

## Inhaltsverzeichnis

<b>A. Gegenstand und Untersuchungsauftrag</b> .....	13
I. Das nordrhein-westfälische WasEG: Hintergrund und Gesetzeshistorie	13
1. Rechtspolitischer Hintergrund .....	13
2. Das WasEG 2004 und Änderungsgesetz 2009 .....	16
3. Die Novellen zum WasEG 2011 und 2013 .....	17
II. Untersuchungsauftrag .....	18
<b>B. Grundlegende Rechtfertigungen von Wasserentnahmeabgaben und ihre Implikationen für die Ausgestaltung</b> .....	20
I. Ressourcenlenkung .....	20
1. Grundkonzept, Wirkungen und verfassungsrechtliche Anerkennung	20
2. Ausgestaltungsimplicationen .....	25
II. Vorteilsabschöpfung .....	26
1. Grundkonzept und verfassungsrechtliche Anerkennung .....	26
2. Bemessung des abzuschöpfenden Vorteils .....	28
3. Höhe des abzuschöpfenden Vorteils .....	31
4. Ausgestaltungsimplicationen .....	32
III. Verursachergerechte Kostendeckung für Preise von Wasserdienstleistungen .....	33
1. Art. 9 WRRL – normativer Gehalt und Implikationen für Wasserentnahmen .....	33
2. Ausgestaltungsimplicationen .....	39
IV. Finanzierung .....	41
V. Zusammenhang und Konvergenz der Abgabenrechtfertigungen .....	44
<b>C. Grundkonstruktion des WasEG: Bestandsaufnahme und Evaluierung</b>	48
I. Bewertungsmaßstäbe .....	48
II. Abgabetatbestand .....	49
1. Aktuelle Rechtslage .....	49
2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	49
3. Bewertung .....	50
III. Ausnahmen und Befreiungen .....	52
1. Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder	52
2. Mögliche Begründungen für Freistellungen .....	54
3. Bewertung .....	56
a) Bagatellgrenzen (§ 1 Abs. 2 Nr. 3) .....	56
b) Erlaubnisfreie Benutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2) .....	57
c) Nutzungen im Gemeinwohlinteresse (§ 1 Abs. 2 Nr. 1, 2, 7–9)	58

d)	Nutzungen mit individuellem Sondervorteil (§ 1 Abs. 2 Nr. 4–8, 10) .....	59
aa)	Überblick .....	59
bb)	Heilquellen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4) .....	60
cc)	Fischerei (§ 1 Abs. 2 Nr. 5) .....	61
dd)	Energetische Nutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 6) .....	62
ee)	Schiffbarkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 7) .....	64
ff)	Bautätigkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 8) .....	64
gg)	Bewässerung (§ 1 Abs. 2 Nr. 10) .....	65
e)	Spezifischer Nutzungsvorbehalt in § 1 Abs. 2 Nr. 8 .....	70
f)	Wegfall des Bergbau-Privilegs (§ 1 Abs. 2 Nr. 9 a.F.) .....	72
aa)	Überblick .....	72
bb)	Verfassungswidrigkeit von Abschöpfungen auf entnomme- nes, aber nicht verwertetes Wasser? .....	76
IV.	Verknüpfung mit dem Wasserordnungsrecht .....	86
1.	Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	86
2.	Bewertung .....	87
V.	Bemessungsgrundlage .....	87
1.	Aktuelle Rechtslage .....	87
2.	Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	88
3.	Bewertung .....	88
VI.	Abgabesätze .....	89
1.	Aktuelle Rechtslage .....	89
2.	Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	90
3.	Bewertung .....	91
a)	Höhe der Abgabesätze .....	91
b)	Differenzierung der Abgabesätze .....	97
aa)	Konzeptionelle Grundlagen einer Abgabesatzdifferenzierung .....	97
bb)	Herkunftsdifferenzierung .....	101
cc)	Abgabesatzprivilegierung von Entnahmen mit Wieder- zuführung .....	101
(1)	Kühlwasser .....	102
(2)	Kies-/Sandwäsche .....	106
c)	Anwendbarkeit des Standard-Entgeltsatzes für Sumpfung- wässer? .....	108
VII.	Verrechnungen .....	110
1.	Aktuelle Rechtslage .....	110
2.	Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	111
3.	Bewertung .....	113
a)	„Polluter pays“ vs. „polluter profits“: Ökonomische Reziprozität des Verursacherprinzips .....	113
b)	Verrechnungen als Fremdkörper einer Ressourcennutzungs- abgabe .....	114

c) Vereinbarkeit mit den Kostendeckungsgrundsätzen aus Art. 9 WRRL? .....	115
VIII. Aufkommen und Aufkommensverwendung .....	117
1. Aktuelle Rechtslage und Aufkommensergebnisse .....	117
2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....	122
3. Bewertung .....	124
<b>D. Zusammenfassende Bewertung und Empfehlungen .....</b>	<b>127</b>
I. Gesamtergebnis der Evaluierung .....	127
II. Empfehlungen zur Weiterentwicklung und legislative Gestaltungsspielräume .....	131
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>147</b>
<b>Sachwortregister .....</b>	<b>158</b>