

# INHALTSÜBERSICHT

VORWORT .....	V
INHALTSÜBERSICHT .....	VII
INHALTSVERZEICHNIS.....	XI
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XIX

## KAPITEL 1 – EINFÜHRUNG..... 1

A. Einleitung .....	1
B. Gang der Bearbeitung .....	3

## KAPITEL 2 – ÜBERBLICK ÜBER DIE ENTSTEHUNG UND ENTWICKLUNG DES EINFACHGESETZLICHEN DATENSCHUTZES IN DEUTSCHLAND..... 7

A. Entstehung .....	7
B. Internationale Entwicklung .....	9
I. Entwicklungen in anderen Ländern.....	9
II. Völkerrechtliche Entwicklungen.....	10
C. Das Volkszählungsurteil .....	11
D. Europäisches Sekundärrecht.....	12
I. Die Datenschutz-Richtlinie .....	12
II. Die Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation .....	13
III. Die Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie .....	15
E. Zusammenfassung .....	16

## KAPITEL 3 – HARMONISIERUNGSGRAD DER RICHTLINIE 95/46/EG ..... 17 |

A. Kompetenzgrundlage, Art. 114 AEUV, ex Art 95 EGV, ex Art. 100a EGV .....	17
B. Harmonisierungsvorgaben aus der Richtlinie .....	18

VII

# INHALTSÜBERSICHT

---

<b>C. Urteile zur Richtlinie 95/46/EG .....</b>	<b>20</b>
I. Österreichischer Rundfunk.....	20
II. Lindqvist .....	25
III. Huber.....	29
IV. ASNEF .....	32
V. Unabhängigkeit von Aufsichtsbehörden .....	37
VI. Google.....	42
<b>D. Ergebnis.....</b>	<b>49</b>
<b>KAPITEL 4 – UMSETZUNGSDEFIZIT DER RICHTLINIE 95/46/EG IM DEUTSCHEN RECHT .....</b>	<b>51</b>
<b>A. Materiell-rechtliche Umsetzung .....</b>	<b>51</b>
I. Grundprinzipien des deutschen Datenschutzrechts .....	51
II. BDSG-Normen im Einzelnen .....	64
III. Umsetzung im bereichsspezifischen Datenschutz.....	121
<b>B. Institutionelle Umsetzung .....</b>	<b>132</b>
I. Aufsicht im öffentlichen Bereich, §§ 22 ff. BDSG .....	132
II. Aufsicht im nicht-öffentlichen Bereich, § 38 BDSG .....	138
<b>C. Prozedurale Umsetzung .....</b>	<b>140</b>
I. Rechtsschutz .....	141
II. Sanktionen.....	146
<b>D. Zusammenfassung.....</b>	<b>148</b>
<b>KAPITEL 5 – ÄNDERUNG DES STATUS QUO DURCH DIE DATENSCHUTZGRUNDVERORDNUNG.....</b>	<b>151</b>
<b>A. Unterschiedliche Wirkung von Richtlinie und Verordnung.....</b>	<b>151</b>
I. Konsequenzen für die nationalen Normen .....	152
II. Voraussetzung für Vollharmonisierung durch die Verordnung .....	154

# INHALTSÜBERSICHT

---

<b>B. Die Regelungen der DSGVO im Einzelnen .....</b>	<b>157</b>
I. Schutzzweck und Anwendungsbereich .....	158
II. Materiell-rechtliche Änderungen .....	163
III. Institutionelle Änderungen .....	187
IV. Prozedurale Änderungen .....	203
<b>C. Zusammenfassung und Folgen für das deutsche Datenschutzrecht ...</b>	<b>218</b>
<b>KAPITEL 6 – SCHLUSSBETRACHTUNGEN .....</b>	<b>223</b>
<b>A. Zusammenfassung .....</b>	<b>223</b>
I. Eine maximalharmonisierende Richtlinie .....	223
II. Ein umsetzungsdefizitäres deutsches Datenschutzrecht .....	223
III. Eine Verordnung zur Rechtsvereinheitlichung .....	225
<b>B. Ausblick .....</b>	<b>227</b>
<b>LITERATURVERZEICHNIS .....</b>	<b>229</b>

# INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT .....	V
INHALTSÜBERSICHT .....	VII
INHALTSVERZEICHNIS.....	XI
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XIX
<b>KAPITEL 1 – EINFÜHRUNG.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Gang der Bearbeitung.....</b>	<b>3</b>
<b>KAPITEL 2 – ÜBERBLICK ÜBER DIE ENTSTEHUNG UND ENTWICKLUNG DES EINFACHGESETZLICHEN DATENSCHUTZES IN DEUTSCHLAND.....</b>	<b>7</b>
<b>A. Entstehung .....</b>	<b>7</b>
<b>B. Internationale Entwicklung.....</b>	<b>9</b>
I. Entwicklungen in anderen Ländern.....	9
II. Völkerrechtliche Entwicklungen.....	10
<b>C. Das Volkszählungsurteil .....</b>	<b>11</b>
<b>D. Europäisches Sekundärrecht.....</b>	<b>12</b>
I. Die Datenschutz-Richtlinie .....	12
II. Die Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation .....	13
III. Die Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie .....	15
<b>E. Zusammenfassung .....</b>	<b>16</b>
<b>KAPITEL 3 – HARMONISIERUNGSGRAD DER RICHTLINIE 95/46/EG .....</b>	<b>17</b>
<b>A. Kompetenzgrundlage, Art. 114 AEUV, ex Art 95 EGV, ex Art. 100a EGV .....</b>	<b>17</b>

## INHALTSVERZEICHNIS

---

<b>B. Harmonisierungsvorgaben aus der Richtlinie .....</b>	<b>18</b>
<b>C. Urteile zur Richtlinie 95/46/EG .....</b>	<b>20</b>
I. Österreichischer Rundfunk.....	20
1. Sachverhalt .....	20
2. Entscheidung .....	21
3. Bewertung.....	23
II. Lindqvist .....	25
1. Sachverhalt .....	25
2. Entscheidung .....	26
3. Bewertung.....	28
III. Huber.....	29
1. Sachverhalt .....	29
2. Entscheidung .....	30
3. Bewertung.....	31
IV. ASNEF.....	32
1. Sachverhalt .....	32
2. Entscheidung .....	33
3. Bewertung.....	35
V. Unabhängigkeit von Aufsichtsbehörden .....	37
1. Sachverhalt .....	37
2. Entscheidung .....	38
3. Bewertung.....	40
VI. Google.....	42
1. Sachverhalt .....	43
2. Entscheidung .....	43
3. Bewertung.....	46

<b>D.</b>	<b>Ergebnis.....</b>	<b>49</b>
<b>KAPITEL 4 – UMSETZUNGSDEFIZIT DER RICHTLINIE 95/46/EG IM DEUTSCHEN RECHT .....</b>		
<b>51</b>		
<b>A.</b>	<b>Materiell-rechtliche Umsetzung .....</b>	<b>51</b>
I.	Grundprinzipien des deutschen Datenschutzrechts .....	51
1.	BDSG und Bereichsspezifik .....	51
2.	Trennung zwischen öffentlichem und nicht-öffentlichem Bereich.....	52
3.	Verbot mit Erlaubnisvorbehalt.....	54
4.	Zweckbindungsgrundsatz .....	56
5.	Direkterhebung .....	57
6.	Datenvermeidung und Datensparsamkeit .....	60
7.	Begriff der Datenverarbeitung .....	62
8.	Zwischenergebnis .....	64
II.	BDSG-Normen im Einzelnen .....	64
1.	Allgemeine Vorschriften .....	64
a)	Zweck und Anwendungsbereich des Gesetztes, § 1 BDSG .....	64
b)	Begriffsbestimmungen, § 3 BDSG .....	68
aa)	Personenbezogene Daten .....	68
bb)	Automatisierte Verarbeitung .....	69
cc)	Anonymisierung .....	70
dd)	Pseudonymisierung.....	70
ee)	Verantwortliche Stelle .....	71
ff)	Empfänger, Dritter.....	71
gg)	Sensible Daten .....	72
c)	Zulässigkeit der Datenerhebung, -verarbeitung und -nutzung, § 4 BDSG .....	72
d)	Einwilligung, § 4a BDSG.....	73

