

Inhaltsverzeichnis

1	Problemstellung und Überblick	14
2	Kriterien und Methoden zur Evaluation von Arbeitsmarktpolitik	21
2.1	Ziele und Bewertungskriterien	21
2.2	Theoretische Grundlagen	27
2.2.1	Wirkungen der passiven Arbeitsmarktpolitik	32
2.2.2	Wirkungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik	36
2.3	Möglichkeiten und Grenzen empirischer Evaluationsmethoden	44
2.3.1	Das Evaluationsproblem	46
2.3.2	Soziale Experimente	51
2.3.3	Mikroökonomische Evaluationsstudien	54
2.3.3.1	„Vorher-Nachher“-Vergleich der Teilnehmerstichprobe	54
2.3.3.2	Vergleich der Teilnehmergruppe mit einer Gruppe von Nichtteilnehmern	60
2.3.3.3	„Vorher-Nachher“-Vergleich zwischen Teilnehmer- und Vergleichsgruppe („Differenzen-von-Differenzen“-Schätzung)	68
2.3.4	Aggregierte Wirkungsanalysen	75
2.3.5	Evaluation aktiver Arbeitsmarktpolitik mittels der <u>Eingliederungsbilanzen der Bundesanstalt für Arbeit</u>	78
2.3.6	<u>Grenzen der Evaluationsforschung als Basis für Handlungsempfehlungen zur aktiven Arbeitsmarktpolitik</u>	80
3	Struktur und Entwicklung der Arbeitslosigkeit in Deutschland	83
3.1	Erwerbsbeteiligung	83
3.2	Niveau der Arbeitslosigkeit	85
3.3	Struktur der Arbeitslosigkeit	87
3.4	Arbeitslosigkeit ausgewählter Personengruppen	89
3.4.1	Qualifikationsspezifische Arbeitslosenquoten	89
3.4.2	Arbeitslosenquoten nach Alter	91
3.4.3	Arbeitslosenquoten nach Geschlecht	91
3.4.4	Arbeitslosigkeit von Ausländern	92
3.4.5	Jugendarbeitslosigkeit	93
3.4.6	Struktur der Langzeitarbeitslosigkeit	94
3.5	Determinanten der Langzeitarbeitslosigkeit	95
3.6	Implikationen für die Arbeitsmarktpolitik	105

4	Überblick über Instrumente, Entwicklung und Struktur der Arbeitsmarktpolitik in Deutschland	108
4.1	Zahlungen bei Arbeitslosigkeit	109
4.1.1	Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe	109
4.1.2	Sozialhilfe (Hilfe zum Lebensunterhalt)	115
4.2	Förderung der beruflichen Weiterbildung	118
/ 4.3	Subventionierte Beschäftigung	123
4.3.1	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	125
4.3.2	„Traditionelle“ Strukturanpassungsmaßnahmen (SAM)	129
4.3.3	Strukturanpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen	131
/ 4.3.4	Eingliederungszuschüsse	133
/ 4.3.5	„Aktion Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose“	136
4.4	Gemeinnützige Arbeitnehmerüberlassung	138
4.5	Überbrückungsgeld bei Aufnahme einer selbstständigen Tätigkeit	140
4.6	Senkung der Lebensarbeitszeit	141
4.7	Kosten verschiedener Maßnahmen im Vergleich	145
5	Mikroökonomische Analysen zur Arbeitsmarktpolitik	147
5.1	Internationale Erfahrungen	147
5.1.1	Arbeitslosenunterstützung	147
5.1.2	Aktive Arbeitsmarktpolitik	149
5.1.2.1	Qualifizierungsmaßnahmen	149
5.1.2.2	Beratung und Vermittlung	151
/ 5.1.2.3	Lohnsubventionen an private Arbeitgeber	154
5.1.2.4	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (ABM)	155
5.1.2.5	Programme für Jugendliche	157
/ 5.1.2.6	Lohnsubventionen an Arbeitnehmer	160
5.1.2.7	Förderung von Unternehmensgründungen durch Arbeitslose	164
5.1.3	Internationale Entwicklungen in der Arbeitsmarktpolitik in den letzten Jahren	165
5.2	Empirische Analysen für Deutschland	169
5.2.1	Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe	169
5.2.1.1	Abgang aus Arbeitslosigkeit	169
5.2.1.2	Zugang in Arbeitslosigkeit	178
5.2.1.3	Beschäftigungseffekte rechtlicher Änderungen in der Arbeitslosenunterstützung	181
5.2.2	Förderung der beruflichen Weiterbildung	182

X 5.2.3	Subventionierte Beschäftigung	199
5.2.3.1	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	199
5.2.3.2	Traditionelle Strukturanpassungsmaßnahmen	208
5.2.3.3	Strukturanpassungsmaßnahmen Ost für Wirtschaftsunternehmen	208
X 5.2.3.4	Eingliederungszuschüsse	209
X 5.2.3.5	„Aktion Beschäftigungshilfen für Langzeitarbeitslose“	210
X 5.2.4	Reformvorschläge zu Lohnsubventionen	210
X 5.2.4.1	Lohnbezogene Transfers an Arbeitnehmer	210
X 5.2.4.2	Lohnkostensubventionen an Arbeitgeber	211
5.2.5	Geförderte Ausbildung Jugendlicher	217
5.2.6	Gemeinnützige Arbeitnehmerüberlassung	220
5.2.7	Überbrückungsgeld	221
5.2.8	Senkung der Lebensarbeitszeit	224
6	Aggregierte Wirkungsanalysen	228
6.1	International vergleichende Analysen	228
6.2	Empirische Studien für Deutschland	235
6.2.1	Westdeutschland	235
6.2.2	Ostdeutschland	242
6.3	Aggregierte Wirkungsanalyse der aktiven Arbeitsmarktpolitik in Ost- und Westdeutschland	245
6.3.1	Spezifikation der erweiterten Matching-Funktion	248
6.3.2	Schätzergebnisse	252
6.3.2.1	Ostdeutschland	253
6.3.2.2	Westdeutschland	258
7	Handlungsempfehlungen für eine effizientere Ausgestaltung der Arbeitsmarktpolitik	267
7.1	Aktive Arbeitsmarktpolitik	267
7.2	Passive Arbeitsmarktpolitik	274
8	Vorschläge für die zukünftige Evaluationsforschung in Deutschland	276
	Literaturverzeichnis	279