

## INHALTSVERZEICHNIS

<b>1. Abschnitt: Kommunale Selbstverwaltung im Staatsgefüge</b>	1
A. Die Bedeutung des Kommunalrechts im Examen	1
B. Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW	2
C. Rechtsgrundlagen im Kommunalrecht	3
I. Verfassungsrechtliche Gewährleistungen	3
II. Kommunalrecht im engeren Sinne	4
D. Die Träger der kommunalen Selbstverwaltung	4
I. Gemeinden	5
II. Kreise	6
III. Landschaftsverbände	6
IV. Regionalverband Ruhr	8
V. Zweckverbände	8
E. Die Kommunen als Teil des Staates	9
I. Kommunalverwaltung als mittelbare Staatsverwaltung	9
II. Einbindung der Gemeinden in die Staatsstruktur	12
1. Demokratieprinzip	12
2. Bundesstaatsprinzip	12
3. Rechtsstaatsprinzip	12
<b>2. Abschnitt: Rechtsstellung der Kommunen</b>	13
A. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	13
I. Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als institutionelle Rechtssubjektsgarantie	14
II. Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches	14
1. Gewährleistungsbereich	15
a) Eigener Aufgabenbereich	15
b) Eigenverantwortliche Wahrnehmung	16
2. Eingriff	18
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	19
a) Eingriffe in den Kernbereich	19
b) Eingriffe in den Randbereich	21
Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz	22
■ Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	35
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	36
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW	37
III. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht	38
IV. Beschränkung des gemeindlichen Wirkungskreises	39
1. Zuständigkeitsschranke	39
2. Selbstverwaltungspflicht	40
B. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene	41
I. Unterschiede zur gemeindlichen Selbstverwaltung	41
II. Aufgabenbereiche des Kreises	42
<b>3. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner</b>	43
A. Gemeindebewohner	43
I. Einwohner und Bürger	43
II. Ausländische Einwohner	43
B. Rechte und Pflichten	44

I. Allgemeine Rechte .....	44
II. Plebiszitäre Elemente .....	44
1. Einwohnerantrag .....	44
2. Bürgerbegehren .....	44
Fall 2: Stadtentwicklung .....	45
3. Bürgerentscheid .....	56
a) Verfahren bei zulässigem Bürgerbegehren .....	56
b) Verfahren nach Abschluss des Bürgerentscheids .....	57
III. Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde .....	60
1. Verpflichtung zur Schaffung öffentlicher Einrichtungen .....	60
2. Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen .....	60
Fall 3: Benutzungsanspruch .....	62
IV. Anschluss- und Benutzungszwang .....	73
Fall 4: Fernwärmeversorgung .....	73
<b>4. Abschnitt: Aufgaben der Kommunen .....</b>	<b>81</b>
A. Selbstverwaltungsaufgaben .....	81
B. Auftragsangelegenheiten .....	82
C. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....	83
Fall 5: Rechtsschutz gegen fachaufsichtliche Weisungen .....	84
D. Organleihe .....	86
Fall 6: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 5) .....	86
■ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung .....	88
<b>5. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen .....</b>	<b>89</b>
A. Die staatliche Aufsicht .....	89
I. Das Verhältnis der verschiedenen Aufsichtsarten .....	89
II. Aufsichtsmittel .....	90
1. Stufe .....	90
2. Stufe .....	91
3. Sonstige Aufsichtsmittel .....	91
B. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen .....	92
I. Die gemeindeinterne Kontrolle .....	92
Fall 7: Gegen Rechts .....	92
II. Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde .....	95
Fall 8: Ex und hopp (Fortführung von Fall 7) .....	95
C. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters .....	104
D. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO NRW) .....	105
Fall 9: Altlast .....	105
E. Genehmigungsvorbehalte .....	111
■ Übersicht: Staatsaufsicht über die Gemeinde .....	112
<b>6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen .....</b>	<b>113</b>
A. Satzungsautonomie .....	113
B. Satzungen als Rechtsnormen .....	113
I. Begriff der Satzung .....	113
II. Arten der Satzung .....	114
C. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung .....	115
I. Umfang der Generalermächtigung .....	115