# INHALTSVERZEICHNIS

---

e)	Übermittlung personenbezogener Daten ins Ausland, §§ 4b, 4c BDSG.....	77
aa)	Überblick .....	77
bb)	Andere berechtigte Interessen.....	79
cc)	Datenschutzniveau des Drittlandes .....	79
dd)	Zusammenfassung .....	81
f)	Automatisierte Einzelentscheidung, § 6a BDSG.....	81
g)	Beobachtung öffentlich zugänglicher Räume mit optisch- elektronischen Einrichtungen, § 6b BDSG .....	83
h)	Auftragsdatenverarbeitung, § 11 BDSG.....	85
2.	Datenverarbeitung im öffentlichen Bereich.....	91
a)	Datenerhebung, § 13 BDSG.....	91
b)	Datenspeicherung, -veränderung, -nutzung, § 14 BDSG .....	92
c)	Datenübermittlung an (nicht-)öffentliche Stellen, §§ 15, 16 BDSG .....	96
3.	Datenverarbeitung im nicht-öffentlichen Bereich.....	97
a)	Datenerhebung und -speicherung für eigene Geschäftszwecke, § 28 BDSG.....	97
aa)	Datenverarbeitung für eigene Zwecke (Abs. 1).....	98
bb)	Zweckänderung (Abs. 2) .....	99
cc)	Adresshandel oder Werbung (Abs. 3).....	101
	(i) Einwilligung .....	101
	(ii) Interessenabwägung.....	102
dd)	§ 28 Abs. 3a bis 5 BDSG.....	107
ee)	Datenverarbeitung sensibler Daten (Abs. 6 - 9).....	107
b)	Datenübermittlung an Auskunftseien, § 28a BDSG .....	107
c)	Scoring, § 28b BDSG.....	109
d)	Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung zum Zweck der Übermittlung, § 29 BDSG.....	111
aa)	Datenerhebung und -speicherung .....	111
bb)	Zulässigkeit der Übermittlung .....	112

# INHALTSVERZEICHNIS

---

e)	Datenerhebung, -verarbeitung, und -nutzung für Zwecke des Beschäftigungsverhältnisses, § 32 BDSG .....	113
aa)	§ 32 Abs. 1 S. 1 BDSG .....	113
bb)	§ 32 Abs. 1 S. 2 BDSG .....	114
cc)	Ausdehnung des Anwendungsbereichs, § 32 Abs. 2 BDSG	115
4.	Betroffenenrechte im nicht-öffentlichen Bereich .....	116
a)	Benachrichtigungspflicht, § 33 BDSG .....	116
b)	Auskunftspflicht, § 34 BDSG .....	118
c)	Berichtigung, Löschung, Sperrung, § 35 BDSG .....	119
III.	Umsetzung im bereichsspezifischen Datenschutz.....	121
1.	Telemediengesetz .....	122
a)	Bestandsdaten, § 14 TMG .....	122
b)	Verkehrsdaten, § 15 TMG .....	123
2.	Telekommunikationsgesetz .....	125
3.	Gesundheits- und Sozialdatenschutz.....	126
a)	Datenerhebung, § 67a SGB X .....	127
b)	Sozialdaten bei Krankenkassen, § 284 SGB V.....	128
4.	Smartmetering, § 21g EnWG.....	129
<b>B.</b>	<b>Institutionelle Umsetzung .....</b>	<b>132</b>
I.	Aufsicht im öffentlichen Bereich, §§ 22 ff. BDSG .....	132
1.	Organisation, §§ 22, 23 BDSG .....	132
2.	Neuregelung des BfDI .....	135
3.	Befugnisse, §§ 24, 25 BDSG .....	136
4.	Zwischenergebnis .....	137
II.	Aufsicht im nicht-öffentlichen Bereich, § 38 BDSG .....	138
1.	Befugnisse .....	138
2.	Ausgestaltung durch die Länder .....	139
3.	Zwischenergebnis .....	140

