

INHALTSÜBERSICHT

VORWORT	V
INHALTSÜBERSICHT	VII
INHALTSVERZEICHNIS.....	XI
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XIX

KAPITEL 1 – EINFÜHRUNG..... 1

A. Einleitung	1
B. Gang der Bearbeitung	3

KAPITEL 2 – ÜBERBLICK ÜBER DIE ENTSTEHUNG UND ENTWICKLUNG DES EINFACHGESETZLICHEN DATENSCHUTZES IN DEUTSCHLAND..... 7

A. Entstehung	7
B. Internationale Entwicklung	9
I. Entwicklungen in anderen Ländern.....	9
II. Völkerrechtliche Entwicklungen.....	10
C. Das Volkszählungsurteil	11
D. Europäisches Sekundärrecht.....	12
I. Die Datenschutz-Richtlinie	12
II. Die Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation	13
III. Die Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie	15
E. Zusammenfassung	16

KAPITEL 3 – HARMONISIERUNGSGRAD DER RICHTLINIE 95/46/EG 17 |

A. Kompetenzgrundlage, Art. 114 AEUV, ex Art 95 EGV, ex Art. 100a EGV	17
B. Harmonisierungsvorgaben aus der Richtlinie	18

VII

INHALTSÜBERSICHT

C. Urteile zur Richtlinie 95/46/EG	20
I. Österreichischer Rundfunk.....	20
II. Lindqvist	25
III. Huber.....	29
IV. ASNEF	32
V. Unabhängigkeit von Aufsichtsbehörden	37
VI. Google.....	42
D. Ergebnis.....	49

KAPITEL 4 – UMSETZUNGSDEFIZIT DER RICHTLINIE 95/46/EG IM DEUTSCHEN RECHT

51

A. Materiell-rechtliche Umsetzung	51
I. Grundprinzipien des deutschen Datenschutzrechts	51
II. BDSG-Normen im Einzelnen	64
III. Umsetzung im bereichsspezifischen Datenschutz.....	121
B. Institutionelle Umsetzung	132
I. Aufsicht im öffentlichen Bereich, §§ 22 ff. BDSG	132
II. Aufsicht im nicht-öffentlichen Bereich, § 38 BDSG	138
C. Prozedurale Umsetzung	140
I. Rechtsschutz	141
II. Sanktionen.....	146
D. Zusammenfassung.....	148

KAPITEL 5 – ÄNDERUNG DES STATUS QUO DURCH DIE DATENSCHUTZGRUNDVERORDNUNG.....

151

A. Unterschiedliche Wirkung von Richtlinie und Verordnung.....	151
I. Konsequenzen für die nationalen Normen	152
II. Voraussetzung für Vollharmonisierung durch die Verordnung	154

INHALTSÜBERSICHT

B. Die Regelungen der DSGVO im Einzelnen	157
I. Schutzzweck und Anwendungsbereich	158
II. Materiell-rechtliche Änderungen	163
III. Institutionelle Änderungen	187
IV. Prozedurale Änderungen	203
C. Zusammenfassung und Folgen für das deutsche Datenschutzrecht ...	218
KAPITEL 6 – SCHLUSSBETRACHTUNGEN	223
A. Zusammenfassung	223
I. Eine maximalharmonisierende Richtlinie	223
II. Ein umsetzungsdefizitäres deutsches Datenschutzrecht	223
III. Eine Verordnung zur Rechtsvereinheitlichung	225
B. Ausblick	227
LITERATURVERZEICHNIS	229

INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT	V
INHALTSÜBERSICHT	VII
INHALTSVERZEICHNIS.....	XI
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XIX
KAPITEL 1 – EINFÜHRUNG.....	1
A. Einleitung	1
B. Gang der Bearbeitung.....	3
KAPITEL 2 – ÜBERBLICK ÜBER DIE ENTSTEHUNG UND ENTWICKLUNG DES EINFACHGESETZLICHEN DATENSCHUTZES IN DEUTSCHLAND.....	7
A. Entstehung	7
B. Internationale Entwicklung.....	9
I. Entwicklungen in anderen Ländern.....	9
II. Völkerrechtliche Entwicklungen.....	10
C. Das Volkszählungsurteil	11
D. Europäisches Sekundärrecht.....	12
I. Die Datenschutz-Richtlinie	12
II. Die Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation	13
III. Die Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie	15
E. Zusammenfassung	16
KAPITEL 3 – HARMONISIERUNGSGRAD DER RICHTLINIE 95/46/EG	17
A. Kompetenzgrundlage, Art. 114 AEUV, ex Art 95 EGV, ex Art. 100a EGV	17

