

I. Seitenwechsel .....	7
1. Phänomen .....	7
2. Kontext .....	10
II. Einzelne Externe .....	19
1. Befangenheit .....	19
2. Funktionsvorbehalt .....	22
3. Demokratieprinzip .....	24
III. Neutralität und Neutralisierung .....	29
1. Neutralität des Rechtsstaats .....	29
2. Defizite der Verwaltungsvorschrift .....	34
3. Ergebnis der Prüfung .....	41
IV. Ausblick .....	43
1. Alternativen .....	43
2. Gouvernanten .....	45
V. Zusammenfassung in Thesen .....	47
Anmerkungen .....	49
Quellen .....	61
Verwaltungsvorschrift .....	61
Verhaltenskodex .....	65

Literatur .....	67
Verzeichnis unveröffentlichter Literatur .....	67
Verzeichnis veröffentlichter Literatur .....	68