

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literatur	XXIII

1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

	Seite
× § 1 Die Verwaltung	1
I. Der Begriff der Verwaltung	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung	12
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung	12
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte	13
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts	17
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz	20
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag	22
VI. Die Europäische Integration	25
× § 3 Das Recht der Verwaltung	36
I. Das Verwaltungsrecht	36
II. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht	39
III. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht	44
IV. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht	55
× § 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	59
I. Rechtsquellen und Rechtsnormen	59
II. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung	61
III. Gewohnheitsrecht	68
IV. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts	70
V. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen	74
VI. Bundesrecht und Landesrecht	74
VII. Die Rangordnung der Rechtsquellen	77
VIII. Europäisches Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht	85

	Seite
§ 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	91
I. Entstehungsgeschichte	91
II. Die Bedeutung des VwVfG	96
III. Der Anwendungsbereich des VwVfG	97
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	101
2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	
§ 6 Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	106
I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	106
II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	107
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	121
I. Vorbemerkungen	121
II. Das Ermessen der Verwaltung	124
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	132
IV. Verschänkungen und Lösungen	142
§ 8 Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechts- verhältnis	152
I. Das subjektive öffentliche Recht	152
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	164
III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis	169
3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt	
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	178
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung	178
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	180
III. Die Allgemeinverfügung	194
IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	202
V. Arten der Verwaltungsakte	206
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	223
§ 10 Der rechtswidrige Verwaltungsakt	229
I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts	229
II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	241
III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten	244
IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten	253
V. Die Folgen von Verfahrensfehlern	257
VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten	263
VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen	266

	Seite
§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	268
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten	268
II. Rücknahme und Widerruf im allgemeinen	272
III. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	280
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	296
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte	302
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens	306
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung	315
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen	321
I. Allgemeine Bedeutung	321
II. Die Arten der Nebenbestimmungen und ihre rechtlichen Eigenheiten	321
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	330
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	331
 4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen	
§ 13 Die Rechtsverordnung	338
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungs- instrument	338
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung	339
III. Die Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und ihre Folgen	346
§ 14 Der Verwaltungsvertrag	348
I. Rechtsgrundlagen	349
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages	354
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger	366
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages	371
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungs- verträgen	379
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse	390
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	394
§ 15 Der Realakt	399
I. Begriff	399
II. Rechtlicher Bezug	399
III. Öffentliche Warnungen	402
IV. Informelles Verwaltungshandeln	407

	Seite
§ 16 Plan und Planung.....	412
I. Überblick und Bedeutung.....	412
II. Rechtliche Einordnung.....	417
III. Die Plangewährleistung.....	423
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Zweistufentheorie.....	430
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung.....	430
II. Die Subventionierung.....	431
III. Das Subventionsdarlehen.....	436
IV. Die sonstigen Subventionen.....	443
V. Europarechtliche Dimensionen.....	448
§ 18 Verwaltungsautomation.....	450
I. Allgemeine Bemerkungen.....	450
II. Der automatisch hergestellte Bescheid.....	453
 5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung	
§ 19 Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens.....	460
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens.....	460
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens.....	472
III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens.....	474
IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten.....	476
§ 20 Die Verwaltungsvollstreckung.....	488
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen.....	488
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen.....	491
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen.....	494
 6. Teil. Die Verwaltungsorganisation	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts.....	504
I. Die Verwaltungsträger.....	504
II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt).....	511
III. Zuständigkeit.....	521
IV. Organisationsgewalt.....	526
§ 22 Überblick über die unmittelbare Staatsverwaltung.....	532
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	533
II. Die Verwaltungsorganisation der Länder.....	540
III. Die Verwaltungsorganisation des Bundes.....	548
IV. Zusammenwirken von Bund und Ländern.....	550

	Seite
§ 23 Die mittelbare Staatsverwaltung	556
I. Die Gemeinden	557
II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts	583
III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts	592
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts	597
V. Der Beliehene	598
§ 24 Verwaltungsvorschriften	604
I. Einordnung	604
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung)	607
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften	611
IV. Der Erlaß der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift	622
 7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen	
§ 25 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	631
I. Grundlagen der Amtshaftung	631
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen	636
III. Haftungsbeschränkungen	646
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs	653
V. Sonderfälle	658
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich	665
VII. Zusammenfassender Überblick	669
§ 26 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	672
I. Entwicklung und Grundlagen	673
II. Enteignung	691
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung	716
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff	721
V. Der enteignende Eingriff	735
VI. Rechtswegfragen	739
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	742
§ 27 Der Aufopferungsanspruch	747
I. Grundlagen und Anwendungsbereich	747
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs	750
III. Entschädigung	754
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	754

	Seite
§ 28 Weitere Anspruchsgrundlagen.....	756
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuld- verhältnissen	756
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag	760
III. Gefährdungshaftung.....	764
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch.....	767
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche	773
VI. Der Plangewährleistungsanspruch.....	775
VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz.....	776
VIII. Haftung für Verstöße gegen europäisches Gemeinschaftsrecht	782
§ 29 Der Folgenbeseitigungsanspruch	791
I. Grundlagen.....	791
II. Voraussetzungen und Inhalt	794
III. Geltendmachung	798
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch.....	799
§ 30 Reform des Staatshaftungsrechts.....	803
I. Reformbestrebungen	803
II. Entstehen und Scheitern des Staatshaftungsgesetzes	807
III. Die Regelungen des Staatshaftungsgesetzes.....	809
Sachverzeichnis	821