

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>5</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>7</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>13</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>19</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>21</b>
<b>I Einführung</b> .....	<b>23</b>
1 Einleitung .....	23
1.1 Thematische Hinführung .....	23
1.2 Fragestellung und Erkenntnisinteresse .....	24
1.3 Theoretischer Ansatz und forschungsleitende Hypothesen .....	25
1.4 Methodische Herangehensweise und Datenlage.....	29
1.5 Aufbau der Arbeit.....	30
2 Stand der Forschung.....	31
3 Die Ausgangslage.....	36
3.1 Internationaler Terrorismus .....	37
3.2 Die globale Finanz- und Wirtschaftskrise.....	41
3.3 Die Eurokrise .....	43
3.4 Globalisierung .....	44
3.5 Die aktuelle Entwicklung der Migration nach Deutschland .....	46
4 Die Medien.....	49
4.1 Funktionen der Massenmedien .....	49
4.2 Logiken der Medien.....	52
4.3 Medien und Politik .....	54

4.3.1	Mediatisierung als Metaprozess .....	54
4.3.2	Medien und (Sicherheits-) Politik.....	55
4.3.3	Technischer Wandel und Ökonomisierung.....	57
<b>II</b>	<b>Theoretisch-analytischer Rahmen .....</b>	<b>61</b>
5	Michel Foucaults Machtanalyse und Gouvernementalität.....	61
5.1	Macht(beziehungen) .....	61
5.1.1	Macht und Diskurs – Begriffsbestimmungen nach Foucault .....	61
5.1.1.1	Diskurs .....	62
5.1.1.2	Mikrophysik der Macht - Macht als Relation.....	66
5.1.1.3	Machtanalytik - Macht als Instrument historischer Analyse.....	69
5.1.1.4	Typen der Machtausübung .....	69
5.1.1.5	Methodik der Analyse .....	72
5.1.1.6	Archäologie .....	73
5.1.1.7	Genealogie.....	73
5.1.2	Diskurs und Machtproduktion .....	74
5.1.2.1	Der Macht/Wissens-Komplex: Alles Wissen ist Macht-Wissen.....	74
5.1.2.2	Das Dispositiv .....	77
5.2	Das Konzept der Gouvernementalität.....	78
5.2.1	Neuorientierung der Machtanalytik .....	78
5.2.2	Die Regierung.....	82
5.2.2.1	Der Begriff des Regierens .....	82
5.2.2.2	Von der Regierung der Seelen zur politischen Regierung der Menschen.....	83
5.2.2.3	Die Kunst des Regierens und die Staatsräson.....	86
5.2.2.4	Bio-Macht und Bio-Politik.....	89
5.2.3	Liberalismus .....	91
5.2.3.1	Die Physiokraten und die liberale Regierung.....	91
5.2.3.2	Freiheit, Gefahr und Sicherheit .....	92
5.2.4	Neoliberalismus.....	94

5.2.4.1	Die Krise des Liberalismus .....	94
5.2.4.2	Das deutsche Modell – der Ordoliberalismus.....	95
5.2.4.3	Das amerikanische Modell .....	96
5.2.4.4	Gouvernementalität der Gegenwart.....	97
5.2.4.5	Gefahr und Sicherheit im Neoliberalismus .....	98
6	Ergänzende theoretische Perspektiven .....	99
6.1	Der Symbolische Interaktionismus und das Thomas- Theorem.....	100
6.2	Theorien des Labeling Approachs .....	102
6.2.1	Grundlegung.....	102
6.2.2	Labeling Approach nach Howard Becker.....	104
6.2.3	Das Karrieremodell des Abweichlers .....	106
6.3	Folk Devils und Moral Panics .....	109
6.3.1.1	Grundlegung des Konzepts.....	109
6.3.1.2	Bestimmungsmerkmale der Moral Panic .....	112
6.3.1.3	Messbarkeit von Moral Panics .....	113
6.3.1.4	Richtungen des Moral Panic Ansatzes .....	113
7	Theoretischer Rahmen und Operationalisierung .....	115
7.1	Operationalisierung der Machtebenen und Typen der Machtausübung.....	116
7.2	Mehrebenenanalyse gesellschaftlicher Strukturen.....	120
8	Forschungsdesign und Forschungsprozess.....	124
8.1	Leitfadengestützte Experteninterviews.....	126
8.1.1	Datenerhebung und Erfassung.....	126
8.1.2	Datenauswertung – Inhaltsanalyse der Experteninterviews .....	130
8.2	Dokumentenanalyse.....	132
8.2.1	Datenerhebung und Erfassung.....	132
8.2.2	Datenauswertung – Inhaltsanalyse der Dokumente.....	134
III	<b>Empirische Ergebnisse.....</b>	<b>137</b>
9	Beschreibung der Politikfelder Innere Sicherheit und Migrationspolitik.....	137