INHALTSVERZEICHNIS

B. Harmonisierungsvorgaben aus der Richtlinie	18
C. Urteile zur Richtlinie 95/46/EG	20
I. Österreichischer Rundfunk.....	20
1. Sachverhalt	20
2. Entscheidung	21
3. Bewertung.....	23
II. Lindqvist	25
1. Sachverhalt	25
2. Entscheidung	26
3. Bewertung.....	28
III. Huber.....	29
1. Sachverhalt	29
2. Entscheidung	30
3. Bewertung.....	31
IV. ASNEF.....	32
1. Sachverhalt	32
2. Entscheidung	33
3. Bewertung.....	35
V. Unabhängigkeit von Aufsichtsbehörden	37
1. Sachverhalt	37
2. Entscheidung	38
3. Bewertung.....	40
VI. Google.....	42
1. Sachverhalt	43
2. Entscheidung	43
3. Bewertung.....	46

D.	Ergebnis.....	49
KAPITEL 4 – UMSETZUNGSDEFIZIT DER RICHTLINIE 95/46/EG IM DEUTSCHEN RECHT		
51		
A.	Materiell-rechtliche Umsetzung	51
I.	Grundprinzipien des deutschen Datenschutzrechts	51
1.	BDSG und Bereichsspezifik	51
2.	Trennung zwischen öffentlichem und nicht-öffentlichem Bereich.....	52
3.	Verbot mit Erlaubnisvorbehalt.....	54
4.	Zweckbindungsgrundsatz	56
5.	Direkterhebung	57
6.	Datenvermeidung und Datensparsamkeit	60
7.	Begriff der Datenverarbeitung	62
8.	Zwischenergebnis	64
II.	BDSG-Normen im Einzelnen	64
1.	Allgemeine Vorschriften	64
a)	Zweck und Anwendungsbereich des Gesetzes, § 1 BDSG	64
b)	Begriffsbestimmungen, § 3 BDSG	68
aa)	Personenbezogene Daten	68
bb)	Automatisierte Verarbeitung	69
cc)	Anonymisierung	70
dd)	Pseudonymisierung.....	70
ee)	Verantwortliche Stelle	71
ff)	Empfänger, Dritter.....	71
gg)	Sensible Daten	72
c)	Zulässigkeit der Datenerhebung, -verarbeitung und -nutzung, § 4 BDSG	72
d)	Einwilligung, § 4a BDSG.....	73

INHALTSVERZEICHNIS

e)	Übermittlung personenbezogener Daten ins Ausland, §§ 4b, 4c BDSG.....	77
aa)	Überblick	77
bb)	Andere berechtigte Interessen.....	79
cc)	Datenschutzniveau des Drittlandes	79
dd)	Zusammenfassung	81
f)	Automatisierte Einzelentscheidung, § 6a BDSG.....	81
g)	Beobachtung öffentlich zugänglicher Räume mit optisch- elektronischen Einrichtungen, § 6b BDSG	83
h)	Auftragsdatenverarbeitung, § 11 BDSG.....	85
2.	Datenverarbeitung im öffentlichen Bereich.....	91
a)	Datenerhebung, § 13 BDSG.....	91
b)	Datenspeicherung, -veränderung, -nutzung, § 14 BDSG	92
c)	Datenübermittlung an (nicht-)öffentliche Stellen, §§ 15, 16 BDSG	96
3.	Datenverarbeitung im nicht-öffentlichen Bereich.....	97
a)	Datenerhebung und -speicherung für eigene Geschäftszwecke, § 28 BDSG.....	97
aa)	Datenverarbeitung für eigene Zwecke (Abs. 1).....	98
bb)	Zweckänderung (Abs. 2)	99
cc)	Adresshandel oder Werbung (Abs. 3).....	101
	(i) Einwilligung	101
	(ii) Interessenabwägung.....	102
dd)	§ 28 Abs. 3a bis 5 BDSG.....	107
ee)	Datenverarbeitung sensibler Daten (Abs. 6 - 9).....	107
b)	Datenübermittlung an Auskunftseien, § 28a BDSG	107
c)	Scoring, § 28b BDSG.....	109
d)	Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung zum Zweck der Übermittlung, § 29 BDSG.....	111
aa)	Datenerhebung und -speicherung	111
bb)	Zulässigkeit der Übermittlung	112

INHALTSVERZEICHNIS

e)	Datenerhebung, -verarbeitung, und -nutzung für Zwecke des Beschäftigungsverhältnisses, § 32 BDSG	113
aa)	§ 32 Abs. 1 S. 1 BDSG	113
bb)	§ 32 Abs. 1 S. 2 BDSG	114
cc)	Ausdehnung des Anwendungsbereichs, § 32 Abs. 2 BDSG	115
4.	Betroffenenrechte im nicht-öffentlichen Bereich	116
a)	Benachrichtigungspflicht, § 33 BDSG	116
b)	Auskunftspflicht, § 34 BDSG	118
c)	Berichtigung, Löschung, Sperrung, § 35 BDSG	119
III.	Umsetzung im bereichsspezifischen Datenschutz.....	121
1.	Telemediengesetz	122
a)	Bestandsdaten, § 14 TMG	122
b)	Verkehrsdaten, § 15 TMG	123
2.	Telekommunikationsgesetz	125
3.	Gesundheits- und Sozialdatenschutz.....	126
a)	Datenerhebung, § 67a SGB X	127
b)	Sozialdaten bei Krankenkassen, § 284 SGB V.....	128
4.	Smartmetering, § 21g EnWG.....	129
B.	Institutionelle Umsetzung	132
I.	Aufsicht im öffentlichen Bereich, §§ 22 ff. BDSG	132
1.	Organisation, §§ 22, 23 BDSG	132
2.	Neuregelung des BfDI	135
3.	Befugnisse, §§ 24, 25 BDSG	136
4.	Zwischenergebnis	137
II.	Aufsicht im nicht-öffentlichen Bereich, § 38 BDSG	138
1.	Befugnisse	138
2.	Ausgestaltung durch die Länder	139
3.	Zwischenergebnis	140

