

INHALTSVERZEICHNIS

| | |
|--|----|
| 1. <i>KAPITEL</i> : GRUNDLAGEN | 19 |
| 1.1 Problemexposition | 19 |
| 1.1.1 Verfassungsrechtliche Bedeutung der Bearbeitung personenbezogener Daten durch staatliche Behörden | 19 |
| 1.1.2 Spezifische Probleme der automatischen Datenverarbeitung | 21 |
| 1.1.3 Stand der Gesetzungsarbeiten | 24 |
| 1.2 Vorgehen | 26 |
| 1.2.1 Übersicht | 26 |
| 1.2.2 Eingrenzung des Themas | 27 |
| 1.2.3 Begriffe | 28 |
| TEIL I | |
| VERFASSUNGSRECHTLICHER SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN DURCH EIN VERFASSUNGSMÄSSIGES RECHT AUF PRIVATSPHÄRE | 29 |
| EINLEITUNG | 29 |
| 2. <i>KAPITEL</i> : VERFASSUNGSMÄSSIGES RECHT AUF PRIVATSPHÄRE IN DER RECHTSPRECHUNG DES BUNDESGERICHTS | 31 |
| 3. <i>KAPITEL</i> : PERSÖNLICHKEITSSCHUTZ DURCH EIN RECHT AUF PRIVATSPHÄRE | 34 |
| 3.1 Einleitung | 34 |
| 3.2 Ausgrenzungsfunktion der Privatsphäre | 34 |
| 3.3 Ergänzungsbedürftigkeit der ausgrenzenden Funktion der Grundrechte | 36 |

| | |
|--|----|
| 4. <i>KAPITEL: EIGNUNG DER PRIVATSPHÄRENKONZEPTION ALS GRUNDLAGE DES VERFASSUNGSRECHTLICHEN SCHUTZES PERSONENBEZOGENER DATEN?.</i> | 39 |
| 4.1 Einleitung | 39 |
| 4.2 Schutz personenbezogener Daten in der deutschen Verfassungsrechtsprechung | 40 |
| 4.2.1 Privatsphärenkonzeption | 40 |
| 4.2.1.1 Geltungsbereich des verfassungsrechtlichen Schutzes | 40 |
| 4.2.1.2 Fehlender justiziables verfassungsrechtlicher Gehalt der Privatsphärenkonzeption | 43 |
| 4.2.2 Praxisänderung: Informationelles Selbstbestimmungsrecht | 45 |
| 4.3 Konsequenzen für das schweizerische Verfassungsrecht | 49 |

TEIL II

| | |
|--|----|
| GRUNDLAGEN DES VERFASSUNGSRECHTLICHEN SCHUTZES PERSONENBEZOGENER DATEN | 51 |
|--|----|

| | |
|------------------|----|
| EINLEITUNG | 51 |
|------------------|----|

1. ABSCHNITT

| | |
|--|----|
| SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN DURCH ART. 8 EMRK UND DAS VERFASSUNGSMÄSSIGE RECHT DER PERSÖNLICHEN FREIHEIT..... | 52 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| 5. <i>KAPITEL: SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN DURCH ART. 8 EMRK</i> | 52 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| 5.1 Praxis der EMRK-Organen | 52 |
| 5.1.1 Schutzobjekt von Art. 8 Abs. 1 EMRK | 52 |
| 5.1.2 Schutz vor Informationseingriffen: Klass-Urteil .. | 56 |
| 5.2 Bedeutung für den schweizerischen verfassungsrechtlichen Schutz vor Informationseingriffen ... | 60 |

