation und -tätigkeit 14

Zur Stellung der Intelligence-Apparate im Rahmen der gesamten Regierungsorganisation · BND im Kompetenzbereich von Bundeskanzler und Bundeskanzleramt · BfV und LfV in der Zuständigkeit der Innenminister in Bund und Ländern · Intelligence-Organisation im Bereich des Bundesministers der Verteidigung · Die Einzelressorts

als Bedarfsträger gegenüber den Intelligence-Apparaten · Organisation des Auftrags- und Meldeweges · Vermittlung von Intelligence zur politischen Planung · Institutionalisierung von Warnungs-, Schutz- und Sicherungsfunktion im Regierungsapparat · Exekutive, gesetzliche und rechtliche Vorsorge zur Tätigkeit der Geheimen Nachrichtendienste · Die Finanzierung der Intelligence-Apparate · Legalisierung und Legitimierung der Arbeit der Geheimen Nachrichtendienste · Intelligence als Gegenstand der Rechtsprechung · Führung und Nutzung der Geheimen Nachrichtendienste durch die Bundesregierung · Personalpolitik · Dienst- und Fachaufsicht · Handhabung der Apparate · Rollen- und Selbstverständnis der Intelligence-Apparate als Teil der Regierungsorganisation · Funktionsverständnis als Hilfsorgan der Regierung · Kollektives Selbstwertgefühl · Politischer Impetus · Initiativen und Intentionen der Intelligence-Apparate als Auswirkungen ihrer behördlichen Selbständigkeit · Expansive Tendenzen in Funktion und Kompetenz · Politische Initiativen des Apparates und seiner Leitung · Informationspolitik

6. Intelligence-System durch koordinierte Führung der Geheimen Nachrichtendienste 195

Probleme der Koordination · Regierungsorganisation und Behördenstruktur · Konvergenz und Divergenz im Intelligence-Auftrag · Bedingungen des Intelligence-Apparates · Maßnahmen zur Koordination der Geheimen Nachrichtendienste · Koordinierte Führung durch Vorschriften, Richtlinien und Dienstanweisungen · Instituierte Lenkung durch Gremien und Ausschüsse · Koordination durch funktionelle und organisatorische Reform · Intelligence-Koordinierung zwischen den Bundesländern · Abstimmung der Arbeit der Geheimen Nachrichtendienste mit der Tätigkeit anderer Behörden

7. Kooperation im westdeutschen Intelligence-System 209

Bedingungen der Kooperation · Zielkongruenz in der Aufgabenstellung · Abstimmung von Organisationsstruktur und Arbeitsweise · Koordinierte Lenkung der Apparate · Maßnahmen zur Kooperation der Geheimen Nachrichtendienste · Führungsanweisungen zur Ko-

operation · Organisatorische Vorkehrungen zur Zusammenarbeit · Möglichkeiten sektoraler und funktioneller Kooperation · Zusammenarbeit zwischen Geheimen Nachrichtendiensten und anderen staatlichen Behörden · Zusammenarbeit zwischen Geheimen Nachrichtendiensten und nicht-staatlichen Organisationen und Kooperationen

8. Konkurrenz als disjunktives Element des Intelligence-Systems .. 223

Ursachen der Konkurrenz · Zielkongruenz in der Aufgabenstellung · Konvergenz in Organisationsstruktur und Arbeitsweise · Selbstverständnis der Intelligence-Apparate · Erscheinungsformen der Konkurrenz · Rivalität und Führungsanspruch · Backstopping-Funktionen · Der Intelligence-Apparat als operatives Instrument · Konkurrenz als Bedingung des Systems

9. Zur Kontrolle und Transparenz der Geheimen Nachrichtendienste .. 23

Transparenz als grundsätzliches Problem im Intelligence-Bereich · Kontrollmaßnahmen im Bereich der Exekutive · Eigenkontrolle der Intelligence-Apparate · Dienst- und Fachaufsicht in den politisch verantwortlichen Ressorts · Führungskontrolle durch Gremien der Exekutive · Kritik und Kontrolle im Verständnis der Parteien/Fraktionen gegenüber den Geheimen Nachrichtendiensten · CDU/CSU · SPD · FDP · Kontrollverfahren des Bundestages · Politische Kontrolle durch Ausschüsse und Gremien · Kontrolle über die Vergabe von Haushaltsmitteln · Kontrolle durch Untersuchungsausschüsse · Überwachung des Haushaltsgebahrens durch den Präsidenten des Bundesrechnungshofes · Kontrollmaßnahmen im Zusammenhang mit dem Gesetz zu Artikel 10 Grundgesetz · Kontrollfunktion der Medien der Öffentlichen Meinung

10. Geheimer Nachrichtendienst im demokratischen System 21

Multidimensionales Zielmodell und komplexe Demokratietheorie · Intelligence als Systemelement des eindimensionalen Zielmodells · Effizienz, Transparenz und Partizipation: Zielkategorien zur Standortbestimmung des Geheimen Nachrichtendienstes im demokrati-

schen System · Effizienz als finale Existenzberechtigung für den
 Geheimen Nachrichtendienst · Arcana imperii und Arcana domina-
 tionis · Informationsmonopol und Akkumulation von Herrschafts-
 wissen · Intelligence und Politische Führung · Geheimer Nachrich-
 tendienst als Contradictio des Transparenzprinzips · Transparenz
 und Evidenz in Funktion von Intelligence · Geheimhaltung und
 Transparenzgebot als disjunktive Systemelemente · Gegenseitige
 Exklusion von Intelligence und Evidenz · Zur Ambiguität im Ver-
 hältnis von Intelligence und Partizipation · Mitentscheidung, Mit-
 beratung und Observation als Partizipationsformen der Geheimen
 Nachrichtendienstes · Partizipationsbegrenzung durch Monopolisie-
 rung von Information · »Abwehrbereite Demokratie« und Partizi-
 pation · Geheimer Nachrichtendienst – restauratives Instrument
 politischer Führung oder Chance zur Innovation?

Anmerkungen	285
Ausgewählte Literaturhinweise	374
Abkürzungsverzeichnis	377