Fall 10: Die Sportparkordnung .....	115
II. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen .....	122
1. Nichtigkeit außer bei Unbeachtlichkeit .....	122
2. Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz .....	123
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung .....	124
<b>7. Abschnitt: Die Gemeindeorgane .....</b>	<b>125</b>
A. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane .....	125
I. Der Rat .....	125
II. Die Ausschüsse des Rates .....	126
III. Die Bezirksvertretung .....	126
IV. Der Bürgermeister .....	126
Fall 11: Ausübung eines Vorkaufsrechts .....	127
B. Der Bürgermeister .....	129
I. Wahl und Abwahl des Bürgermeisters .....	129
II. Die Zuständigkeiten des Bürgermeisters .....	129
1. Zuständigkeiten als Ratsvorsitzender .....	129
2. Zuständigkeiten als Hauptverwaltungsbeamter .....	130
■ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung .....	131
C. Rat und Ratsmitglieder .....	132
I. Wahl des Rates .....	132
II. Fraktionen .....	133
1. Voraussetzungen für die Fraktionsbildung .....	133
2. Fraktionsstatus und Fraktionsausschluss .....	133
3. Zuwendungen an Fraktionen und Gruppen .....	134
III. Ratsbeschlüsse – Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit .....	135
Fall 12: Diesseits und jenseits des Baugebiets .....	135
IV. Ausschüsse des Rates .....	143
1. Bildung der Ausschüsse .....	143
2. Besetzung der Ausschüsse .....	143
3. Ausschussbeschlüsse .....	144
V. Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder .....	144
1. Rechte der Ratsmitglieder .....	144
2. Pflichten der Ratsmitglieder .....	146
a) Verschwiegenheitspflicht .....	146
b) Treuepflicht der Ratsmitglieder .....	146
Fall 13: Vertretungsverbot .....	146
D. Bezirksverfassung und Bezirksvertretung .....	149
E. Die Kreisverfassung .....	150
I. Kreistag .....	150
II. Kreisausschuss .....	150
III. Landrat .....	150
F. Das Kommunalverfassungsstreitverfahren .....	151
Fall 14: Beschlussunfähiger Gemeinderat .....	152
<b>8. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten .....</b>	<b>162</b>
A. Der Erlass von Verwaltungsakten .....	163
I. Grundsatz: Der Bürgermeister als Behörde der Gemeinde .....	163
1. Willensbildung im Innenverhältnis .....	163

2. Maßnahme im Außenverhältnis .....	163
II. Ausnahme: Der Rat als Behörde .....	164
III. Organzuständigkeiten beim Erlass von Verwaltungsakten .....	165
Fall 15: Organverstöße .....	165
B. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften .....	167
I. Vertretung bei fehlerhafter Willensbildung .....	167
Fall 16: Grundstückskauf ohne Ratsbeschluss .....	167
II. Verpflichtungsgeschäfte ohne Beachtung des § 64 Abs. 1 GO NRW .....	170
Fall 17: Pumpanlage .....	170
■ Übersicht: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten .....	173
<b>9. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben .....</b>	<b>174</b>
A. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde .....	174
I. Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen .....	174
II. Organisationsformen .....	174
1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	175
2. Privatrechtliche Organisationsformen .....	175
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung .....	176
Fall 18: Das Stadthotel .....	176
Fall 19: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 18) .....	181
C. Beteiligung an Gesellschaften .....	188
Fall 20: Flucht ins Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 18) .....	188
<b>10. Abschnitt: Gemeindefinanzen .....</b>	<b>191</b>
A. Die Finanzhoheit der Kommunen .....	191
I. Umfang der Finanzhoheit .....	191
II. Einnahmen des Kreises .....	191
B. Kommunalabgaben .....	192
I. Gebühren und Beiträge .....	192
Fall 21: Die gestaffelten Musikschulgebühren .....	192
II. Gemeindesteuern .....	198
Fall 22: Kommunale Zweitwohnungsteuer .....	199
■ Übersicht: Selbstverwaltungsgarantie .....	204
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>205</b>