| | |
|--|----|
| 6. KAPITEL: SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN DURCH DIE PERSÖNLICHE FREIHEIT | 62 |
| 6.1 Einleitung | 62 |
| 6.2 Informationseingriffe in zwischenmenschliche Beziehungen und berufliche Vertrauensverhältnisse . | 63 |
| 6.2.1 Informationseingriffe in zwischenmenschliche Beziehungen | 63 |
| 6.2.1.1 Schutz zwischenmenschlicher Beziehungen durch die Persönliche Freiheit | 63 |
| 6.2.1.2 Informationseingriffe in zwischenmenschliche Beziehungen | 64 |
| 6.2.2 Informationseingriffe in stark persönlichkeitsbezogene berufliche Vertrauensverhältnisse | 66 |
| 6.2.3 Exkurs: PTT-Geheimnis | 68 |
| 6.3 Erkennungsdienstliche Behandlung | 69 |
| 6.3.1 Bundesgerichtliche Praxis | 69 |
| 6.3.1.1 Vornahme erkennungsdienstlicher Massnahmen .. | 69 |
| 6.3.1.2 Aufbewahrung erkennungsdienstlicher Daten | 70 |
| 6.3.2 Folgerungen | 71 |
| 6.4 Anspruch auf persönliche Achtung | 72 |
| 6.4.1 Bundesgerichtliche Praxis | 72 |
| 6.4.2 Verhältnis zu Art. 8 EMRK | 73 |
| 6.4.3 Folgerungen | 74 |
| 6.4.3.1 Verfassungsrechtliche Schranken öffentlicher Personenfahndung | 74 |
| 6.4.3.2 Verfassungsrechtliche Schranken der Zustellung und Publikation von Gerichtsurteilen | 75 |
| 6.5 Verfassungsrechtliche Schranken der zeitlichen Festschreibung von Personen | 76 |
| 6.5.1 Bundesgerichtliche Praxis | 76 |
| 6.5.2 Verdeutlichung anhand der Regelung der Löschung von Strafregistereintragungen | 77 |
| 6.6 Verfassungsrechtliche Schranken der Verwendung automatischer Datenverarbeitungssysteme | 78 |
| 6.6.1 Anwendungsmöglichkeiten und verfassungsrechtliche Schranken | 78 |

| | | |
|--|--|-----|
| 6.6.1.1 | Datenverbund | 78 |
| 6.6.1.1.1 | Verfassungsrechtliche Schranken der Errichtung von Datenverbundsystemen | 78 |
| 6.6.1.1.2 | Abgrenzung | 81 |
| 6.6.1.2 | Statistisches Erfassen von Bereichen des Privat- lebens | 82 |
| 6.6.1.3 | Rasterfahndung | 82 |
| 6.6.2 | Allgemeine verfassungsrechtliche Anforderungen an die Verwendung der automatischen Datenver- arbeitung | 84 |
| 6.6.2.1 | Problemstellung | 84 |
| 6.6.2.2 | Rechtsprechung des deutschen Bundesverfas- sungsgerichts | 84 |
| 6.6.2.3 | Folgerungen für das schweizerische Verfassungs- recht | 87 |
| 6.7 | Zusammenfassung | 90 |
| | | |
| 2. ABSCHNITT | | |
| SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN DURCH IDE- ELLE GRUNDRECHTE | | |
| | | 92 |
| | | |
| EINLEITUNG | | |
| | | 92 |
| | | |
| 7. KAPITEL: SCHUTZ DER AUSÜBUNG DER IDEELLEN GRUNDRECHTE IM AMERIKANISCHEN VERFAS- SUNGSRECHT | | |
| | | 94 |
| | | |
| 7.1 | Verbot von Massnahmen mit abschreckender Wir- kung auf die Ausübung des 1. Amendments | 94 |
| 7.1.1 | Allgemeine Aussagen | 94 |
| 7.1.2 | Beispielhafte Verdeutlichung | 95 |
| 7.2 | Ergebnisse der Rechtsvergleichung | 98 |
| | | |
| 8. KAPITEL: SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN UND AUSÜBUNG DER MEINUNGSÄUSSERUNGS- UND PRESSEFREIHEIT | | |
| | | 100 |

