

---

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	15
1. Einführung: Das Lehrbuch und die Arbeitsgrundlagen .....	21
1.1 Das Ziel des Lehrbuchs und einige Anmerkungen über die Zusammenhänge von Recht und Sozialpädagogik .....	21
1.2 Hinweise auf Lern- und Arbeitsmaterialien .....	22
1.3 Internet .....	27
1. Teil: Grundlegung .....	29
2. Kindheit und Jugend: Die Situation, Verfassung, Politik .....	29
2.1 Die Situation von Kindern und Jugendlichen .....	29
2.2 Kinder, Jugendliche und Verfassungsrecht .....	33
2.3 Kindheit, Jugend und Politik .....	36
3. Das Kinder- und Jugendhilferecht .....	38
3.1 Was, wo, für wen? .....	38
3.1.1 Was gehört zum Kinder- und Jugendhilferecht? .....	38
3.1.2 Wo: Bund – Länder – Kommunen? .....	39
3.1.3 Für wen – § 6 SGB VIII .....	42
3.1.4 Insbesondere die Rechtsstellung von Ausländern .....	42
3.1.5 Insbesondere: unbegleitete, ausländische Minderjährige .....	49
3.2 Wie es wurde, was es ist: Vom Sicherheitsrecht zur Sozialleistung .....	52
3.2.1 Die Wurzeln, das RJWG, das JWG: Sicherheit, Ordnung, Fürsorge .....	52
3.2.2 Das SGB VIII Kinder- und Jugendhilfe: im Vordergrund Sozialpädagogik und Sozialleistung .....	56
4. Grundlegende Rechtsregelungen und Spannungsfelder .....	60
4.1 Nachrang und Eigenständigkeit der Kinder- und Jugendhilfe .....	60
4.1.1 Das Verhältnis zur Familienerziehung .....	60
4.1.2 Das Verhältnis zu anderen (Sozial-) Leistungsträgern .....	63
4.2 Zwischen Sozialleistungen und hoheitlichen Interventionen .....	66
4.2.1 Leistungen und andere Aufgaben .....	67
4.2.2 Sozialleistung und Schutzintervention – §§ 8a, 8b SGB VIII, KKG .....	68
4.2.3 Wunsch- und Wahlrecht – § 5 SGB VIII .....	71
4.3 Öffentliche und private/freie Träger- §§ 3, 4, 75 SGB VIII .....	72
4.3.1 Rechtliche Grundaussagen .....	72
4.3.2 Die Trägerlandschaft .....	74
4.3.3 Das Verhältnis zwischen den Trägern der öffentlichen Jugendhilfe und den privaten/freien Trägern: Subsidiarität – Korporatismus .....	77
4.3.4 Die privilegierte Stellung privat-gemeinnütziger Träger – rechtlich unproblematisch? .....	80

