

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	7
A. Einführung	13
I. Gutachtauftrag	13
II. Gang der Darstellung	17
B. Gesetzgebungsstand und Gesetzgebungsvorhaben	19
I. Branchenspezifische Mindestlöhne	19
1. Mindestarbeitsbedingungsgesetz	20
2. Arbeitnehmerentsendegesetz	24
3. Arbeitnehmerüberlassungsgesetz	30
4. Landesmindestlohnsgesetze	33
5. Weitere Regelungen	36
6. Zusammenfassung	41
II. Entwurf eines Mindestlohnsgesetzes	43
1. Koalitionsvertrag 2013	43
2. Entwurf eines Gesetzes über die Festsetzung des Mindestlohns (Bundesrat)	50
a) Erste Regelungsansätze	50
b) Gesetzesinhalt und Gesetzesbegründung	52
3. Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Tarifautonomie (Bundesregierung)	57
a) Zielsetzung	57
b) Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (MiLoG-E)	60
C. Rechtstatsächliche Erkenntnisse zur Branche der Zeitungszustellerinnen und -zusteller	65
I. Beschäftigte und Anstellungsverhältnisse	65
II. Verdienst und Gesamtkostenanteil	71
1. Heterogenes Entlohnungssystem	71
2. Anteil der Zustell- an den Gesamtkosten	75
III. Arbeitsmodalitäten und Arbeitnehmerstatus	81

IV. Zusammenfassung	83
D. Vereinbarkeit eines Mindestlohngesetzes mit der Pressefreiheit	85
I. Schutzbereich	85
1. Sachlich	85
2. Persönlich	91
II. Eingriff	91
1. Kriterien für die Annahme einer Beeinträchtigung	92
2. Mittelbare Beeinträchtigung durch Einführung eines gesetzlichen Mindestlohnes	94
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	96
1. Vorbehalt der allgemeinen Gesetze im Sinne des Art. 5 Abs. 2 Var. 1 GG	97
2. Verhältnismäßigkeit	99
a) Legitimer Zweck	100
b) Geeignetheit	105
c) Erforderlichkeit	108
d) Angemessenheit	111
aa) Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers	111
bb) Legislative Begründungspflicht	116
cc) Abwägung im Einzelnen	123
(1) Unzumutbarkeit der tatsächlichen Auswirkungen	123
(2) Kumulative Belastungseffekte	125
(a) Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Var. 2 GG)	126
(b) Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 Satz 1 GG)	130
IV. Zwischenergebnis	133
E. Zusammenfassung in Thesen	135
Literaturverzeichnis	139