| | | |
|--|--|------------|
| 8.1 | Einleitung | 100 |
| 8.2 | Schutz vor den nachteiligen Folgen öffentlicher Meinungsäußerungen | 102 |
| 9. KAPITEL: SCHUTZ PERSONENBEZOGENER DATEN UND AUSÜBUNG DER VEREINS-, VERSAMMLUNGS- SOWIE GLAUBENS- UND GEWISSENSFREIHEIT | | 106 |
| 9.1 | Verein als besonders schutzbedürftiges Forum der Meinungsbildung | 106 |
| 9.1.1 | Einleitung | 106 |
| 9.1.2 | Verfassungsrechtlicher Schutz vor der Offenle- gung von Vereinsbindungen | 107 |
| 9.2 | Versammlungen und Demonstrationen als unab- dingbare Formen öffentlicher Meinungsbildung und -äußerung | 109 |
| 9.2.1 | Einleitung | 109 |
| 9.2.2 | Identifizierung von Demonstrations- und Ver- sammlungsteilnehmer | 110 |
| 9.2.2.1 | Verfassungsrechtliche Schranken der Identifika- tion bei bewilligten Demonstrationen und Ver- sammlungen | 110 |
| 9.2.2.2 | Verfassungsrechtliche Schranken der Identifika- tion bei unbewilligten Demonstrationen und Ver- sammlungen | 112 |
| 9.2.2.3 | Verfassungsrechtliche Schranken der Aufbewah- rung identifizierenden Materials | 113 |
| 9.2.3 | Staatliches Eindringen in geschlossene Versamm- lungen | 114 |
| 9.3 | Verfassungsrechtliche Schranken der Registrie- rung religiöser Betätigung | 116 |
| 9.3.1 | Einleitung | 116 |
| 9.3.2 | Verfassungsrechtliche Schranken der Verpflich- tung zur Offenlegung innerer Überzeugungen | 116 |
| 9.3.3 | Verfassungsrechtliche Schranken der Registrie- rung religiöser Betätigung | 117 |

| | | |
|------------------|--|-----|
| 9.4 | Exkurs: Informationseingriffe und Ausübung politischer Rechte | 118 |
| 9.5 | Zusammenfassung | 119 |
| TEIL III | | |
| | VERFASSUNGSRECHTLICHE ANFORDERUNGEN AN NORMIERUNG UND VERFAHREN DER BEARBEITUNG VON PERSONENDATEN | 121 |
| | EINLEITUNG | 121 |
| 1. ABSCHNITT | | |
| | ANFORDERUNGEN AN DIE NORMIERUNG DER BEARBEITUNG VON PERSONENDATEN AUS DEN BETROFFENEN GRUNDRECHTEN SOWIE AUS DEN GRUNDSÄTZEN DER POLITISCHEN STIMMBERECHTIGUNG UND DER GEWALTENTEILUNG | 123 |
| | 10. <i>KAPITEL</i> : VERFASSUNGSRECHTLICHE ANFORDERUNGEN AN DIE NORMIERUNG STAATLICHER TÄTIGKEITEN | 123 |
| 10.1 | Allgemeine verfassungsrechtliche Anforderung an die Ausgestaltung der gesetzlichen Grundlage | 123 |
| 10.1.1 | Geltungsbereich | 123 |
| 10.1.2 | Allgemeine verfassungsrechtliche Kriterien für die Bestimmung der Normierungsdichte | 127 |
| 10.2 | Spezifische Anforderungen an die gesetzliche Grundlage bei Grundrechtseingriffen | 130 |
| 10.2.1 | Berechenbarkeit und Voraussehbarkeit staatlichen Handelns in Grundrechtsbereichen | 130 |
| 10.2.1.1 | Bundesgerichtliche Rechtsprechung | 130 |
| 10.2.1.2 | Praxis der EMRK-Organen | 132 |
| 10.2.2 | Normierungsdichte und Notwendigkeit individualisierender Entscheidungen | 133 |
| 10.2.2.1 | Tragweite in der Rechtsprechung des Bundesgerichts | 133 |