## Inhaltsverzeichnis

---

2. Teil: Leistungen der Jugendhilfe .....	82
5. Sozialleistungen – Was bedeutet das? .....	82
5.1 Programm, Aufgabe, Rechtspflicht, Rechtsanspruch .....	82
5.1.1 Programmsätze, Aufgabenzuweisungen, objektive Rechtsverpflichtungen .....	82
5.1.2 Subjektive Rechtsansprüche – Leistungsverpflichtung des öffentlichen Jugend-hilfeträgers .....	84
5.1.3 Rechtsqualität bei Rechtsansprüchen .....	86
5.2 Verfahrensregeln: Sicherheit für Leistungsberechtigte .....	88
5.2.1 Sozialleistung, Sozialpädagogik und Verfahren .....	88
5.2.2 Die klassische Struktur eines Sozialleistungsverfahrens .....	89
5.3 Besonderheiten des kinder- und jugendhilferechtlichen Verfahrens .....	93
5.3.1 Antrag, Selbstbeschaffung? .....	93
5.3.2 Kooperative Entscheidungsfindung, anspruchskonkretisierender Bericht .....	95
5.3.3 Der Umfang der (gerichtlichen) Überprüfung .....	96
5.3.4 Ombudsschaft in der Kinder- und Jugendhilfe .....	98
6. Jugendarbeit, Jugendsozialarbeit, Kinder- und Jugendschutz: §§ 11 – 15 SGB VIII .....	101
6.1 Jugendarbeit – § 11 SGB VIII .....	101
6.1.1 Das Arbeitsfeld .....	101
6.1.2 Rechtscharakter der Regelungen .....	104
6.2 Jugendsozialarbeit – § 13 SGB VIII .....	105
6.2.1 Das Arbeitsfeld .....	105
6.2.2 Rechtscharakter, Leistungsvoraussetzungen, Rechtsfolgen ....	108
6.3 Erzieherischer und sonstiger »gesetzlicher« Kinder- und Jugendschutz: § 14 SGB VIII .....	110
6.4 Landesrechtliche Regelungen .....	112
7. Förderung der Erziehung in der Familie: §§ 16 – 21 SGB VIII .....	114
7.1 Die allgemeine Erziehungsförderung – § 16 SGB VIII .....	114
7.1.1 Leistungsinhalt .....	114
7.1.2 Rechtscharakter .....	116
7.1.3 Landesrecht .....	117
7.2 Die Beratungsleistungen – §§ 17, 18 SGB VIII .....	117
7.2.1 Leistungsinhalt .....	118
7.2.2 Rechtscharakter, Tatbestandsvoraussetzungen, Rechtsfolgen .....	122
7.2.3 Rechtliche Problemzonen .....	124
7.3 Die Unterstützung in konkreten Lebenslagen – §§ 19 – 21 SGB VIII ...	125
7.3.1 Leistungsinhalt .....	126
7.3.2 Rechtscharakter, Anspruchsvoraussetzungen, Rechtsfolgen ...	127

8.	Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Kindertagespflege: §§ 22 – 26 SGB VIII .....	132
8.1	Bedeutung und Standort des Arbeitsfeldes .....	132
8.1.1	Quantitative Dimensionen .....	133
8.1.2	Die inhaltliche Konzeption: Zwischen Betreuung, Bildung und Erziehung .....	136
8.1.3	Standort der Kindertagespflege .....	139
8.2	Bundesrechtliche Regelungen .....	139
8.2.1	Förderung in Tageseinrichtungen .....	140
8.2.2	Förderung in Kindertagespflege .....	141
8.2.3	Rechtsansprüche bei der Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und in Kindertagespflege .....	143
8.3	Landesrecht .....	150
8.4	Trägerschaft, Finanzierungssystem .....	151
8.5	Beteiligung der Eltern an den Kosten .....	153
9.	Die »klassischen« individuellen Hilfen – Erziehungshilfe, Eingliederungshilfe, Volljährigenhilfe: §§ 27 – 41 SGB VIII .....	155
9.1	Grundsätzliches: Rechtsstruktur – Hilfe und Kontrolle .....	155
9.2	Hilfen zur Erziehung – §§ 27 – 35 SGB VIII .....	157
9.2.1	Personensorgeberechtigte als Anspruchsinhaber .....	157
9.2.2	Leistungsvoraussetzungen bei der Hilfe zur Erziehung – § 27 SGB VIII .....	158
9.2.3	Rechtsfolgen: Die verschiedenen Hilfearten .....	164
9.3	Eingliederungshilfe – § 35a SGB VIII .....	178
9.3.1	Anspruchsinhaber .....	179
9.3.2	Leistungsvoraussetzungen .....	179
9.3.3	Rechtsfolgen .....	180
9.3.4	Abgrenzungsprobleme .....	182
9.4	Hilfen für junge Volljährige – § 41 SGB VIII .....	184
9.4.1	Anspruchsinhaber .....	184
9.4.2	Leistungsvoraussetzungen .....	185
9.4.3	Rechtsfolgen .....	186
9.5	Leistungsbewilligung und Inanspruchnahme – statistischer Überblick .....	187
9.6	Zusammenarbeit bei Hilfen außerhalb der eigenen Familie – §§ 37, 38 SGB VIII .....	193
9.7	Annexleistungen – §§ 39, 40 SGB VIII .....	195
9.7.1	Leistungen zum Unterhalt .....	195
9.7.2	Krankenhilfe .....	197
9.8	Verfahren und gerichtliche Kontrolle .....	198
9.8.1	Mitwirkung und Beteiligung .....	198
9.8.2	Hilfeplanverfahren und Hilfeplan .....	200
9.8.3	Steuerungsverantwortung .....	207
9.8.4	Aufwendungsersatz bei Selbstbeschaffung der Hilfen .....	208
9.8.5	Zuständigkeit und Kostenbeteiligung .....	209
9.8.6	Rechtsschutz und Umfang der gerichtlichen Überprüfung .....	210

