

Inhalt

Vorwort	11
Teil 1 Verwaltungsverfahren	13
A. Einführung.....	15
B. Anwendungsbereich des Verwaltungsverfahrenrechts	21
I. Bundes- und Landesverwaltungsverfahrenrecht	21
II. Europäisierung des Verwaltungsverfahrenrechts.....	25
III. Ausnahmen vom Anwendungsbereich	31
IV. Öffentlich-rechtliche Tätigkeit.....	35
V. Subsidiarität der Verfahrensgesetze.....	36
C. Das Verwaltungsverfahren.....	39
I. Begriff des Verfahrens	39
II. Nicht erfasstes Verwaltungshandeln	40
1. Verordnungen und kommunale Satzungen	41
2. Innerbehördliches Verfahren.....	43
3. Informales Verwaltungshandeln.....	44
4. Gegenvorstellung, Aufsichtsbeschwerde, Petition	45
5. Quintessenz.....	47
III. Typen von Verfahren	47
IV. Nichtförmlichkeit des allgemeinen Verwaltungsverfahrens	50
V. Fristen und Termine	52
VI. Mediation im Verwaltungsverfahren	57
1. Allgemeines.....	57
2. Besonderheiten der Mediation im Verwaltungsverfahren („Verwaltungsverfahrensmidiation“)	59

3.	Vor- und Nachteile der Mediation im Verwaltungsverfahren	62
4.	Verwaltungsrichterliche Mediation	65
5.	Aktueller Stand der Mediation	70
6.	Coaching im Verwaltungsverfahren	73
D.	Die Akteure des Verwaltungsverfahrens.....	77
I.	Die Behörde	77
1.	Begriff.....	77
2.	Örtliche Zuständigkeit	78
3.	Sachliche Zuständigkeit.....	79
4.	Elektronische Kommunikation.....	80
5.	Beginn des Verwaltungsverfahrens	87
6.	Sachverhaltsermittlung und Beweiserhebung.....	90
a)	Untersuchungsgrundsatz gemäß § 24 VwVfG	91
b)	Beweismittel (§§ 26, 27 VwVfG).....	95
c)	Mitwirkung der Beteiligten	98
d)	Beweisführungslast und materielle Beweislast.....	100
7.	Befangenheit und ausgeschlossene Personen	101
II.	Die Verfahrensbeteiligten.....	104
1.	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	104
2.	Beteiligte	105
III.	Vertreter und Bevollmächtigte	107
E.	Rechte der Beteiligten.....	113
I.	Beratung und Auskunft	113
II.	Anhörung.....	115
III.	Akteneinsicht	120
IV.	Kommunikation.....	127
V.	Umweltinformationsgesetz (UIG).....	136
1.	Vorbemerkungen.....	136

2.	Anspruchsberechtigte	137
3.	Voraussetzungslosigkeit des Anspruchs	138
4.	Informationspflichtige Stellen.....	138
5.	Umweltinformationen.....	139
6.	Ablehnungsgründe	140
7.	Antrag und Verfahren.....	141
8.	Art des Zugangs zu Umweltinformationen	143
9.	Konkurrenz zu anderen Informationsansprüchen.....	143
10.	Kosten.....	144
11.	Rechtsschutz	144
VI.	Geheimhaltung	145
F.	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	147
I.	Allgemeines	147
II.	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes.....	148
III.	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	149
IV.	Heilbare Fehler	150
V.	Fehlerfolgenlehre (Zuständigkeit, Verfahren, Form)	152
G.	Beschleunigung und Vereinfachung von Genehmigungsverfahren	157
I.	Vorbemerkung.....	157
II.	Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG.....	158
1.	Allgemeines.....	158
2.	Tatbestandsvoraussetzungen	160
a)	Anordnung durch Rechtsvorschrift.....	160
b)	Hinreichend bestimmter Antrag.....	161
c)	Fristablauf.....	161
3.	Rechtsfolge.....	163
4.	Aufhebung der fingierten Genehmigung	164
5.	Fazit zur Genehmigungsfiktion	165

III.	Das Verfahren über die einheitliche Stelle (§§ 71a ff. VwVfG)	166
1.	Allgemeines	166
2.	Die einheitliche Stelle.....	168
3.	Besonderheiten des Verfahrens über eine einheitliche Stelle	170
4.	Verhältnis zum „Hauptverwaltungsverfahren“	171
5.	Verfahrensfehler	172
a)	Verfahrensfehler der einheitlichen Stelle ...	173
b)	Verfahrensfehler der zuständigen Behörde	173
c)	Spezifische Fehlerfolgen	174
IV.	Besondere Vorschriften über die Europäische Verwaltungszusammenarbeit.....	174
H.	Förmliches Verwaltungsverfahren.....	177
I.	Anwendungsbereich	177
II.	Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens	178
1.	Formbedürftiger Antrag	178
2.	Mitwirkungspflichten für Zeugen und Sachverständige	179
3.	Qualifizierte Mitwirkungsrechte der Beteiligten	179
4.	Mündliche Verhandlung.....	179
5.	Entscheidung und deren Bekanntgabe.....	180
6.	Keine Nachprüfung im Vorverfahren.....	180
I.	Planfeststellungsverfahren	181
I.	Gesetzliche Grundlagen und planfeststellungsbedürftige Vorhaben.....	181
II.	Verfahrensablauf.....	183

1.	Einleitung des Planfeststellungsverfahrens	185
2.	Einholung von Stellungnahmen anderer Behörden	185
3.	Auslegung des Planes.....	186
4.	Erörterung von Einwendungen	186
5.	Präklusion durch Versäumnis der Einwendungsfrist	187
6.	Änderung von Planunterlagen	189
7.	Stellungnahme der Anhörungsbehörde.....	189
8.	Auswirkungen von Mängeln im Anhörungs- und Erörterungsverfahren	190
III.	Erlass des Planfeststellungsbeschlusses.....	190
1.	Inhalt des Planfeststellungsbeschlusses.....	191
2.	Plangenehmigung.....	192
3.	Verzicht auf Planfeststellungsbeschluss und Plangenehmigung.....	193
4.	Zustellung des Planfeststellungsbeschlusses.....	194
5.	Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses	194
IV.	Bedeutung von Abwägungs- und Verfahrensfehlern.....	195
V.	Materiell-rechtliche Anforderungen und Rechtsschutz.....	196
Teil 2 Das Widerspruchsverfahren		199
A.	Rechtsnatur und Funktionen	205
B.	Erforderlichkeit des Widerspruchsverfahrens.....	207
C.	Zulässigkeitsprüfung.....	211
I.	Widerspruchsbefugnis	211
II.	Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs.....	211
D.	Begründetheitsprüfung	217
I.	Abhilfeentscheidung.....	218

II.	Widerspruchsbescheid	219
1.	Inhaltliche Formen des Widerspruchsbescheides	219
2.	Anspruch auf Erlass eines Widerspruchsbescheides	219
3.	Kostenentscheidung im Vorverfahren	220
4.	Sonstiges	221
III.	„Fortsetzungsfeststellungswiderspruch“?	221
E.	Kosten des Widerspruchsverfahrens im Verwaltungsprozess	223
	Schlusswort und Ausblick	225
	Literaturverzeichnis.....	229