| | | |
|---|--|------------|
| 10.2.2.2 | Structural Due Process – grundrechtliche Anforderungen an Entscheidungsstrukturen | 135 |
| 10.3 | Spezifische Anforderungen an die gesetzliche Grundlage bei schweren Grundrechtseingriffen .. | 137 |
| 11. KAPITEL: VERFASSUNGSRECHTLICHE ANFORDERUNGEN AN DIE NORMIERUNG DER BEARBEITUNG VON PERSONENDATEN | | 139 |
| 11.1 | Allgemeine verfassungsrechtliche Anforderungen an die Normierung der Bearbeitung von Personendaten | 139 |
| 11.1.1 | Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Normierung der Datenerfassung | 139 |
| 11.1.1.1 | Anforderungen aus den Grundsätzen der politischen Stimmberechtigung und der Gewaltenteilung | 139 |
| 11.1.1.2 | Grundrechtsspezifische Anforderungen | 140 |
| 11.1.1.3 | Anforderungen an die gesetzliche Grundlage der Datenerfassung in allgemeinen Datenschutzerlassen | 142 |
| 11.1.2 | Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Normierung der Datenverwendung (Verwendung zu eigenen Zwecken und Weitergabe) | 144 |
| 11.1.2.1 | Anforderungen aus den Grundsätzen der politischen Stimmberechtigung und der Gewaltenteilung | 144 |
| 11.1.2.2 | Grundrechtsspezifische Anforderungen | 145 |
| 11.1.2.3 | Datenweitergabe an Private | 146 |
| 11.1.2.4 | Anforderungen an die gesetzliche Grundlage der Datenweitergabe in allgemeinen Datenschutzerlassen | 148 |
| 11.2 | Spezifische verfassungsrechtliche Anforderungen an die Normierung der automatischen Datenverarbeitung | 150 |
| 11.2.1 | Grundrechtliche Normierungspflichten | 150 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 11.2.2 | Anforderungen an die Normierung der automatischen Datenverarbeitung in der Praxis | 155 |
| 11.2.3 | Anforderungen an die gesetzliche Grundlage bei der Einführung automatischer Datenverarbeitungsanlagen | 156 |
| 11.3 | Einwilligung als Ersatz für die gesetzliche Grundlage der Bearbeitung | 158 |

2. ABSCHNITT

| | |
|--|-----|
| VERFASSUNGSRECHTLICHE ANFORDERUNGEN AN DAS VERFAHREN DER BEARBEITUNG VON PERSONENDATEN | 161 |
|--|-----|

12. KAPITEL: VERFASSUNGSRECHTLICHER ANSPRUCH AUF BETEILIGUNG AN DER DATENBEARBEITUNG

| | | |
|----------|---|-----|
| 12.1 | Rechtliches Gehör als Garant fairer Verfahren | 161 |
| 12.2 | Geltungsbereich des rechtlichen Gehörs | 163 |
| 12.3 | Einsichtsrecht in von staatlichen Stellen aufbewahrte personenbezogene Daten | 165 |
| 12.3.1 | Akteneinsicht ausserhalb laufender Verfahren | 165 |
| 12.3.2 | Schutzwürdiges Interesse an der Einsicht in von Verwaltungsstellen aufbewahrte personenbezogene Daten | 167 |
| 12.3.3 | Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Normierung der Aufbewahrung personenbezogener Daten | 170 |
| 12.3.3.1 | Allgemeines | 170 |
| 12.3.3.2 | Ausgestaltung des Einsichtsrechts in allgemeinen Datenschutzgesetzen | 171 |
| 12.3.4 | Beschränkungen des Einsichtsrechts in personenbezogene Daten | 173 |
| 12.4 | Rechtliches Gehör und Anspruch auf transparente Bearbeitung von Personendaten | 175 |

| | |
|--|-----|
| 13. KAPITEL: AUSMASS DER VERFAHRENSRECHTLICHEN BETEILIGUNG UND ANFORDERUNGEN AN DIE NORMIERUNG DER BEARBEITUNG PERSONENBEZOGENER DATEN | 181 |
| 13.1 Einleitung | 181 |
| 13.2 Voraussetzungen und Schranken einer Transparenz durch Normierung | 181 |
| 13.3 Ausschluss der verfahrensrechtlichen Beteiligung und Normierungspflichten | 185 |
| 13.3.1 Ausschluss der vorgängigen Anhörung | 185 |
| 13.3.2 Normierungspflichten beim vollständigen Ausschluss der verfahrensrechtlichen Beteiligung | 186 |
| 13.3.2.1 Allgemeine Aussagen | 186 |
| 13.3.2.2 Beispielhafte Verdeutlichung | 189 |
| 13.3.2.2.1 Unabhängige Kontrollorgane im Datenschutzgesetz des Kantons Neuenburg | 189 |
| 13.3.2.2.2 Erfordernis unabhängiger Kontrollorgane beim Staatsschutz | 189 |
| 13.3.2.2.3 Erfordernis unabhängiger Kontrollorgane bei der geheimen Post-, Telegramm- und Telefonüberwachung | 192 |
| 13.4 Würdigung | 194 |
| ZUSAMMENFASSUNG | 197 |
| LITERATURVERZEICHNIS | 211 |
| ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS | 221 |