## Inhaltsverzeichnis

---

3. Teil: Andere Aufgaben der Jugendhilfe .....	213
10. Schutz von Minderjährigen, Vertretung und Unterstützung für Minderjährige .....	215
10.1 Inobhutnahme – vorläufige Maßnahmen zum Schutz von Kindern und Jugendlichen – § 42 SGB VIII .....	215
10.1.1 Rechtscharakter – sozialpädagogische Krisenarbeit zwischen Rechtsanspruch und Eingriff .....	218
10.1.2 Voraussetzungen .....	219
10.1.3 Rechtsfolgen .....	220
10.1.4 Freiheitsentziehende Maßnahmen, geschlossene Unterbringung .....	225
10.1.5 Zuständigkeit, Kostenerstattung, Kostenbeteiligung .....	227
10.2 Erlaubnisse: präventiver Schutz und Qualitätssicherung – §§ 43 – 49 SGB VIII .....	227
10.2.1 Erlaubnis zur Kindertagespflege .....	228
10.2.2 Vollzeitpflegerlaubnis .....	229
10.2.3 Einrichtungserlaubnis – Betriebsgenehmigung .....	231
10.3 Beistandschaft, Pflegerschaft, Vormundschaft – §§ 52a – 58a SGB VIII .....	234
10.3.1 Beratung und Unterstützung von Pflegern und Vormündern .....	235
10.3.2 Das Jugendamt als Vormund, Pfleger und Beistand .....	236
10.3.3 Aufgaben als Beistand, Amtspfleger, Amtsvormund .....	239
11. Mitwirkung der Jugendhilfe im gerichtlichen Verfahren: §§ 50 – 52 SGB VIII .....	244
11.1 Jugendhilfe und Justiz – Grundsätzliches .....	244
11.1.1 Aufgaben der Jugendhilfe – Unterschiede zu den Gerichten – Kooperation .....	245
11.1.2 Verfahrensrechtliche Stellung des Jugendamtes .....	248
11.2 Mitwirkung im familiengerichtlichen Verfahren – § 50 SGB VIII .....	250
11.2.1 Mitwirkung im Hinblick auf den zivilrechtlichen Kindesschutz – § 8a SGB VIII, § 157 FamFG .....	254
11.2.2 Mitwirkung bei Trennung und Scheidung .....	260
11.3 Mitwirkung der Jugendhilfe im Adoptionsverfahren – § 51 SGB VIII .....	261
11.4 Jugendhilfe im Jugendstrafverfahren – § 52 SGB VIII .....	262
11.4.1 Wandel im Aufgaben- und Rollenverständnis .....	263
11.4.2 Verfahrensbegleitende Mitwirkung – §§ 52 Abs. 1 und 3 SGB VIII .....	266
11.4.3 Leistungsorientierte Aufgaben des Jugendamts .....	270

