

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XIII
Literatur .....	XXIII

### 1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

	Seite
× § 1 Die Verwaltung .....	1
I. Der Begriff der Verwaltung .....	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung .....	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung .....	12
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung .....	12
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte .....	13
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts .....	17
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz .....	20
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag .....	22
VI. Die Europäische Integration .....	25
× § 3 Das Recht der Verwaltung .....	36
I. Das Verwaltungsrecht .....	36
II. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht .....	39
III. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht .....	44
IV. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht .....	55
× § 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	59
I. Rechtsquellen und Rechtsnormen .....	59
II. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung .....	61
III. Gewohnheitsrecht .....	68
IV. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	70
V. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen .....	74
VI. Bundesrecht und Landesrecht .....	74
VII. Die Rangordnung der Rechtsquellen .....	77
VIII. Europäisches Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht .....	85

	Seite
§ 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	91
I. Entstehungsgeschichte .....	91
II. Die Bedeutung des VwVfG .....	96
III. Der Anwendungsbereich des VwVfG .....	97
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder .....	101
<b>2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts</b>	
§ 6 Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	106
I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	106
II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	107
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff .....	121
I. Vorbemerkungen .....	121
II. Das Ermessen der Verwaltung .....	124
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	132
IV. Verschänkungen und Lösungen .....	142
§ 8 Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechts- verhältnis .....	152
I. Das subjektive öffentliche Recht .....	152
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	164
III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis .....	169
<b>3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt</b>	
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts .....	178
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung .....	178
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts .....	180
III. Die Allgemeinverfügung .....	194
IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts .....	202
V. Arten der Verwaltungsakte .....	206
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts .....	223
§ 10 Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	229
I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts .....	229
II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts .....	241
III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten .....	244
IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten .....	253
V. Die Folgen von Verfahrensfehlern .....	257
VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten .....	263
VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen .....	266

	Seite
§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	268
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	268
II. Rücknahme und Widerruf im allgemeinen .....	272
III. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	280
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte .....	296
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte .....	302
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	306
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung .....	315
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen .....	321
I. Allgemeine Bedeutung .....	321
II. Die Arten der Nebenbestimmungen und ihre rechtlichen Eigenheiten .....	321
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	330
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	331
 <b>4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen</b>	
§ 13 Die Rechtsverordnung .....	338
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungs- instrument .....	338
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung .....	339
III. Die Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und ihre Folgen .....	346
§ 14 Der Verwaltungsvertrag .....	348
I. Rechtsgrundlagen .....	349
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages .....	354
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger .....	366
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages .....	371
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungs- verträgen .....	379
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse .....	390
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	394
§ 15 Der Realakt .....	399
I. Begriff .....	399
II. Rechtlicher Bezug .....	399
III. Öffentliche Warnungen .....	402
IV. Informelles Verwaltungshandeln .....	407

	Seite
§ 16 Plan und Planung.....	412
I. Überblick und Bedeutung.....	412
II. Rechtliche Einordnung.....	417
III. Die Plangewährleistung.....	423
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Zweistufentheorie.....	430
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung.....	430
II. Die Subventionierung.....	431
III. Das Subventionsdarlehen.....	436
IV. Die sonstigen Subventionen.....	443
V. Europarechtliche Dimensionen.....	448
§ 18 Verwaltungsautomation.....	450
I. Allgemeine Bemerkungen.....	450
II. Der automatisch hergestellte Bescheid.....	453
 <b>5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung</b>	
§ 19 Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens.....	460
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens.....	460
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens.....	472
III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens.....	474
IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten.....	476
§ 20 Die Verwaltungsvollstreckung.....	488
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen.....	488
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen.....	491
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen.....	494
 <b>6. Teil. Die Verwaltungsorganisation</b>	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts.....	504
I. Die Verwaltungsträger.....	504
II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt).....	511
III. Zuständigkeit.....	521
IV. Organisationsgewalt.....	526
§ 22 Überblick über die unmittelbare Staatsverwaltung.....	532
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	533
II. Die Verwaltungsorganisation der Länder.....	540
III. Die Verwaltungsorganisation des Bundes.....	548
IV. Zusammenwirken von Bund und Ländern.....	550

	Seite
§ 23 Die mittelbare Staatsverwaltung .....	556
I. Die Gemeinden .....	557
II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	583
III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts .....	592
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	597
V. Der Beliehene .....	598
§ 24 Verwaltungsvorschriften .....	604
I. Einordnung .....	604
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung) .....	607
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften .....	611
IV. Der Erlaß der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift .....	622
 <b>7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen</b>	
§ 25 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB .....	631
I. Grundlagen der Amtshaftung .....	631
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen .....	636
III. Haftungsbeschränkungen .....	646
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs .....	653
V. Sonderfälle .....	658
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich .....	665
VII. Zusammenfassender Überblick .....	669
§ 26 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums .....	672
I. Entwicklung und Grundlagen .....	673
II. Enteignung .....	691
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung .....	716
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff .....	721
V. Der enteignende Eingriff .....	735
VI. Rechtswegfragen .....	739
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen .....	742
§ 27 Der Aufopferungsanspruch .....	747
I. Grundlagen und Anwendungsbereich .....	747
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs .....	750
III. Entschädigung .....	754
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche .....	754

	Seite
§ 28 Weitere Anspruchsgrundlagen.....	756
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuld- verhältnissen .....	756
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag .....	760
III. Gefährdungshaftung.....	764
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch.....	767
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche .....	773
VI. Der Plangewährleistungsanspruch.....	775
VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz.....	776
VIII. Haftung für Verstöße gegen europäisches Gemeinschaftsrecht	782
§ 29 Der Folgenbeseitigungsanspruch .....	791
I. Grundlagen.....	791
II. Voraussetzungen und Inhalt .....	794
III. Geltendmachung .....	798
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch.....	799
§ 30 Reform des Staatshaftungsrechts.....	803
I. Reformbestrebungen .....	803
II. Entstehen und Scheitern des Staatshaftungsgesetzes .....	807
III. Die Regelungen des Staatshaftungsgesetzes.....	809
Sachverzeichnis .....	821