<b>C. Prozedurale Umsetzung</b> .....	<b>140</b>
I. Rechtsschutz .....	141
1. Aufsichtsbeschwerde .....	141
2. Klagemöglichkeit.....	142
3. Verbandsklage .....	143
II. Sanktionen.....	146
<b>D. Zusammenfassung</b> .....	<b>148</b>
<b>KAPITEL 5 – ÄNDERUNG DES STATUS QUO DURCH DIE DATENSCHUTZGRUNDVERORDNUNG</b> .....	
	<b>151</b>
<b>A. Unterschiedliche Wirkung von Richtlinie und Verordnung</b> .....	<b>151</b>
I. Konsequenzen für die nationalen Normen .....	152
II. Voraussetzung für Vollharmonisierung durch die Verordnung .....	154
1. Kompetenzgrundlage .....	154
2. Subsidiarität und Verhältnismäßigkeit.....	156
<b>B. Die Regelungen der DSGVO im Einzelnen</b> .....	<b>157</b>
I. Schutzzweck und Anwendungsbereich .....	158
1. Schutzzweck – Gegenstand und Ziele .....	158
2. Der Anwendungsbereich der Verordnung .....	158
a) Verarbeitung personenbezogener Daten.....	158
b) Vom Anwendungsbereich ausgenommen .....	161
c) Räumlicher Anwendungsbereich.....	161
II. Materiell-rechtliche Änderungen .....	163
1. Grundprinzipien des Datenschutzes.....	163
a) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt .....	164
b) Trennung zwischen öffentlichem und nicht-öffentlichem Bereich .....	165
c) Zweckbindungsgrundsatz .....	166
d) Weitere Grundprinzipien .....	168

# INHALTSVERZEICHNIS

---

e)	Bereichsspezifik .....	168
2.	Rechtmäßigkeit der Verarbeitung .....	169
a)	Einwilligung .....	169
b)	Die weiteren Erlaubnistatbestände .....	172
c)	Sensible Daten und Datenschutz bei Kindern .....	173
d)	Besonderheiten für den öffentlichen Bereich .....	174
e)	Zwischenergebnis .....	175
3.	Rechte der betroffenen Person .....	175
a)	Informationspflichten .....	176
aa)	Standardisierte Informationsmaßnahmen .....	177
bb)	Unterrichtung der betroffenen Person .....	178
cc)	Zwischenergebnis .....	181
b)	Recht auf Vergessenwerden .....	182
aa)	Die Löschpflicht vor der DSGVO .....	182
bb)	Die Löschpflicht nach der DSGVO .....	183
cc)	Zwischenergebnis .....	186
III.	Institutionelle Änderungen .....	187
1.	Aufsicht und Zusammenarbeit .....	187
a)	Die Ausgestaltung der Aufsichtsbehörde .....	187
b)	Die Aufgaben und Befugnisse der Aufsichtsbehörde .....	189
c)	Zuständigkeit der Aufsichtsbehörde (One-Stop-Shop) .....	190
d)	Zusammenarbeit und Kohärenz .....	192
aa)	Zusammenarbeit .....	193
bb)	Kohärenz .....	194
(i)	Allgemeine Geltung .....	194
(ii)	Einzelfragen .....	195
(iii)	Dringlichkeit .....	198
e)	Die Rolle der Kommission im Kohärenzverfahren .....	198
2.	Bewertung .....	199
IV.	Prozedurale Änderungen .....	203
1.	Rechtsschutz .....	203

# INHALTSVERZEICHNIS

---

a)	One-Stop-Shop des Betroffenen.....	203
aa)	Beschwerde.....	204
bb)	Klage gegen Aufsichtsbehörde .....	205
cc)	Klage gegen Datenverarbeiter .....	205
b)	Verbandsbeschwerde und -klagerecht.....	207
c)	Rechtsfolge für den deutschen (grundrechtlichen) Datenschutzstandard .....	208
2.	Sanktionen .....	211
a)	Der Kommissionsentwurf.....	212
b)	Änderung durch das Parlament .....	212
c)	Bewertung .....	213
<b>C.</b>	<b>Zusammenfassung und Folgen für das deutsche Datenschutzrecht ...</b>	<b>218</b>
<b>KAPITEL 6 – SCHLUSSBETRACHTUNGEN .....</b>	<b>223</b>	
<b>A. Zusammenfassung.....</b>	<b>223</b>	
I.	Eine maximalharmonisierende Richtlinie .....	223
II.	Ein umsetzungsdefizitäres deutsches Datenschutzrecht.....	223
III.	Eine Verordnung zur Rechtsvereinheitlichung .....	225
<b>B. Ausblick.....</b>	<b>227</b>	
<b>LITERATURVERZEICHNIS .....</b>	<b>229</b>	