9.1	Der Policy Cycle.....	138
9.2	Politikfeldanalyse als Erforschung von politischer Macht.....	142
9.3	Das Politikfeld Innere Sicherheit.....	143
9.3.1	Entstehung und Entwicklung des Politikfelds .....	144
9.3.2	Akteure des Politikfeldes Innere Sicherheit.....	146
9.3.2.1	Die Akteure des Zentralbereichs - die staatlichen Sicherheitsbehörden .....	149
9.3.2.2	Die Akteure des politisch-institutionellen Umfelds ..	154
9.3.2.3	Die Akteure des korrespondierenden politischen Umfelds .....	155
9.3.3	Prozessabläufe der Inneren Sicherheit und Programme nach 9/11 .....	158
9.3.4	Sicherheitspolitische Programme nach 9/11 .....	161
9.4	Das Politikfeld Migrationspolitik .....	164
9.4.1	Entstehung und Entwicklung des Politikfelds .....	165
9.4.2	Akteure des Politikfeldes Migrationspolitik .....	168
9.4.2.1	Die Akteure des Zentralbereichs .....	168
9.4.2.2	Die Akteure des politisch-institutionellen Umfelds ..	172
9.4.2.3	Die Akteure des korrespondierenden politischen Umfelds .....	175
9.4.3	Prozessabläufe der Migrationspolitik und Programme nach 9/11 .....	178
9.4.4	Migrationspolitische Programme nach 9/11 .....	180
9.5	Verzahnung der Politikfelder.....	182
9.5.1	Politikfeldverzahnung.....	182
9.5.1.1	Die Funktion der Akteure und ihre Motivation bei der Verzahnung der Politikfelder .....	182
9.5.2	Politische Konflikte in den Politikfeldern .....	185
9.5.2.1	Politische Konfliktlinien in der Inneren Sicherheit und der Migrationspolitik .....	185
9.5.2.2	Akteurskoalitionen und politische Ressourcen.....	187
9.5.3	Auswirkung der Programme und Maßnahmen auf die Bevölkerung .....	194

---

9.6	Außendarstellung des Gesetzgebungsverfahrens durch die Bundestagsfraktionen.....	199
10	Darstellung der Zuwanderer als Bedrohung.....	204
10.1	Wahrnehmung von Migranten als Fremde.....	204
10.1.1	Das Bild der Migranten in den Medien, in der Politik und der Öffentlichkeit.....	204
10.1.2	Das Bild des Islam und der Muslime in den deutschen Medien, in der Politik und in der Öffentlichkeit.....	210
10.1.3	Die Beziehung von Medien, Politik und Öffentlichkeit .....	216
10.2	Darstellung von Migranten im Zusammenhang mit Kriminalität.....	218
10.3	Zur Wahrnehmung als Fremde - Ist Zuwanderung Problem oder Lösung? .....	222
11	Ergebnisvergleich.....	223
11.1	Ergebnisvergleich mit der Langzeitstudie Gruppenbezogene Menschenfeindlichkeit.....	224
11.1.1	Zusammenfassung der Studie.....	224
11.1.2	Untersuchungsergebnisse im Vergleich.....	227
11.2	Ergebnisvergleich mit der Sicherheitsgesellschaft.....	230
<b>IV</b>	<b>Abschließende Betrachtung.....</b>	<b>233</b>
12	Fazit.....	233
12.1	Sicherheitspolitische und migrationspolitische Entwicklungen .....	233
12.2	Wahrnehmung von Migration als Bedrohung.....	237
13	Ausblick .....	241
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>245</b>
	<b>Pressemitteilungen und Protokolle.....</b>	<b>263</b>