4. Teil: Sozialdatenschutz .....	273
12. Sozialdatenschutz – Voraussetzung für sozialpädagogisches Handeln: §§ 61 – 68 SGB VIII .....	273
12.1 Datenschutz und Kinder- und Jugendhilfe – kein Widerspruch .....	274
12.2 Der Anwendungsbereich – für was und für wen gelten die Bestimmungen? .....	275
12.2.1 Begriffsdefinitionen .....	275
12.2.2 Die Adressaten des Datenschutzes .....	276
12.3 Zentrale Prinzipien des Sozialdatenschutzes .....	278
12.4 Überblick über die einzelnen Schutzbereiche .....	279
12.4.1 Datenschutz bei der Erhebung und Speicherung .....	279
12.4.2 Datenschutz bei der Nutzung und Übermittlung .....	280
12.4.3 Exkurs: Akteneinsichtsrecht .....	283
12.5 Besonderheiten und Probleme .....	284
12.5.1 Besonderheiten für die Beistandschaft, Amtspflegschaft, Amtsvormundschaft .....	284
12.5.2 Probleme: Datenschutz zwischen Jugendhilfe und Justiz .....	284
12.5.3 Exkurs: Datenschutz und Zeugnisverweigerungsrecht .....	286
5. Teil: Leistungsverpflichtung und -erbringung, Aufgabenverpflichtung und -wahrnehmung sowie deren Finanzierung .....	290
13. Leistungs- und aufgabenverpflichtet: der Träger der öffentlichen Jugendhilfe .....	290
13.1 Eigenständige Jugendämter – § 69 SGB VIII .....	290
13.1.1 Der örtliche Träger und das Jugendamt .....	290
13.1.2 Der überörtliche Träger und das Landesjugendamt .....	292
13.2 Die Zweigliedrigkeit des Jugendamtes – §§ 70, 71 SGB VIII .....	293
13.2.1 Der Jugendhilfeausschuss .....	293
13.2.2 Die Verwaltung des Jugendamtes .....	296
13.2.3 Neue Entwicklungen .....	297
13.3 Das Personal – §§ 72, 72a SGB VIII .....	298
13.4 Exkurs: Rechtsfolgen bei der Verletzung fachlicher Standards – ein Überblick .....	300
13.4.1 Ansprüche gegen die Anstellungsträger .....	301
13.4.2 Folgen für die Beschäftigten selbst .....	302
13.4.3 Insbesondere: strafrechtliche Folgen .....	302
13.5 Zuständigkeit der kommunalen Ebene – §§ 85–88 SGB VIII .....	304
13.5.1 Sachliche Zuständigkeit .....	304
13.5.2 Örtliche Zuständigkeit – §§ 86 – 88 SGB VIII .....	305
13.6 Kostenerstattung – §§ 89 – 89h SGB VIII .....	306
13.7 Zuständigkeit der Landes- und Bundesebene – §§ 82–84 SGB VIII .....	307

## Inhaltsverzeichnis

---

14. Leistungserbringung, Aufgabenwahrnehmung und ihre Finanzierung .....	309
14.1 Wer kann Leistungen erbringen, andere Aufgaben wahrnehmen? .....	309
14.2 Wie können Leistungen erbracht werden? .....	311
14.2.1 Leistungserbringung ohne individuelle Prüfung – allgemeine Daseinsvorsorge .....	311
14.2.2 Leistungserbringung nach individuelle Prüfung – das jugendhilferechtliche Dreiecksverhältnis .....	312
14.2.3 Leistungs-, Entgelt- und Qualitätsentwicklungsvereinbarungen – §§ 78a bis 78g SGB VIII .....	316
14.3 Die Finanzierung der Leistungen – §§ 74, 77, 78a – 78g SGB VIII .....	317
14.3.1 Die zweiseitigen Finanzierungsformen .....	318
14.3.2 Die dreiseitige Finanzierung beim jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnis: Leistungsentgelte und deren Übernahme .....	322
14.4 Subventionen, Verträge, Leistungsentgelte und (nationales und EU- rechtliches) Wettbewerbsrecht .....	324
14.5 Die Beteiligung der Bürger, der Leistungsberechtigten an den Kosten .....	328
14.5.1 Überblick .....	329
14.5.2 Pauschalierte Kostenbeteiligung – Kostenbeiträge § 90 SGB VIII .....	331
14.5.3 Individuelle Kostenbeteiligungen – Heranziehung, Überleitung – §§ 91 ff. SGB VIII .....	332
6. Teil: Kinder- und Jugendhilfe in sozial- und gesellschaftspolitischem Kontext .....	335
15. Gesamtverantwortung des öffentlichen Trägers – §§ 79 – 81 SGB VIII .....	335
15.1 Die Gesamtverantwortung .....	335
15.2 Jugendhilfeplanung, Jugendhilfestatistik .....	337
15.2.1 Jugendhilfeplanung .....	337
15.2.2 Datenerhebung und Jugendhilfestatistik – §§ 98 – 103 SGB VIII .....	338
16. Jugendhilfe als kinder- und jugendpolitische Gestaltungsaufgabe .....	341
16.1 Die Bedeutung der einzelnen Felder der Kinder- und Jugendhilfe .....	341
16.2 Die Finanzierung der Kinder- und Jugendhilfe – die ökonomischen Dimensionen .....	343
16.3 Der gesamtgesellschaftliche Stellenwert .....	345
Literaturverzeichnis .....	349
Stichwortverzeichnis .....	369