C. Prozedurale Umsetzung	140
I. Rechtsschutz	141
1. Aufsichtsbeschwerde	141
2. Klagemöglichkeit.....	142
3. Verbandsklage	143
II. Sanktionen.....	146
D. Zusammenfassung	148
KAPITEL 5 – ÄNDERUNG DES STATUS QUO DURCH DIE DATENSCHUTZGRUNDVERORDNUNG	
	151
A. Unterschiedliche Wirkung von Richtlinie und Verordnung	151
I. Konsequenzen für die nationalen Normen	152
II. Voraussetzung für Vollharmonisierung durch die Verordnung	154
1. Kompetenzgrundlage	154
2. Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit.....	156
B. Die Regelungen der DSGVO im Einzelnen	157
I. Schutzzweck und Anwendungsbereich	158
1. Schutzzweck – Gegenstand und Ziele	158
2. Der Anwendungsbereich der Verordnung	158
a) Verarbeitung personenbezogener Daten.....	158
b) Vom Anwendungsbereich ausgenommen	161
c) Räumlicher Anwendungsbereich.....	161
II. Materiell-rechtliche Änderungen	163
1. Grundprinzipien des Datenschutzes.....	163
a) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	164
b) Trennung zwischen öffentlichem und nicht-öffentlichem Bereich	165
c) Zweckbindungsgrundsatz	166
d) Weitere Grundprinzipien	168

INHALTSVERZEICHNIS

e)	Bereichsspezifik	168
2.	Rechtmäßigkeit der Verarbeitung	169
a)	Einwilligung	169
b)	Die weiteren Erlaubnistatbestände	172
c)	Sensible Daten und Datenschutz bei Kindern	173
d)	Besonderheiten für den öffentlichen Bereich	174
e)	Zwischenergebnis	175
3.	Rechte der betroffenen Person	175
a)	Informationspflichten	176
aa)	Standardisierte Informationsmaßnahmen	177
bb)	Unterrichtung der betroffenen Person	178
cc)	Zwischenergebnis	181
b)	Recht auf Vergessenwerden	182
aa)	Die Löschpflicht vor der DSGVO	182
bb)	Die Löschpflicht nach der DSGVO	183
cc)	Zwischenergebnis	186
III.	Institutionelle Änderungen	187
1.	Aufsicht und Zusammenarbeit	187
a)	Die Ausgestaltung der Aufsichtsbehörde	187
b)	Die Aufgaben und Befugnisse der Aufsichtsbehörde	189
c)	Zuständigkeit der Aufsichtsbehörde (One-Stop-Shop)	190
d)	Zusammenarbeit und Kohärenz	192
aa)	Zusammenarbeit	193
bb)	Kohärenz	194
(i)	Allgemeine Geltung	194
(ii)	Einzelfragen	195
(iii)	Dringlichkeit	198
e)	Die Rolle der Kommission im Kohärenzverfahren	198
2.	Bewertung	199
IV.	Prozedurale Änderungen	203
1.	Rechtsschutz	203

INHALTSVERZEICHNIS

a)	One-Stop-Shop des Betroffenen.....	203
aa)	Beschwerde.....	204
bb)	Klage gegen Aufsichtsbehörde	205
cc)	Klage gegen Datenverarbeiter	205
b)	Verbandsbeschwerde und -klagerecht.....	207
c)	Rechtsfolge für den deutschen (grundrechtlichen) Datenschutzstandard	208
2.	Sanktionen	211
a)	Der Kommissionsentwurf.....	212
b)	Änderung durch das Parlament	212
c)	Bewertung	213
C.	Zusammenfassung und Folgen für das deutsche Datenschutzrecht ...	218
KAPITEL 6 – SCHLUSSBETRACHTUNGEN	223	
A. Zusammenfassung.....	223	
I.	Eine maximalharmonisierende Richtlinie	223
II.	Ein umsetzungsdefizitäres deutsches Datenschutzrecht.....	223
III.	Eine Verordnung zur Rechtsvereinheitlichung	225
B. Ausblick.....	227	
LITERATURVERZEICHNIS	229	