

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| A. Gegenstand und Untersuchungsauftrag | 13 |
| I. Das nordrhein-westfälische WasEG: Hintergrund und Gesetzeshistorie | 13 |
| 1. Rechtspolitischer Hintergrund | 13 |
| 2. Das WasEG 2004 und Änderungsgesetz 2009 | 16 |
| 3. Die Novellen zum WasEG 2011 und 2013 | 17 |
| II. Untersuchungsauftrag | 18 |
| B. Grundlegende Rechtfertigungen von Wasserentnahmeabgaben und ihre Implikationen für die Ausgestaltung | 20 |
| I. Ressourcenlenkung | 20 |
| 1. Grundkonzept, Wirkungen und verfassungsrechtliche Anerkennung | 20 |
| 2. Ausgestaltungsimplicationen | 25 |
| II. Vorteilsabschöpfung | 26 |
| 1. Grundkonzept und verfassungsrechtliche Anerkennung | 26 |
| 2. Bemessung des abzuschöpfenden Vorteils | 28 |
| 3. Höhe des abzuschöpfenden Vorteils | 31 |
| 4. Ausgestaltungsimplicationen | 32 |
| III. Verursachergerechte Kostendeckung für Preise von Wasserdienstleistungen | 33 |
| 1. Art. 9 WRRL – normativer Gehalt und Implikationen für Wasserentnahmen | 33 |
| 2. Ausgestaltungsimplicationen | 39 |
| IV. Finanzierung | 41 |
| V. Zusammenhang und Konvergenz der Abgabenrechtfertigungen | 44 |
| C. Grundkonstruktion des WasEG: Bestandsaufnahme und Evaluierung | 48 |
| I. Bewertungsmaßstäbe | 48 |
| II. Abgabetatbestand | 49 |
| 1. Aktuelle Rechtslage | 49 |
| 2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder | 49 |
| 3. Bewertung | 50 |
| III. Ausnahmen und Befreiungen | 52 |
| 1. Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder | 52 |
| 2. Mögliche Begründungen für Freistellungen | 54 |
| 3. Bewertung | 56 |
| a) Bagatellgrenzen (§ 1 Abs. 2 Nr. 3) | 56 |
| b) Erlaubnisfreie Benutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2) | 57 |
| c) Nutzungen im Gemeinwohlinteresse (§ 1 Abs. 2 Nr. 1, 2, 7–9) | 58 |

| | | |
|------|--|-----|
| d) | Nutzungen mit individuellem Sondervorteil (§ 1 Abs. 2 Nr. 4–8, 10) | 59 |
| aa) | Überblick | 59 |
| bb) | Heilquellen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4) | 60 |
| cc) | Fischerei (§ 1 Abs. 2 Nr. 5) | 61 |
| dd) | Energetische Nutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 6) | 62 |
| ee) | Schiffbarkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 7) | 64 |
| ff) | Bautätigkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 8) | 64 |
| gg) | Bewässerung (§ 1 Abs. 2 Nr. 10) | 65 |
| e) | Spezifischer Nutzungsvorbehalt in § 1 Abs. 2 Nr. 8 | 70 |
| f) | Wegfall des Bergbau-Privilegs (§ 1 Abs. 2 Nr. 9 a.F.) | 72 |
| aa) | Überblick | 72 |
| bb) | Verfassungswidrigkeit von Abschöpfungen auf entnomme- nes, aber nicht verwertetes Wasser? | 76 |
| IV. | Verknüpfung mit dem Wasserordnungsrecht | 86 |
| 1. | Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder | 86 |
| 2. | Bewertung | 87 |
| V. | Bemessungsgrundlage | 87 |
| 1. | Aktuelle Rechtslage | 87 |
| 2. | Vergleichbare Regelungen anderer Länder | 88 |
| 3. | Bewertung | 88 |
| VI. | Abgabesätze | 89 |
| 1. | Aktuelle Rechtslage | 89 |
| 2. | Vergleichbare Regelungen anderer Länder | 90 |
| 3. | Bewertung | 91 |
| a) | Höhe der Abgabesätze | 91 |
| b) | Differenzierung der Abgabesätze | 97 |
| aa) | Konzeptionelle Grundlagen einer Abgabesatzdifferenzierung | 97 |
| bb) | Herkunftsdifferenzierung | 101 |
| cc) | Abgabesatzprivilegierung von Entnahmen mit Wieder- zuführung | 101 |
| (1) | Kühlwasser | 102 |
| (2) | Kies-/Sandwäsche | 106 |
| c) | Anwendbarkeit des Standard-Entgeltsatzes für Sumpfung- wässer? | 108 |
| VII. | Verrechnungen | 110 |
| 1. | Aktuelle Rechtslage | 110 |
| 2. | Vergleichbare Regelungen anderer Länder | 111 |
| 3. | Bewertung | 113 |
| a) | „Polluter pays“ vs. „polluter profits“: Ökonomische Reziprozität des Verursacherprinzips | 113 |
| b) | Verrechnungen als Fremdkörper einer Ressourcennutzungs- abgabe | 114 |

| | |
|--|------------|
| c) Vereinbarkeit mit den Kostendeckungsgrundsätzen aus Art. 9 WRRL? | 115 |
| VIII. Aufkommen und Aufkommensverwendung | 117 |
| 1. Aktuelle Rechtslage und Aufkommensergebnisse | 117 |
| 2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder | 122 |
| 3. Bewertung | 124 |
| D. Zusammenfassende Bewertung und Empfehlungen | 127 |
| I. Gesamtergebnis der Evaluierung | 127 |
| II. Empfehlungen zur Weiterentwicklung und legislative Gestaltungsspielräume | 131 |
| Literaturverzeichnis | 147 |
| Sachwortregister | 158 |