

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einführung</b> .....	11
<i>Erster Teil</i>	
<b>Staatliches Handeln im Wandel der Zeit</b>	17
A. Verwaltungsrechtliche Rahmenbedingungen.....	18
I. Das Verwaltungsrecht als Instrument des Rechtsstaates.....	18
II. Das Maschinenmodell staatlicher Verhaltenssteuerung.....	23
1. Der Staat als Maschine .....	23
a) Gesetzesbindung der Verwaltung.....	26
b) Normative Fixierung der Rechte und Pflichten des Bürgers .....	32
aa) Legalität .....	32
(1) Binäre Zielrichtung der gesetzlichen Verhaltens- steuerung .....	33
(2) Gefahrenabwehr als Legitimationsgrundlage und Sozial- modell.....	34
bb) Rechtsformen .....	38
(1) System der rechtlich relevanten Handlungsformen .....	38
(2) Zwang als Erfüllungsmodus .....	44
2. Der Bürger als Subjekt .....	47
a) Subjektivierung des Verwaltungsrechts .....	49
aa) Schutzpflichten .....	52
(1) Abbau von Asymmetrien .....	53
(2) Steuerungsfunktionen der Schutzpflicht.....	57
bb) Handlungsformen.....	60
b) Von der „Ex-post“- zur „Ex-ante“- Betrachtung staatlicher Handlungsformen .....	64
aa) Rechtsschutzfunktion .....	64
bb) Steuerungsfähigkeit des Rechts .....	70
c) Abkehr vom Maschinenmodell .....	75
B. Prävention im Umweltrecht .....	78
I. Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge .....	80
1. Atomrecht.....	80

2. Immissionsschutzrecht .....	85
3. Entwürfe für ein Umweltgesetzbuch .....	87
II. Risikovorsorge.....	91
1. Qualitativer Bezug.....	91
2. Indirekte Steuerung.....	94
a) Vom Ordnungsrecht zur indirekten Steuerung.....	94
b) Von der Gegenüberstellung zur Verzahnung der Steuerungsansätze .....	96

### *Zweiter Teil*

## **Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung** 101

A. Allgemeine Merkmale.....	103
I. Steuerungsmittel .....	103
1. Anreize .....	103
2. Tausch .....	104
3. Selbststeuerung .....	104
II. Wirkungsweise .....	105
1. Motivation.....	105
2. Induzierte Selbststeuerung .....	107
III. Folgerungen .....	109
1. Öffentliches Recht und Privatrecht .....	109
2. Direkte und indirekte Steuerung.....	111
a) Unterscheidungen.....	111
b) Überschneidungen.....	115
aa) Flexibilisierungen .....	116
bb) Stabilisierungen .....	117
B. Systematisierung der Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung.....	120
I. Ökonomische Instrumente .....	120
1. Abgaben .....	121
a) Ökonomische Idee.....	121
b) Rechtliche Realisierung.....	122
c) Weiterentwicklung .....	128
2. Haftungsrecht .....	131
a) Grundlagen.....	131
b) Rechtliche Umsetzung.....	134
c) Weiterentwicklung .....	137
3. „Neue“ ökonomische Instrumente.....	142
II. Informale Instrumente .....	148
1. Informationen.....	152
a) Idee.....	152
b) Verrechtlichung.....	157

c) Weiterentwicklung .....	162
2. Absprachen .....	165
a) Kooperation als Leitmaxime .....	165
b) Rechtliche Bewältigung .....	171
c) Selbstverpflichtungen als „Königsweg“ der Umwelt- politik? .....	179
III. Organisatorische Instrumente .....	185
1. Organisation kollektiver Eigenvorname .....	187
a) Zielvorgaben .....	187
b) Duale Entsorgungssysteme .....	191
aa) Modell: Verpackungsverordnung .....	191
bb) Andere Entsorgungssysteme .....	199
2. Organisation individueller Eigenverantwortung .....	200
a) Von der Eigenüberwachung zum Umweltbeauftragten .....	200
b) Umweltaudit .....	208
aa) Wirkungsweise .....	210
bb) Deregulierung und Rücknahme der behördlichen Präventiv- kontrolle .....	217

### *Dritter Teil*

## **Praktische Kontinuität und rechtliche Entwicklung** 224

A. Historische Anknüpfungspunkte .....	226
I. Ökonomische Instrumente .....	226
II. Informale Instrumente .....	230
III. Organisation .....	233
B. Entwicklungseckpunkte .....	238
I. Öffnung der Dogmatik .....	239
II. Wandel der Handlungsformen .....	241
III. Integration im Recht .....	243
<b>Zusammenfassung</b> .....	247
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	254
<b>Sach- und Personenverzeichnis</b> .....	292